МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

А.В. Шалак

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-практическое пособие для бакалавров

Иркутск
Издательство БГУЭП
2012

УДК 32.01 (075.8)
ББК Ф01я7
Ш 18

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты д-р полит. наук, проф. А. В. Козлова
д-р филос. наук, проф. В.А. Туев

Шалак А.В.
Ш 18 Политология: Учебно-практическое пособие для бакалавров. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2012. – 254 с.
ISBN

Последовательно излагаются основы политологии как науки, история наиболее значимых политологических идей, анализируются основные понятия политологии, а также политические и избирательные технологии. Обращается особое внимание на экономическую составляющую политических решений. Вопросы для повторения, тесты и библиографический список дают возможность углубить знания в процессе самостоятельной работы.

Для студентов всех специальностей, а также тех, кто интересуется проблемами политической сферы общественной жизни.

ББК Ф01я7

ISBN
© Шалак А.В., 2012
© Издательство БГУЭП, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие……4

Раздел I. ***Организационно-методические рекомендации*****…… 6**
1.Обязательный минимум содержания
дисциплины «политология» ……..... 6
2.Цели и задачи учебной дисциплины……..... 10
3.Требования к уровню освоения дисциплины…… 11
4.Формы контроля…….. 12

Раздел II. ***Краткий курс лекций*****……..... 13**
Тема 1. **Введение в политологию…….. 13**
Тема ***2.*** **Возникновение и развитие политической мысли……... 20**
Тема ***3.*** **Политическая идеология…….27**
Тема 4. **Социальные основы политики……. 34**
Тема 5. **Политическая власть……...39**
Тема 6. **Политический режим……..... 47**
Тема 7. **Политическая система общества ……..... 53**
Тема 8. **Политическое лидерство ……... 57**
Тема 9. **Политическая партия…….. 63**
Тема 10. **Политическое сознание…… 70**
Тема 11. **Политическая культура…… 77**
Тема 12. **Правовое государство…… 85**
Тема 13. **Основы демократии…….. 91**
Тема 14. **Принципы формирования**
представительных органов власти…… 98
Тема 15. **Избирательные системы……..... … 104**
Тема 16. **Избирательные процедуры**
и политический маркетинг…..…….. 118

Раздел III. ***Практикум по курсу*****…… . 126**
1. Тематика и планы семинарских занятий ……..... 126
2. Итоговые тесты …….. 191
3. Политологический словарь–справочник……. 230
4. Рекомендуемая литература ……... 251
5. Общие контрольные вопросы по курсу ……... 252

ПРЕДИСЛОВИЕ

Во все времена, а в наши особенно, политика оказывает важнейшее, порой, судьбоносное влияние как на жизнь отдельных людей, так и целых народов. Политические знания нужны сегодня любому человеку, незави-

симо от его профессиональной принадлежности, поскольку, живя в обществе, он должен взаимодействовать с другими людьми и государством. Без обладания такими знаниями личность рискует стать разменной монетой в политической игре, превратиться в объект манипулирования со стороны более активных в политическом отношении сил.

Массовая политическая грамотность граждан предохраняет общество от антигуманных и экономически неэффективных форм государственной и общественной организации. Поэтому овладение политическими знаниями является важнейшим условием совместного цивилизованного проживания людей в государстве и их благополучия.

Особенно это важно для нашего общества, где демократические выборные процедуры только начинают утверждаться. Без сознательного выбора и активности большинства граждан невозможно эффективно согласовывать интересы различных социальных групп населения, невозможно ответственное поведение правящей элиты.

Главная цель политологического образования – научить человека ориентироваться в сложном и противоречивом политическом мире, представлять и защищать свои интересы, уважая и интересы и права других людей, коллективно решать общие проблемы. Без этого общество будут структурировать либо интересы денег (богатство), либо интересы власти (бюрократии), но не интересы общественности. Политологическое образование направлено также на формирование уважения к политическому порядку и обеспечивающим его государственным и общественным институтам. Без твердого политического порядка свобода отдельной личности не может быть реальной.

Особенно необходимы политические знания и навыки молодому поколению, отличающемуся большим радикализмом суждений и действий, повышенной восприимчивостью к различного рода утопическим идеологиям и демагогическим призывам. Не без оснований можно говорить также и о практическом применении политологических знаний для молодых специалистов. Сегодня можно выделить более десятка функционально различающихся «политических профессий» в российской практике: публичный политик, администратор-управленец, советник, независимый эксперт, идеолог, партийный функционер, деятель и активист общественного движения, журналист-комментатор, политический технолог, лоббист и др.

Предлагаемое учебное пособие призвано помочь студентам, изучающим курс «Политология» в решении всех этих задач. Цель настоящего учебного пособия – в доступной форме ознакомить студентов с основами истории и теории политической науки. Акцент сделан на те проблемы политической науки, которые наиболее значимы как в плане знакомства с данной дисциплиной, так и в смысле приобретения более широких сведе-

ний мировоззренческого и методологического характера, которые могут быть востребованы и использованы при изучении других дисциплин учебного плана. Особое внимание уделяется наиболее актуальным для российских условий проблемам: демократизации общества, правовому государству, избирательным технологиям. Автор пособия стремился к тому, чтобы дать студентам научно обоснованное знание актуальных политических проблем и одновременно стимулировать их самостоятельное, критическое отношение к действительности. Существенное значение придается дефинитивным определениям, которые должны составить узловые точки для восприятия и усвоения материала. При этом в ходе политологического образования слушатель должен отдавать себе отчет, что в политологии, как и во многих других науках зачастую отсутствуют общепризнанные и разделяемые всеми авторами позиции по многим проблемам. В учебном пособии представлены те трактовки, которые можно считать наиболее типичными для учебной и справочной литературы.

Независимо от направления и профиля подготовки бакалавров, а также набора компетенций, обязательный минимум содержания дисциплины включает набор тем и разделов, позволяющих получить целостное представление об основах функционирования политических институтов и политических отношениях в обществе

В целом учебно-практическое пособие призвано помочь студентам овладеть курсом политологии, использовать полученные знания для квалифицированного участия в политической жизни страны, а также в своей профессиональной деятельности.

.

РАЗДЕЛ I.
ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ МИНИМУМ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ПОЛИТОЛОГИЯ»

Формирование, институциализация и тенденция развития политологии. Понятия современной политологии. Объект, цель и методы политологического исследования. Предмет науки о политике.

Многообразие определений политики. Границы политики в обществе. Структура и функции политологии. Теоретические и практические политологические исследования. Сравнительная политология. Прикладная политология. Место и роль политологического знания в решение общественных проблем. Место политологии в системе гуманитарного образования. Современный специалист, его профессиональная деятельность и политика. Политологическая система знаний как часть гуманитарного образования, общепрофессиональной подготовки.

Возникновение и развитие политической мысли

Генезис политической мысли в истории человеческой цивилизации. Политические идеи в учениях представителей Древнего мира (Платон, Аристотель). Основы христианской политической теории (политические взгляды А. Аврелия, Ф. Аквинского).

Политические идеи эпохи Возрождения. Н. Макиавелли как основатель современной политологии. Политическая мысль периода буржуазных революций и ранних индустриальных обществ (Ж. Боден, Б. Спиноза, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, В. Гегель). Основные идеи и тенденции развития русской политической мысли.

Социальные основы политики

Значение знания социальной структуры общества. Проблема социальной структуры общества в истории политической мысли. Социальная структура общества и управление социально политическими процессами. Понятие социальной структуры и социальной группы. Критерии определения социальной группы. Социальная группа как субъект политики. Проблема основного субъекта политики. Политическая элита и социальная группа. Необходимость учета и согласования интересов различных групп населения. Интересы социальной группы и политическая ориентация индивида. Факторы, определяющие политическую ориентацию индивида. Причины плюрализма мнений в группе людей, имеющих одинаковую систему жизненных шансов. Выборы, социальная структура общества и политическая реальность.

Политика и власть

Истоки власти. Основные концепции власти (патриархальная, психологическая, теория насилия, социально-экономическая, договорная). Определение власти. Принципы власти. Формы власти. Социально-политическое пространство власти. Аномалии власти (этатизм, анархизм). Структура государственной власти. Невыборные власти: бюрократия, ар-

мия, средства массовой информации. Основные средства осуществления власти. Субъекты власти (социальные, институциональные, функциональные). Функции политической власти. Цивилизованность власти. Легитимность. Политическая культура власти. Рациональность. Гуманизм. Власть и согласие.

Политический режим

Понятие политического режима. Основное содержание политического режима. Политический режим и его место в политике. Политический режим как способ функционирования политики и организации политической власти. Основные виды политологического режима: тоталитарный (мобилизационный), авторитарный, демократический. Их основные черты и разновидности. Проблема трансформации тоталитарных и авторитарных режимов в формы современной демократии.

Демократия

Понятие демократии. Проблема демократии в политической теории. Проблема сущности демократии. Шумпетеровская теория демократии. Плюралистическая теория демократии. Партиципатарная теория демократии. Элитарная теория демократии. Плебисцитарная теория демократии. Идея демократии в основных идеологиях современного общества.

Основы демократического государственного строя. Гражданское общество как основа демократии. Правовая, духовная, социальная основы демократии. Принципы демократии Принцип всеобщности. Принцип равенства. Принцип прямых выборов. Принцип тайности голосования. Принцип политического плюрализма. Принцип гласности. Независимость средств массовой информации. Условия демократического характера выборов.

Проблемы демократии. Проблема рационального выбора. Проблема материального равенства. Проблема политических технологий. Проблема большинства. Проблемы формирования демократического политического строя в России.

Политическая система общества

Понятие политической системы общества, ее основные компоненты и структура. Единство и взаимосвязь элементов политической системы. Политические институты, их место и роль в политической системе. Основные функции политической системы.

Механизм функционирования политической системы. Типы политических систем общества. Многомерность представлений о типологии политических систем. Основания и критерии классификации политических систем. Основные тенденции развития политических систем в современных условиях.

Государство как основной институт политической системы общества.

Политика и идеология

Сущность политической идеологии, ее содержание и функции. Уровни функционирования политической идеологии.

Виды политической идеологии. Консервативная политическая идеология, ее основные положения и разновидности. Либеральная политическая идеология. Основные положения либерализма. Политическая идеология социал-демократии, ее основные идеи, цели и ценности. Концепция «демократического социализма».

Проблемы власти и государства в не основных идеологиях современного общества.

Правое государство и гражданское общество

Признаки правового характера государства. Разделение властей как основной признак правового государства. Законодательная власть. Независимость парламента. Исполнительная власть. Судебная власть. Механизм сдержек и противовесов между различными ветвями власти в правовом государстве. Функции правового государства.

Гражданское общество, его сущность и структура. Формирование гражданского общества. Типы гражданского общества. Механизм функционирования структур гражданского общества.

Взаимосвязь и взаимообусловленность правового государства и гражданского общества. Проблемы взаимодействия государства и гражданского общества. Противоречия и конфликты в гражданском обществе и пределы вмешательства в них государства. Правовое государство и гражданское государство как основы демократии.

Проблемы и основные направления формирования правового государства и гражданского общества в России.

Политические партии и партийные системы

Возникновение и развитие политических партий. Сущность понятия «политическая партия». Место партий в политической системе общества и их функции. Критерии классификации политических партий.

Партийные системы и их структура. Типы партийных систем. Одно-, двух- и многопартийные политические системы.

Формирование партийной системы в России. Правовые условия и действия партий в политической системы.

Политическая культура

Понятие политической культуры. Политическая культура и политическое сознание: общее и особенное. Политическая культура как часть культуры человеческой цивилизации и как элемент политической системы. Основные компоненты политической культуры, её функции. Основные

показатели политической культуры, проблема её критериев и оценки. Основные виды (типы) политической культуры, многообразие подходов к их выделению. Политическая субкультура. Особенности политической культуры молодежи. Политическая социализация. Политическая культура как часть культуры человека, качества его личности. Черты политической культуры современного специалиста. Проблема формирования политической культуры в России.

Политика и экономика

Политика и экономика: генезис и функции. Место и роль политики и экономики в развитии общества. Самостоятельность и взаимообусловленность сфер общественной жизни. Исторические модификации взаимодействия политики и экономики. Воздействие политики и экономики на социальную сферу.

Политические конфликты

Политический конфликт – его сущность и содержание. Причины политических конфликтов. Основные черты политических конфликтов. Классификация политических конфликтов. Формы и методы предотвращения и разрешения конфликтных ситуаций в политике.

Этнополитические процессы в современном мире

Этнос, нация, этническая группа, этнографические группы как субъекты и объекты политики. Сущность национальной политики. Национальный вопрос, его содержание, условия решения. Закономерности развития наций. Национализм, его сущность и содержание. Национализм в политической борьбе. Национализм в политической жизни российского общества. Основные направления национальной политики России.

Избирательные системы и электоральный процесс

Выборы и их роль. Условия демократичных выборов. Основные типы избирательных систем. Методы перевода предпочтений избирателей в депутатские мандаты. Мажоритарная система выборов, ее правила. Преимущества и недостатки мажоритарной системы выборов. Пропорциональная система выборов, ее разновидности. Преимущества и недостатки пропорциональной системы выборов. Смешанная избирательная система. Референдум.

Электоральный процесс. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы. Организация избирательных кампаний. Юридические и административные механизмы электорального процесса. Политическое поведение и граждан. Абсентеизм. Этапы электорального процесса. Роль СМИ в избирательных кампаниях. Избирательные технологии и проблема манипуляции избирательными ориентациями граждан.

Мировая политика и международные отношения

Политика и международные отношения. Международные отношения и внешняя политика. Взаимосвязь внешней и внутренней политики. Функции внешне политики. Природа и сущность международной политики. Содержание и принципы международной политики. Теория и практика международных отношений. Типология международных отношений. Геополитические интересы основных участников мирового политического процесса. Проблемы становления нового миропорядка в международных отношениях. Россия и её интересы в системе международных отношений.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Политология» играет исключительную роль в процессе подготовки бакалавров в области экономики, права, управления, поскольку предметом политического регулирования становятся в той или иной мере все стороны общественной жизни и политическая компонента содержится в любом сколько-нибудь серьезном управленческом решении. Основной целью курса «Политология» является, таким образом, усвоение тех теоретических конструкций и закономерностей политической жизни, которые могут быть востребованы и использованы в реальной деятельности.

В соответствии с обозначенной главной целью в процессе изучения дисциплины выявляются наиболее фундаментальные проблемы политической теории, связанные с вопросами участия населения в политической жизни, взаимоотношениями государства и общества, ролью личности в политическом процессе, природой государственной власти, способами ее организации. Решение этих и ряда других проблем может быть различным, что зависит от доминирующих в данной политической системе или в данную эпоху политических ценностей, а также от мировоззрения конкретного ученого. Применительно к данному периоду в развитых странах акцент делается на ценности либеральной демократии, правового государства, социального государства и гражданского общества.

В курсе политологии осуществляется сравнительный анализ политических систем и политических режимов на предмет выявления условий возникновения, специфики, условий их стабильности. Особое внимание уделяется различным теоретическим моделям демократии и модификациям реальных демократических режимов. С этой целью производится анализ структуры и функций отдельных институтов политической власти в целях выявления зависимостей между конкретно-историческими, социокультурными и иными особенностями страны (региона) и теми моделями институтов власти, которые в этих условиях оказываются стабильными и эффективными, либо, напротив, нестабильными и мало эффективными. Дается

характеристика основных участников политической жизни - прежде всего, партий, политических движений и заинтересованных групп, рассматривается политический процесс, понимаемый как процесс подготовки, выработки, принятия и осуществления политических решений, влияющих на трансформацию политических систем. Показывается, что в значительной мере политические конфликты обуславливаются наличием объективных противоречивых интересов, пробелами в законодательстве, несовершенством управленческих схем, низкой политической культурой участников политических конфликтов, отсутствием ориентации на поиски компромиссов и достижение общих целей. В связи с этим в курсе уделяется значительное внимание особенностям формирования и функционирования политического сознания как на массовом уровне, так и на уровне элит. Особое значение придается усвоению манипулятивных возможностей политических и избирательных технологий.

3. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

По окончании изучения дисциплины «Политология» студент должен:
- *знать:* о природе политики, специфике политической сферы общества и системе ее взаимосвязей и зависимостей с другими общественными подсистемами; политическом процессе, политическом управлении; многообразии форм политической организации общества и политических режимов, в том числе демократических; механизмах функционирования государства и мере его воздействия на общество, взаимоотношениях государства и гражданского общества, государстве правовом и социальном; основных субъектах политики, особой роли лидеров и политических элит; личностно-психологических аспектах политики, механизмах политической социализации, формах индивидуального и массового политического участия; политической культуре и политическом сознании; особенностях избирательных систем и политических технологий.

Геополитические параметры и факторы мировой политики, влияющие на политическую ситуацию в стране, а также факторы национальной политики, сказывающиеся на политической ситуации в регионе.
- *уметь:* анализировать конкретные политические процессы и ситуации, оценивать их реальное содержание, опираясь на политологические критерии, определять потенциальные источники политических противоречий и политических конфликтов, предлагать наиболее оптимальные, в том числе превентивные, способы их разрешения; давать оценку условий и реалистичности тех или иных проектов (экономических, социальных и пр.) с точки зрения политических условий их реализации; организовывать прове-

дение выборов в органы власти в соответствии с тем или иным законодательно закрепленным вариантом избирательной системы.
- *владеть:* основами политологического мышления; политологическими методами анализа и исследования исторических, экономических, социальных явлений и процессов; навыками работы с научно-методической литературой, отбора и систематизации политических фактов и событий.

4. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ

В течение семестра студенты выступают с аналитическими сообщениями в соответствии с темами лекционного курса. Выполняются промежуточные тестовые задания. Результаты выполнения этих работ являются основанием для выставления оценок текущего контроля. Выполнение всех работ является обязательным для всех студентов.

Рейтинговая система оценки успеваемости по курсу политологии слагается из следующих показателей:
тестовые задания: количество семинаров – 6. Максимальное количество баллов за один тест – 10. Максимальное количество баллов за тесты – 60;
задание по избирательным технологиям: количество задач – 2, количество баллов за одно задание – 10. Максимальное количество баллов за задачи по избирательным технологиям – 20;
Выступления по дополнительной литературе. Максимальное количество баллов за одно выступление – 10.
Количественные критерии для выставления оценок:

91-100 баллов – отл.
71-90 баллов – хор.
41-70 баллов – удовл.
0-40 баллов – неуд.

Студент получает «отл.» или «хор.» при условии, если имеет не менее двух выступлений по дополнительной литературе. *Студенту проставляется итоговая оценка и баллы по текущей успеваемости в том случае, если он не имеет пропущенных занятий.* Студенты, имеющие пропущенные занятия (не отработанные), а также желающие повысить рейтинговую оценку сдают в период сессии экзамен (зачет в период зачетной недели).

Студенты заочного и ускоренного обучения сдают зачет в письменной форме (тест по курсу или ответы на вопросы билета).

РАЗДЕЛ II.
КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ПОЛИТОЛОГИЮ

В обществе принято выделять четыре основные сферы жизни – экономическую, социальную, духовную и политическую. Каждая из них представлена определенной системой и организацией, своими законами развития. Отличие политической сферы общества выражается в том, что в определенном смысле она выполняет верховенствующую роль по отношению к другим сферам общественной жизни. Политический курс и решения, принятые на его основе, носят обязательный для всего общества характер. Через политическую сферу общественных отношений определяются стратегические цели и перспективы общественного развития. Претворяя их в жизнь, политическая система мобилизует все другие сферы общественных отношений. Специально и комплексно политическую сферу общественных отношений изучает только политология.

Политология в самом широком смысле есть наука о политической системе общества и об управлении посредством ее обществом. Это одна из самых древних общественных наук. Термин «политическое» происходит от древнегреческого «полис» (город, государство), «полития» (конституция), «политес» (гражданин), «политекос» (государственный деятель). *Под политикой в античный период в древнегреческих государствах понималось ведение общественных и государственных дел.*

Как самостоятельная научная дисциплина политология заявила о себе лишь во второй половине XIX в. Основными причинами этого стали распространение всеобщего избирательного права, развитие демократических процедур. Вследствие этих процессов объективно возникла необходимость в политическом просвещении населения. Таким образом, *политология становится по настоящему востребованной лишь в условиях расширения практики всеобщего избирательного права.* Она является наукой адекватной демократическим политическим системам. Рождение политологии как университетской дисциплины произошло во второй половине XIX в.

Ныне в политологии имеется множество различных школ, исследующих политические отношения с различных подходов. Среди них можно выделить два основных направления исследования политических явлений:

- бихевиористское, основанное на выявлении внутренней логики функционирования политики;

- нормативистское, основанное на утверждении, что человечество уже создало оптимальную организацию общественного устройства - демократию западного типа, всё мировое развитие есть движение к этому идеалу.

Наличие множества школ, различных подходов к изучению политики объясняют тот факт, что существуют десятки различных определений категории «политика».

Обобщая их, можно сформулировать следующее определение***: политика есть процесс отношений различных социальных групп, организаций, индивидов по поводу власти, прежде всего государственной, в ходе которого они осознают и представляют свои противоречивые коллективные интересы и вырабатывают обязательные для всего общества решения.***

На процесс отношений по поводу власти оказывают влияние самые разные причины и условия. Поэтому политическая наука состоит из целого комплекса смежных дисциплин.

Политическая социология изучает политику, опираясь на исследование социальной структуры общества, через взаимосвязь гражданского общества и государства.

Политическая философия разрабатывает теорию политики, критерии политической деятельности, её ценностей, на основе обобщения глобального исторического опыта.

Политическая география изучает влияние природных факторов на политику, государственное регулирование регионального развития, политические аспекты по поводу освоения новых территорий, глобальные проблемы.

Политическая психология изучает психологические истоки власти, психологию физического подавления, психологию правового регулирования, политическое сознание, его структуру и основные уровни.

Политическая антропология обосновывает политику через природу человека, его родовые качества, изучает воздействие на политические отношения биологических, инстинктивных и других проявлений мотивов поведения людей.

Геополитика обосновывает фундаментальные долговременные интересы государства, исходя их природно-географических, экономических, военных и прочих параметров конкретной страны, а также долговременные факторы, определяющие формулу и направленность мировой политики, союзнические или конфликтные отношения между странами.

Численность таких политических дисциплин варьируется в научной и преподавательской практике различных стран, и мы в данном случае в порядке иллюстрации выделяем лишь некоторые из них.

При изучении политических отношений политология выделяет основные вопросы и проблемы. *Центральной темой этой науки является политическая власть*: ее сущность, принципы, формы, основания (источники), ресурсы, проблемы легитимности, политические институты, про-

блемы разделения властей и др. Это ключевое значение власти в политической системе можно сравнить с той ролью, которую играют деньги в экономической сфере общественных отношений.

Формой организации политической власти и управления обществом является государство. Поэтому комплекс вопросов, связанных с государством как политическим институтом, также относится к важнейшим вопросам, исследуемым политической наукой.

Необходимо отметить, что в определении предмета политологии нет единства. В качестве такового в западной и отечественной литературе рассматриваются политическая система общества, политика, мир политического, политическая власть. Известная доля истины есть в каждом подходе, но с позиций современного уровня развития дисциплины наиболее обоснованным представляется отнесение к предмету политологии политической власти. Власть и технология власти – суть политического.

Отсюда вытекают положения, которые обязательно должны учитываться и фиксироваться при изучении курса политологии.

Во-первых, непосредственное принятие политических решений происходит в рамках институтов государственной власти. Именно поэтому контроль над институтами государственной власти рассматривается как центральный момент политики и политической деятельности.

Во-вторых, реальными участниками (акторами) политического процесса становятся не только представители официальных институтов государственной власти, но и многочисленные заинтересованные группы (профсоюзы, общественные движения и т.п.). Перечень таких субъектов и мера их активности определяются многими факторами: характером политического режима, социально-экономической и политической ситуацией, особенностями политической культуры и др. обстоятельствами.

В-третьих, объектами политической деятельности могут становиться все сферы общественной жизни, практически все социальные процессы. поскольку все они подвержены политическому регулированию через законы, нормативные акты. В этом смысле можно говорить о экономической политике, социальной политике, молодежной, оборонной, внешней политике, политике в сфере образования, межнациональных отношениях и т.д. Плотность политического регулирования процессов, протекающих в различных сферах, определяется типом самого общества, характером политического режима.

Как наука политология выполняет следующие прикладные задачи: даёт научную экспертизу различным политическим программам, рекомендациям; предлагает различные варианты решения политических проблем; прогнозирует последствия практических действий политиков. Оценивается

при этом политическая реальность в политологии через три основных критерия:

- безопасность и независимость государства;
- развитие экономики, благосостояние народа;
- соблюдение конституционного порядка, гарантия конституционных прав и свобод граждан.

Политика, которая соответствует данным критериям, признается рациональной и прагматичной.

В зависимости от конкретной цели исследования политологи выбирают различные подходы и приемы анализа, которых довольно много. Следует отметить, что за долгие годы своего существования политическая наука претерпела длительную эволюцию в области методологии и методов политических исследований. В настоящее время политология широко использует общенаучные, социально-гуманитарные и конкретно-эмпирические методы и технику различных общественных дисциплин, выбирая то, что в данном случае больше подходит к объекту исследования.

К наиболее употребляемым методам можно отнести следующие.

Бихевиористский метод (англ. «бихевио» – поведение, поступок) – способ исследования через анализ политического поведения отдельной личности или группы. Включают три наиболее популярных метода – приёма: с*татистическое исследование политической активности, анкетные исследования и опросы, наблюдение, лабораторные исследования.* Среди последнего наибольшую известность приобрел *метод «Дельфи»,* разработанный в 1950-е годы для исследования военно-стратегических и военно-технических проблем. Название этого метода происходит от греческого города Дельфы, расположенного у подножия горы Парнас, где находился храм Аполлона, знаменитый своим оракулом, к которому обращались с просьбой решить те или иные проблемы не только простые жители, но и представители правящих политических элит. Подобное название как бы символизирует необходимость использования политическим руководством различных государств и другими субъектами политического процесса экспертного знания, которое, правда, в настоящее время генерируется в советы не с помощью интуитивных форм, а с использованием научных технологий. Дельфи представляет собой такой метод экспертных оценок, при котором эксперты самостоятельно отвечают на предложенные вопросы, представляя свои ответы на бумаге. Алгоритм работы данного метода кратко описывается следующим образом. Формируется группа (как правило, из экспертов), причем эти люди не общаются друг с другом лицом к лицу. Каждый член группы анонимно высказывает соображения относительно проблемы, по которой должно быть принято решение. Затем каждый член группы получает сводный отчет о высказанных предположениях.

На основании полученного отчета участникам снова предлагается высказать свои соображения. Эти циклы повторяются либо в течение установленного срока, либо до тех пор, пока перестанет изменяться сводный отчет. Кроме экспертов в Дельфи участвует специальная организационная группа, занимающаяся разработкой опросников, обработкой получаемых ответов, а также обеспечением экспертов необходимой информацией.

Системный метод основан на всестороннем анализе объекта исследования. Система – это предмет, явление или процесс, состоящий из качественно определенной совокупности элементов, находящихся в связях и отношениях, и образующих единое целое, способное во взаимодействии с внешними условиями своего существования изменять свою структуру. Использование системного метода позволяет выделить политическую жизнь из остальной части общественной жизни как самостоятельную часть, подсистему общественной системы. Например, в соответствии с этим методом политическая система рассматривается в своей организации как целостная и саморегулирующаяся. Политическая система исследуется как имеющая в своем составе системообразующее отношение – власть, изучаются отношения между ней и всеми другими элементами политической системы (политические отношения, политические организации, субъекты политических отношений, политическая культура и политическое сознание). Одновременно определяются элементы, приводящие систему в состояние равновесия, какие направлены на её развитие, какие дестабилизируют и т.д. Наибольший вклад в разработку этого метода внесли американские ученые Т. Парсонс и Д. Истон в середине XX в.

Историко-сравнительный метод основан на изучение политических явлений в последовательном временном развитии, выявление связи прошлого, настоящего и будущего. Формула «кто владеет прошлым, тот владеет будущим» хорошо усвоена политологами. В единстве прошлого, настоящего, будущего, их взаимосвязи и взаимозависимости лежит возможность через ретроспективу выйти на прогнозирование будущего. Конкретные приемы исторического метода могут быть разными. Чтобы не допустить грубых методологических и политических ошибок, необходимо соблюдать некоторые правила. Во-первых, сравнивать можно только явления, имеющие общее содержание, а не внешнее сходство. Во-вторых, полных аналогий не бывает. Поэтому сравнение позволяет установить не завершенную детальную картину, а лишь представить общие тенденции развития. В-третьих, нужно отбрасывать частности и выделять общее, основное. В-четвертых, опираясь на этот метод, нужно всегда оставаться на почве объективной действительности. В противном случае этот метод превращает науку в лженауку.

Метод диалектического материализма исходит из того, что ключевые изменения в экономической системе с неизбежностью со временем должны в заданном направлении выстроить все и в политике.

К основным функциям политологии принято относить следующие.

- Теоретико-методологическая функция. Политическая теория создаёт основу для развития конституционных процессов, демократии, законотворчества. (Теория закономерностей перехода от авторитарных режимов к демократическим, теория демократии и др.).

- Аналитическая функция. Выполняя данную функцию, политология отвечает на вопросы, какова политическая действительность, важнейшие проблемы, в силу каких причин они возникли, как функционируют.

- Прогностическо-рекомендательная функция. Политология объясняет, как политическая действительность будет выглядеть в будущем. Футурология ныне формирует свои выводы на основе максимально научно обоснованных методах (дается научно обоснованный прогноз на 30 лет).

- Инструментально-регулятивная функция. Политология как научная дисциплина предлагает, приемы, способы, то есть определенные технологии решения конкретных политических проблем.

- Просветительско-воспитательная функция. Приобретение политологических знаний обеспечивает формирование определенного уровня политического сознания и политической культуры, прививает элементарные научные знания о политике, власти, навыки политического анализа.

Выполняя эти функции, политология решает следующие задачи:

- исследование общих и специфических условий возникновения и развития политической системы общества в целом и составляющих ее политических институтов:
- создание и совершенствование механизмов, позволяющих корректировать политическую систему в целом и ее основные элементы;
- анализ причин возникновения кризисных ситуаций в политической системе и путей их урегулирования;
- объяснение политических процессов, причин их возникновения, роли в развитии общества;
- выработка практических рекомендаций обеспечивающих стабильное развитие политической системы общества.

Перечисленные задачи политологии свидетельствуют, что исследовательская, прогностическая и практическая роль политологии велика и многообразна. Выполнение этих задач невозможно без использования потенциала других общественных дисциплин, прежде всего истории, социологии, право, экономическая теория, психология, философия. Эта взаимосвязь не случайна, так как культурные, этические, психологические и другие проблемы нередко становятся политическими. Однако при этом нужно

всегда иметь в виду, что в изучении политической системы политология в отличие от других наук «держит контрольный пакет акций».

Российская политическая наука имеет непростую, со многими драматическими моментами историю. Еще в конце XVIII – начале XIX вв. в некоторых российских университетах (Московском, Харьковском), а также в Царскосельском лицее существовали отделения нравственно-политических наук, защищались магистерские диссертации по данной проблематике, были ставки профессоров соответствующего профиля. Профессор политики был «должен показывать взаимные поведения, союзы и поступки государств и государей между собою, как были в прошедшие века и как состоят в нынешнее время». В 1804 г. в Московском университете было создано отделение нравственных и политических наук, в рамках которого, наряду с богословием, преподавались «умозрительная и практическая философия, естественное, политическое и народное право, гражданское и уголовное судопроизводство в Российской Империи, права знатнейших как древних, так нынешних народов; дипломатика и политическая экономия». Во второй половине XVIII в. в Россию проникает так называемая политическая арифметика – наука, зародившаяся в XVII в. как приложение математики к политике (учению об обществе). И хотя усвоение отечественными учеными принципов политической арифметики в большей степени влияло на развитие в стране экономических дисциплин и статистики, эти принципы нашли применение и в государствоведении. Интерес к политической науке не исчез и после того, как в 20-30-х годах XIX в. в российских университетах были закрыты отделения нравственных и политических наук. Маленький пример: перевод знаменитой книги Э. Фримана «Сравнительная политика» был опубликован в России уже в 1873 г.

Идеологический контроль и тенденциозный подход к политической науки, безусловно, сдерживали ее развитие. Но без внимательного изучения зарубежных исследований было уже не обойтись, особенно в послевоенный период. В 1955 г. на проходящем в Стокгольме Третьем Всемирном конгрессе политологов Советский Союз был принят в Международную ассоциацию политической науки (МАПН). В 1960 г. в СССР создается национальная ассоциация политической науки. Вступление СССР в МАПН и создание Советской ассоциации политической науки стало важным шагом на пути преодоления разрыва между отечественной и мировой политической наукой. В стране начали формироваться собственные политологические школы. Деятельность этих школ, издание ежегодников САПН подготовили почву для становления и институционального закрепления политической науки в постсоветской России.

Роль политологии в современных условиях возрастает в силу различных факторов. Вторая половина XX в. характеризуется в политическом

отношении переходом самых различных стран к демократическим политическим режимам. Демократия невозможна без развитого политического сознания и политической культуры. Последние же могут базироваться только на знаниях о политике. В политическом просвещении огромную роль играет политология. Без научных знаний о властных отношениях люди не смогут превратиться в сознательных субъектов политики, без основ политологических знаний избирателю сложно сделать осознанный выбор.

Усложняются политические системы, процедурные механизмы, структура общества под воздействием научно-технической революции, вследствие чего повышается важность усвоения новых знаний, изучение, опробирование мирового опыта. Даже демократические политические системы принимают самые различные конфигурации, возникает комплекс проблем с будущим либеральной демократии, не говоря уже о диктатурах, которых существует великое множество (стабилизационные, мафиозные, организационные, социально- уравнительные, модернизационные, случайные и др.).

Актуальность политологического знания связана и с необходимостью решения глобальных проблем. Эти аспекты изучают такие политологические дисциплины, как геополитика, теория международных отношений, политическая глобалистика.

В целом политологические знания необходимы для того, чтобы иметь достоверную информацию о политической сфере общества. Все люди являются участниками политических процессов. Важно, чтобы это участие было квалифицированным и компетентным. Особенно велико значение изучения политологии для экономистов. Можно без преувеличения сказать, что для них политологические знания являются важнейшим компонентом их профессиональной подготовки.

Тема 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

Политические идеи зарождаются с появлением первых государств (на Среднем и Ближнем Востоке, примерно, 5-6 тыс. лет до н. э.). Поначалу они являлись составной частью мифологического мировоззрения. Утверждалось: земные порядки созданы Богом. Посланником Бога на земле является император, в руках которого сосредотачивается вся власть. Государственный аппарат создаётся для оказания помощи правителю. Власть императора отожествлялась с властью отца в семье. Позднее (примерно, 2,5 тыс. лет назад) начался отход от этих мифологизированных схем. Формируются системные представления о власти и государстве.

Впервые системные представления о власти, управлении государством, политике сформулировал Платон (427-347 гг. до н.э.). Эти вопросы он изложил в работах «Государство» и «Законы».

В основу своей политической теории Платон положил тезис о природном неравенстве людей. Поскольку люди по природе не равны, а управление государством требует знаний и умений, то управлять государством должны люди с развитым интеллектом («философы») в возрасте от 50 до 70 лет, которые избираются на государственные должности только представителями своего сословия. Прирожденные сапожники и плотники не могут претендовать на государственную власть, но обладают полной свободой в других сферах. Они производят продукты, самостоятельно их продают, входят в экономические отношения с иностранцами. Стабильность в таком государстве обеспечивается не только через правление лучших, но и на воспитании людей в соответствии с их природными способностями.

Поскольку частная собственность разрушает единство элиты, то Платон предлагает разъединить власть и собственность. Люди, имеющие отношение к государственной власти не должны жить в роскоши. Большие социальные неравенства между сословиями не должны допускаться.

При этом Платон исходит из представления о существовании справедливых и идеальных государств только в далёком прошлом. Тогда ещё удавалось объединить государство и добродетель. Меняя различные формы правления, государства движутся по кругу. На смену совершенному государству (управляют самые лучшие, достойные – философы во имя общественной добродетели) приходит *тимократия* – власть нескольких честолюбцев – воинов. В этом государстве разумное начало уступает яростному. Власть не контролирует общественные процессы, в результате – богатства скапливаются у незначительной группы людей. Утверждается новый тип государства – *олигархия* – власть немногих, самых богатых, использующих её в целях личного обогащения. Основной принцип правления олигархического государства – богатство. Общество расколото и держится на применении военной силы. Зреет недовольство, за ним следует восстание или переворот. На смену олигархическому государству приходит *демократия* – власть большинства простого народа. Основной принцип демократического правления – свобода. Простой народ не обладает необходимыми знаниями для управления государством, поэтому толпой управляют искусные демагоги. Из-за господства толпы происходит потеря нравственных ориентиров и переоценка ценностей. Свобода, понимаемая как вседозволенность, неизбежно ведет к анархии, а политически анархия реализует себя в тирании. *Тирания* – это господство наихудших, окружённых толпой, негодяев. В дальнейшем через две-три переходные формы общество вновь вы-

ходит на совершенное государство. Кругооборот форм правления государством, таким образом, завершается.

В дальнейшем значительный вклад в разработку политических идей внёс ***Аристотель*** (384-322 гг. до н.э.). Аристотель был учеником Платона, совершенствовал свои способности в его академии. Его перу принадлежит 8 книг под общим названием «Политика». Среди наиболее интересных идей Аристотеля – его концепция происхождения государства и форм правления государством. Государство, по Аристотелю, появляется в результате социальной природы человека. Социальность предполагает общение, общение неизбежно ведет к объединению. При объединении нескольких поселений возникает *социальная организация*, то есть государство.

Изменения в государстве зависят от уровня развития индивидов. Меняется гражданин, меняется и само государство, его форма. Никаких идеальных концепций государственной жизни не может быть.

Впервые Аристотель классифицировал формы правления государством. Его классификация основана на двух критериях: количественном (сколько управляет) и этическом (во имя чего управляют). Исходя из этих критериев, Аристотель выделял правильные и неправильные формы государственного управления. К правильным он отнес монархию (законная власть одного), аристократию (власть немногих, лучших) и политию (власть большинства, основанную на законе). К неправильным – тиранию (незаконная власть одного, основанная на произволе), олигархию (власть немногих, богатых, используемая в интересах частной наживы), демократию (власть толпы). Следует отметить, что уже во времена Платона и Аристотеля произошла замена понятий политии на демократию, как правильной формы правления, а в качестве неправильной формой правления стали рассматривать охлократию (власть толпы, черни, не признающей законов).

В отличие от Платона Аристотель утверждал, что демократия может стать наилучшим государственным строем, если она будет опираться на интересы средних людей, к которым мыслитель относил слой средних и мелких землевладельцев. При этом административная власть должна принадлежать людям наиболее подготовленным.

Политические взгляды Аристотеля отличаются большей гибкостью и реалистичностью, ориентированы на исторически сложившиеся формы жизнедеятельности греков. Основной задачей государства является воспитание граждан в духе нравственной добродетели.

В период Средних веков определяющее влияние на политическую мысль оказывал религия. В процессе перехода от культуры Средних веков к культуре индустриального общества (эпоха Возрождения) влияние религии на политическую мысль, как и вообще на все стороны жизни людей, заметно снижается.

Выразителем новых взглядов на политику в эпоху Возрождения стал выдающийся политический мыслитель ***Никколо Макиавелли*** (1469-1527). В своих работах («Государь», «Рассуждения…» и др.) Н. Макиавелли изложил новый подход по центральным вопросам любого политического учения: происхождение и сущность политики, государства и власти. Суть его наиболее интересных политологических идей заключается в следующем.

Политика, государство, власть появляются в результате социального расслоения людей на знать и простой народ. Различие в интересах порождает мотив власти. В результате борьбы за власть появляются законы, юстиция, тюрьмы и другие институты, которые обеспечивают закрепление того или иного исхода борьбы за власть. Для обозначения политического состояния, когда в результате борьбы за власть появились организованные политические институты, Макиавелли вводит понятие «stato», что в современном понимании тождественно категории «государство».

Таким образом, *политика это есть борьба за власть*. Успех в борьбе за власть в обществе на стороне тех, у кого больше наличных средств (денег, связей, людей, административных возможностей и другого).

Такое понимание происхождения государства позволило Н. Макиавелли выработать новый подход к политике как к борьбе за власть. При этом Макиавелли данную проблему разделил на две части: завоевание и организация власти в развращенном государстве и в условиях стабильного спокойного развития.

В развращенном государстве управляют люди, которые думают только о собственном благополучии. Чтобы выйти из этой ситуации, необходима сильная власть государя. При этом Макиавелли считает, что рассчитывать на успех может только тот политик, кто серьезно разбирается в военных делах, хорошо знает историю, опирается на знание человеческой психологии. Борясь за власть, необходимо пользоваться символами, проистекающими из мотивов любви, удержать и укрепить власть в развращенном государстве Государь сможет, опираясь не столько на мотивы любви, сколько на страх. Народу необходимо внушать страх и любовь одновременно. Тогда послушные будут больше любить, а непослушные – бояться.

При этом Н. Макиавелли особое внимание обращает на то, что вероломство и жестокость должны совершаться так, чтобы они не подрывали авторитета верховной власти и не вызывали ненависть к правителю.

Отделив политику от морали, Н. Макиавелли вводит новые критерии оценки политических деятелей. Он утверждает, что добродетель в политике – это способность и воля все делать для защиты государства. Жестокость и сила применяются только для того, чтобы пресечь беспорядки. В развращенном государстве опора на долготерпение и доброту будет сти-

мулировать только грабежи и убийства. Жестокость оправданна, если она позволила обеспечить стабильность, наращивание мощи государства. Поэтому для оценки деятельности правителя Макиавелли предлагает не абстрактные критерии (добро, справедливость и т. д.), а предельно конкретные: укрепил ли данный государственный деятель власть, расширил ли он сферы влияния государства и его безопасность. Для политика главное результат, и он всегда будет оправдан, если результат будет хорошим.

После завершения периода «развращенного государства» успешное развитие может идти только при республиканской форме правления. Если абсолютная власть сохраняется, то она развращает не столько правителя, сколько подданных. Н. Макиавелли утверждает, что народ, который долго находился под господством тиранической власти, утрачивает дар свободы, смелость, патриотизм. То есть такой народ теряет способность к свободной и независимой жизни, становится лёгкой добычей первого, кто им попытается овладеть.

При республиканской форме правления государство служит общему благу. Общее благо есть совокупность интересов большинства граждан. Частные интересы не должны противоречить интересам большинства. Принятые законы должны пресекать эгоистические устремления граждан, способствовать утверждению гражданского долга и общественной добродетели. Законы должны предотвращать торжество групповых интересов и личные притязания на власть, утверждать равный доступ к государственным должностям. Они также должны препятствовать сосредоточению богатства в руках немногих.

Республика предполагает определенную организацию государственной власти. Государственную власть необходимо разделить на исполнительную (в руках одного), совещательную (в руках лучших людей), контрольную (в руках народа). Народ должен иметь право обвинять государственных деятелей, которые ему кажутся опасными.

Таким образом, республика в понимании Н. Макиавелли есть смешанная форма правления: имеется избираемый князь, вельможи, представители простого народа. Народ избирает, но реально не управляет.

Именно с Н. Макиавелли политическая наука начинает решать практические задачи организации власти. Поэтому не без оснований этот великий мыслитель считается основателем современной политической науки.

В Новое время произошел окончательный разрыв со средневековыми представлениями о божественном происхождении власти. Это связано с созданием и развитием теорий естественного права и общественного договора. Довольно развитое и систематическое развитие они получили в политических учениях английских мыслителей ***Томаса Гоббса*** (1588-1679 гг.) и ***Джона Локка*** (1632-1704 гг.).

Т. Гоббс изложил свое политическое учение в философском труде «О гражданине» и трактате «Левиафан или материя, форма и власть государства церковного и гражданского». Государство Гоббс рассматривал как человеческое, а не божественное установление. Оно возникло, по его мнению, на основе *общественного договора* из естественного догосударственного состояния. Исходным пунктом в обосновании концепции Гоббса служит положение о том, что все люди от природы равны в отношении как физических, так и умственных способностей. Из равенства способностей Гоббс выводит равенство людей на достижение ими своих целей: каждый в естественном состоянии имеет право на все. Так как люди имеют одинаковые права на все и стремятся их осуществить, между ними неизбежно возникает борьба. Всеобщим принципом при естественном состоянии является «война всех против всех». В естественном состоянии всем одинаково угрожает опасность быть истребленными. Страх смерти делает людей склонными к миру, а разум подсказывает подходящие условия мира, на основе которых люди могут прийти к соглашению. Так в результате общественного договора, по мнению Гоббса, и создается государство. Образование государства, по сути дела, означает создание общества. Общественный договор в концепции Гоббса представляет собой объединение каждого с каждым. Это своего рода договор объединения, посредством которого масса превращается в организованное общество и образует единое лицо. Люди устанавливают государственную власть на условиях полного и безоговорочного подчинения. Государственная власть едина и ничем не ограничена. Она действует бесконтрольно и ни перед кем не ответственна. Она стоит над законами гражданским, которые только от нее получают свою силу. Только такое государство способно обеспечить мир и защиту своим подданным.

Создавая государство, люди переносят принадлежащие им права или на одно лицо, что образует монархию, или на собрание представителей всех сословий, что образует республику, или на представителей одного сословия, что образует аристократию. Но во всех случаях вся полнота власти находится в руках того лица или того органа, которому она передана. Гоббс – сторонник абсолютной монархии. Он также не допускает какого-либо разделения государственной власти между различными органами государства, ибо это ослабляет государство и не позволяет обеспечивать его поданным состояние мира и стабильности.

Несколько иную концепцию естественного права и общественного договора формулирует соотечественник Гоббса Дж. Локк в сочинении «Два трактата о правлении». В отличие о Гоббса, Локк считает, что естественное состояние не было состоянием полного бесправия и войны всех против всех. Напротив, первоначальным состоянием человечества были

естественная свобода и равенство. Договор, отчуждающий права отдельных людей в пользу государства, не отменяет естественных прав, а лишь возлагает на последнего обязанность блюсти принципы естественного права, и прежде всего право частной собственности. Если государство нарушит эту договорную обязанность, подданные свободны от повиновения ему: они вправе расторгнуть договор.

Дж. Локк – сторонник конституционной монархии. Впервые в буржуазной политической литературе он выдвинул учение о разделении властей на законодательную, исполнительную и федеративную (союзную). Законодательная власть осуществляет право издавать законы, исполнительная – проводить законы в жизнь, а союзная занимается вопросами политики, урегулирует отношения с другими сообществами. Судебная власть входит в состав исполнительной. Принцип разделения властей означает, по Локку, что каждая из них должна находиться в руках особого органа. Предпочтение отдается законодательной власти. Законодательная власть – верховная. Она должна повелевать другими властями.

Джон Локк не только создатель оригинальной теории естественного права, общественного договора и разделения властей. Он сформулировал вопрос о взаимодействии государства и гражданского общества. Под государством Локк понимает не только какой-то тип общественного устройства или форму правления, а независимое сообщество людей, которое создается для поддержания общественного устройства и для частной собственности. Дж. Локк даже использует специальный термин «политическое общество», которое шире понятия «государства», поскольку включает в себя все виды добровольных союзов и соглашений между людьми при выборе ими способов и форм правления.

Идеи Локка получили свое развитие в работах видного политического мыслителя Франции ***Шарля Луи Монтескье*** (1689-1755 гг.) в его работе «О духе законов». Главный вклад Монтескье в политическую теорию связан с обоснованием теории разделения государственной власти. Цель разделения властей – гарантировать безопасность граждан от произвола и злоупотребления властей, обеспечивать их свободу. Это становится возможным только при относительно независимом существовании законодательной, исполнительной и судебной власти. Только в этом случае появятся сдержки от произвола власти внутри самого государства.

Монтескье в анализ политической сферы вводит действие не только различных социальных факторов (религии, обычаи, образ жизни), но и факторы географической среды. Так он утверждает, что в жарких странах климат способствует установлению деспотических форм правления. Жара приводит к утрате мужества, малодушию народа, и он не может усиленно выступать против произвола власти со стороны правительства, смиряется

со своим рабским положением. Напротив, холодный климат сохраняет людям мужество, и в странах с таким климатом часто устанавливаются республики. Умеренный климат Европы способствует установлению монархий.

Среди факторов, воздействующих на форму правления, Монтескье называет почву, ландшафт, величину территории страны. Он утверждал, что республика по своей природе требует небольшой территории, иначе она не удержится. Монархия же по своей природе требует средней величины. Для деспотии характерны обширные размеры государства.

Свободу и равенство Монтескье рассматривал как фундаментальные свойства человеческой природы. Понимая свободу как независимость, Монтескье считал, что в общественной жизни сталкиваются отдельные свободы, а потому свобода есть право делать все, что дозволенно законом, отсюда – «разрешено все, что не запрещено законом».

Новое время чрезвычайно богато и другими оригинальными политологическими идеями. В этот период сформулированы теория «общественного договора», естественного права людей, теория разделения государственной власти, получили развитие такие направления политической науки как политическая география, политическая психология, политическая социология и другие. Многие из этих идей лежат в основе современной политической теории.

Тема 3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИДЕОЛОГИЯ

Идеологические доктрины составляют теоретическую базу осуществляемых в обществе крупномасштабных политических и экономических реформ (смена политического курса, реализация государственных экономических и политических программ, новые направления в развитии общества и т. д.). В России именно политическая система, опираясь на идеологию либерализма, навязала обществу новую экономическую и политическую систему.

Идеология – это система взглядов и идей, стремящаяся дать целостное объяснение явлениям общественной жизни в интересах определенных социальных групп.

В идеологии главное – достижение цели в интересах определенных социальных групп, в силу чего допускаются условные толкования, сформулированные выводы могут весьма существенно отклоняться от реальности. Суть идеологии не в познании мира, а организации общественного сознания, приведении его к некому общему стандарту и управление людьми путем воздействия на их сознание. Строится идеология с расчетом на то, чтобы ее смогли усвоить широкие слои населения.

Наличие различных идеологий в обществе и борьба между ними – это древнейшее явление, которое пронизывает всемирную историю. Однако первые работы, исследующие данное явление появились только в начале XIX в. Считается, что первым исследователем идеологии является французский философ и экономист *Дестют-де-Траси* («Элементы идеологии», 1-4 т., 1801-1815 гг.)

Наиболее сильное влияние на общество идеология приобрела в XX в., что связано с развитием средств массовой информации. Нередко это приводило к гиперидеологизации политики, порождало кризисы и даже войны (нацизм, «марксизм-ленинизм», расизм и др.) В силу этого обстоятельства многие социологи в середине XX в. попытались доказать, что современное общество может обходиться без идеологии, поскольку есть в настоящее время различные методы познания окружающего мира. Овладев ими, каждый человек в состоянии выработать собственную систему взглядов на окружающую действительность («теория деидеологизации» – Белл, Арон, Поппер и др.).

Однако эти выводы не нашли практического подтверждения. Идеологии существовали и, если рушились одни идеологии, их место занимали другие. В начале 1970-х гг. выводы «теории деидеологизации» признаны не соответствующими действительности. Была сформулирована «теория реидеологизации», которая по-новому объясняет роль идеологии в обществе.

Наличие идеологии в современном обществе можно объяснить следующими причинами. Большинство современных людей неспособно вырабатывать собственную систему взглядов на мир и окружающую действительность. Это обстоятельство никак не связано с уровнем их материальной обеспеченности и наличием реальных свобод. Нарастание процессов индивидуализации и расширение свободы также не стимулирует формирование у индивидов собственной системы взглядов. Существует в современном обществе «свобода вероисповедания», но при этом человек вообще утрачивает способность верить во что-либо. В условиях «свободы слова» люди мыслят теми штампами, которые навязывают средства массовой информации. Гарантируется «свобода образа жизни», но люди ориентируются на стандарты, навязанные рекламой, общественным мнением, авторитетами. Все это свидетельствует о том, что современному человеку также сложно формировать собственное мировоззрение, как и много столетий назад. Для этого нужно уметь самостоятельно мыслить. А это самое трудное. Гораздо проще заимствовать чужую систему ценностей и идеи.

Одновременно расширилась и усложнилась социально-экономическая и политическая сцена в силу чего рядовому гражданину все труднее ориентироваться в происходящем. К тому же многие простые про-

блемы общественной жизни умышленно усложняются настолько, что создается видимость, будто разобраться в них могут только специалисты. Это отбивает у людей желание и смелость думать самим, подрывает веру в свою способность размышлять над насущными проблемами.

Средства массовой информации не отражают объективно окружающую действительность. В них наибольшее внимание уделяется редкому, сенсационному, ненормальному, негативному, пугающему, в сравнении с общим, нормальным, позитивным. СМИ придают реальности деформированный имидж. Мелкое событие может быть раздуто до вселенских масштабов, в тоже время действительно серьезные проблемы могут практически не освещаться.

Кроме того, в политике избиратели имеют дело с гигантскими партиями, которые подавляют избирателей так же, как и корпорации в сфере экономики. Существующие избирательные технологии заставляют гражданина ориентироваться на программу определенной партии, а, следовательно, заимствовать и ее идеологию. В противном случае гражданин оказывается вне политики.

Откуда людям брать надежду, смысл жизни, простую непротиворечивую социальную ориентация? Наука такую ориентацию дать не в состоянии, более того каждая наука выдвигает свои проекты гибели человечества (столкновение с кометой, таяние льдов, генная инженерия, национальные, цивилизационные, религиозные конфликты и т.д.). В силу отмеченных выше обстоятельств идеология выполняет в обществе важные функции:

- идеология описывает социально-политическую действительность, дает определенные социальные координаты и ориентирует людей в социальной жизни;
- указывает принципиальные пути решения стоящих перед обществом проблем;
- мобилизует людей и политическую систему на достижение определенной цели;
- оправдывает политическое поведение элиты и граждан.

Выполняя эти функции, идеология с одной стороны разъединяет людей, а с другой, – интегрирует общество. Однако идеология в современном обществе должна быть гуманной, рациональной, критичной, терпимой, экологичной (реализация целей идеологии не должна ухудшать состояние природной среды), то есть должны существовать определенные конституционные ограничения, в рамках которых идеология может оказывать влияние на общество и граждан.

К основным идеологиям современности относят *либерализм, консерватизм и социал-реформизм (социал-демократию)*

Корни либерализма можно обнаружить и в политических учениях античного периода, но как целостная система взглядов сформировалась в течение XVII-XVIII вв. (Д. Локк, Ш.-Л. Монтескье, А.Смит, А. де Токвиль; в России А.Н. Радищев, М.М. Сперанский, Струве и др.)

Либерализм – политическое учение, ставящее целью ликвидацию или смягчение различных форм государственного и общественного принуждения по отношению к индивиду. (От лат. liberalis – касающийся свободы, присущий свободному человеку).

Можно выделить несколько основополагающих идей и принципов классического либерализма. Прежде всего это касается оценки природы человека. Либерализм утверждает, что люди по природе в целом разумны и стремятся к добру. Каждый индивид в состоянии самостоятельно обустраивать жизнь. Для этого каждого гражданина необходимо наделить неотчуждаемыми правами и свободами. Основной свободой является свобода экономическая, свобода предпринимательства. Гарантией этой свободы являются низкие налоги и невмешательство государства в экономическую жизнь (государству – роль «ночного сторожа»). Основой экономического и политического развития общества, прогресса является конкуренция, в том числе и в духовной сфере.

Социальная справедливость, с точки зрения либерализма, в обществе состоит в создании системы равных условий жизненного старта людей. Либерализм поэтому выступает за равный доступ к образованию и культуре. В дальнейшем каждый должен жить по своим способностям, трудолюбию, предприимчивости. Помощь оказывать только тем, кто не в состоянии самостоятельно обустраивать свою жизнь.

Основной функцией государства является охрана фундаментальных прав и свобод граждан. Чтобы государство было не в состоянии подавлять права и свободы необходимо государственную власть ослабить. Для этого необходимо ее разделить на три независимые ветви: законодательную, исполнительную и судебную. При этом судебная власть должна находиться вне политики.

Современный либерализм отвергает любые радикальные реформы в обществе и тем более революции. Изменения в обществе должны происходить постепенно. Любые радикальные изменения, тем более революция, затрагивают интересы людей, а для либерализма – главное права и свободы граждан.

Таким образом, политические партии, которые разрабатывают свои программы, опираясь на идеи либерализма, выступают за ослабление роли государства в жизни общества, сокращение налогов. Приоритет отдается

личности по отношению к интересам группы, приоритет общества ставится выше интересов государства. Политическая философия либерализма достижение свободы видит в экономике, в материальном благополучии. Основными ценностями либеральной идеологии являются «индивид», «права человека», «конкуренция», «демократия», «частная собственность».

Современный либерализм – весьма сложное и неоднородное общественно – политическое учение. Существует множество его разновидностей (либеральный консерватизм, консервативный либерализм, либертанизм, экономический либерализм, социальный либерализм, радикальный либерализм и т.д.).

Консерватизм (от лат. слова conservare – сохранять, охранять, заботиться о сохранении) – политическое учение, выступающее за сохранение традиционных устоев жизни. Основано в конце XVIII в. как реакция на Великую французскую революцию. Наибольший вклад в развитие идей консерватизма внесли Э. Берк, У. Воддсворт, С. Колридж, Ж.де Местр, Ф. Ламенне и др. В России – Н. Карамзин, К.П. Победоносцев, И. Солоневич, И. Ильин, И. Тихомиров и другие. Все крупнейшие европейские реформаторы ориентировались на идеологию консерватизма (Ришелье, Мазарини, Кольтер, Дизраэли, Бисмарк, Столыпин).

Основные идеи и ценности консерватизма противостоят либеральным идеям. Идеологи консерватизма утверждают, что человеческий разум несовершенен, ограничен, человек по природе склонен к грехопадению. Поэтому в обществе должен существовать твердый универсальный порядок. Консерватизм выступает прежде всего за соблюдение норм законности (по определению сугубо запретительных). Порядок должен поддерживаться с помощью положительных моральных ценностей, сформулированных в виде общезначимых императивов, прежде всего в религии. Религия нужна несовершенному человеку. Верующий человек, даже совершая преступление, осознает, что это преступление, ибо есть заповедь «не убий». Без веры он может быть лишен и этой нравственной сдержки.

Главной движущей силой прогресса, с точки зрения консерватизма, является не конкуренция, а традиция. В традициях сосредоточен опыт прошлых поколений. Только опираясь на него, можно успешно развиваться. Традиция – это то, что лежит между инстинктом и разумом, поэтому она успешно противостоит импульсивному поведению, с одной стороны, и рациональному расчету, с другой. Поскольку у каждого народа своя культура и свои традиции, не существует универсальных путей достижения хозяйственной самостоятельности и процветания. У каждого народа свой путь. Это ж имеет отношения и к индивидам. Люди от природы неравны, поэтому социальные различия в обществе могут быть весьма существенными.

В отличие от либерализма, считающего универсальной формой правления государством демократическую республику, консерватизм не придает этой проблеме принципиального значения. Главное, чтобы форма правления соответствовала традициям, ценностям духовной культуры и обеспечивала социальную и политическую стабильность. Но разделение государственной власти необходимо, ибо человек по природе несовершенен, поэтому сосредоточение власти в одних руках опасно. Рассредоточение власти помогает избегать ошибок в процессе принятия решений.

Развитие общества должно носить постепенный, эволюционный характер. Нельзя бессмысленно навязывать политической системе какие-то схемы. Политическая система не является соединением различных элементов, она – живой организм, который создается и творится традициями, привычками, вкусами, культурой, житейской мудростью многих поколений. Разум здесь играет второстепенную роль. Наиболее успешное развитие – развитие, основанное на традиционных нормах. Эти нормы формируются усилиями многих поколений, поэтому не может быть быстрого революционного перехода от одной традиции к другой. Любые реформы и эксперименты должны осуществляться в ограниченном масштабе, в рамках существующей политической системы и не приводить к ее разрушению. Масштабы реформ увеличиваются по мере накопления положительного опыта.

Главными ценностями общества, согласно идеологии консерватизма, являются «семья», «порядок», «духовная культура», «народ», «Родина» (государство). Политическая философия консерватизма достижения свободы видит в сохранении фундаментальных духовных ценностей, религии, морали, культуры, традиций, патриотизма. Сохранение этих ценностей позволяет чувствовать себя человеком свободным, отличать себя от животного мира. В своих программах политические партии консервативного толка всегда выступают за усиление государства, ибо государство, с их точки зрения, является организатором народной жизни. Деятельность против государства объявляется неполитической, ибо государство – это правовая форма родины.

Таким образом, консерватизм предполагает ориентацию на традицию, образ мыслей, согласно которому примат имеют традиционные надиндивидуальные ценностные установки, исторически сложившиеся для данного социума.

Идеология социал-реформизма оформилась в конце XIX в. Основной вклад в разработку социал-демократической идеологии внесли Э. Бернштейн, К. Каутский, А. Бебель и другие. Важнейшие идеи современного социал-реформизма изложены в концепции «демократического социализма».

Основными ценностями данной идеологии провозглашаются солидарность, социальная справедливость (как равная свобода для всех, обеспеченная жизненными возможностями), социальная обеспеченность, экологическая безопасность, сохранение мира.

Реализация этих ценностей возможна только на пути движения к социализму. *Под социализмом понимается социально организованное, социально защищенное общество, которое бесконечно совершенствуется на ценностях солидарности, социальной обеспеченности, справедливости.* Процесс бесконечного совершенствования общества на этих ценностях – это и есть социализм. Социализм невозможно построить. Социализм, в трактовке идеологии социал-реформизма, есть процесс бесконечного движения. (Э. Бернштейн: «Движение – все, конечная цель – ничто»).

Движение к социализму становится возможным лишь при определенном уровне материальных предпосылок. Такой основой является достижение капитализмом уровня развития, при котором в экономике доминирует не частный капитал, а ассоциированный. На этой основе происходит разделение функций владения и распоряжения капиталом. Капитал превращается в силу общественную. Каждый имеет возможность приобрести акции и стать совладельцем собственности. При наличии таких условий становится возможным совершенствовать общество на ценностях солидарности, социальной справедливости, социальной обеспеченности.

Движение к социализму происходит постепенно, эволюционно. Широкие слои населения интегрированы в существующую систему экономических отношений, поэтому любые радикальные реформы в обществе подрывают солидарность и социальную защищенность граждан, то есть базовые ценности социализма. Революции несовместимы с социализмом, ибо революция – это диктатура одной части населения над другой, это есть уход от демократии, а социализм и демократия неразделимы.

Движение к социально организованному обществу предполагает всяческое содействие развитию политической, экономической и социальной демократии.

Основной целью развития политической демократии является преодоление отчуждения людей от власти. Достичь этого можно, лишь привлекая граждан к реальному управлению государственными и общественными делами. В современных условиях это возможно лишь через развитие местного самоуправления. В программах социал-демократических партий предусматривается перераспределение полномочий между центральными и муниципальными органами власти в пользу последних, в том числе и налогов.

Развитие экономической демократии должно способствовать преодолению отчуждения людей от собственности и результатов своего труда.

Это возможно посредством создания такой экономической системы, которая бы утверждала контроль общества над экономикой и использование ее богатства в интересах всего общества. Для этого необходимо, чтобы государство играло активную роль в экономике. Требуется также привлечение трудящихся к участию в управлении предприятием и распределению прибыли. Развитию экономической демократии также способствует ограничение частной собственности, (но частная собственность при этом не отвергается), расширение системы прогрессивного налогообложения, создание условий для увеличения количества акционеров. Большая прослойка акционеров является основой экономической и политической стабильности.

Цель развития социальной демократии состоит в обеспечение социальной защиты всех граждан, поскольку общественное богатство воспроизводится усилиями всех. Для этого программы социал-демократических партий предусматривают реализацию права на труд, бесплатное образование, отдых, лечение, строительство дешевого муниципального жилья, социальное страхование и т. д. Не допускаются существенные социальные различия.

Социал-демократические партии выступают за решение социальных проблем на государственном уровне. Общенациональный союз предпринимателей, профсоюзы и государство заключают соглашение о росте заработной платы безотносительно роста производительности труда в отдельных отраслях. Гарантом соглашения выступает государство.

В заключение отметим, что в современных условиях идет активный процесс взаимодействия различных политических идей, взаимное обогащение ценностями и традициями каждой идеологии. Поэтому такого четкого разделения между идеологиями, какое имело место в XIX или начале XX вв., в настоящее время нет. Значение исключительности идеологического фактора для всех политических партий уменьшается. Каждая партия стремится представить такую программу развития общества и его приоритетов, которые бы выражали интересы всех основных слоев населения.

Тема 4. СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ

Данная тема является одной из основных для понимания сущности политики. В политическом процессе участвуют различные социальные общности, обладающие своими интересами, которые они и пытаются реализовать. В итоге судьбу политики решает её социальная база. Без уяснения социальной структуры общества невозможно реализовать любую политическую и экономическую программу, невозможно управлять социальными процессами. Особую важность эти вопросы приобретают в переходный период, когда социальная структура общества находится в подвижном со-

стоянии. Одновременно с этим меняются ролями и субъекты политических отношений

Уже в древний период было не только понимание, но и попытки обоснования того, что крупные социальные группы являются основными субъектами политических отношений. Здесь необходимо обратить внимание на трактовку этих вопросов в сочинениях Платона, Аристотеля, Н. Макиавелли, Гоббса и др. Но научной методологии анализа социально-классовой структуры общества выработано не было. Серьезная научная база для понимания социальной структуры общества впервые была представлена в теории марксизма, основывающейся на материалистическом методе анализа общественных явлений. Критерии деления общества на классы К. Маркс и Ф. Энгельс искали в состоянии самого производства, производственных отношениях, которые и определяют содержание классов и их интересов (различные отношения собственности и различная роль в организации общественного производства). Именно такой подход уже в конце XIX в. позволил социологии сформулировать основные принципы определения больших социальных групп. Ими являются отношение к собственности (владение, распоряжение, использование), объём власти (управленческие функции), объём доходов, источник доходов, возможности присвоения труда других, а также характер занятости (полная, временная, сезонная). По этим критериям в обществе можно выделить следующие большие социальные группы:

- рабочие, к которым относили людей, не имеющих собственности и вынужденных продавать свои услуги и труд (они подразделяются на различные подгруппы по уровню квалификации);
- мелкая буржуазия, к ней относили тех, кто имел собственность, но не использовал наемный труд (класс мелких бизнесменов и торговцев);
- «Белые воротнички» - это технические специалисты и интеллигенция, занимающиеся преимущественно умственным трудом;
- менеджеры и администраторы. К этой группе относили людей, выполняющих управленческие функции;
- собственники – это те, кто имел собственность и использовал наемный труд. Внутри эта группа дифференцировалась по объёму собственности.

Однако уже в первой половине XX в. владение, распоряжение, использование капиталом в значительной степени осуществлялось на основе корпорации (корпорация – объединение, союз, общество). Место класса капиталистов занимали менеджеры. Поэтому по отношению к собственности, как основному социообразующему критерию, весьма трудно было определить социальную структуру. Этот пробел во многом восполнила теория социальной стратификации, созданная в начале 40-х гг. XX в. американским социологом ***Т. Парсонсом***. Суть теории социальной стратифика-

ции: описать различия между социальными группами, а затем расположить их в иерархической последовательности по степени их значимости. Объединяют людей в определенную социальную группу на основе общей системы жизненных шансов. Жизненные шансы группы определяются по множеству критериев, среди которых основными являются источник и уровень доходов, реальные возможности (административные, материальные, духовные), уровень образования, престижность профессии, образ жизни, место в организации общественного труда, этническая и религиозная принадлежность. В силу неравенства систем жизненных шансов социальные группы занимают место выше или ниже в социальной структуре общества. Таким образом, теория социальной стратификации не только описывает различия между социальными группами, но и определяет их неравенство по степени значимости. Например, в соответствии с этой методологией в американском обществе принято выделять следующие крупные социальные групп: высший класс профессионалов и менеджеров; технические специалисты среднего уровня; коммерческий класс; мелкая буржуазия; техники и рабочие; квалифицированные рабочие; неквалифицированные рабочие. Учёт интересов данных социальных групп в соответствии с ролью и функциями, выполняемыми ими в обществе, берётся в расчёт при анализе политической ситуации.

Таким образом, анализ социальной структуры современного общества можно проводить в рамках двух подходов: выделять большие социальные группы (классы) на основе сходных позиций в экономической системе общества и выделять большие социальные группы (страты), исходя из неравенства, вытекающего из их жизненных шансов.

В процессе отношений по поводу власти реализуются интересы прежде всего больших социальных групп. При этом в условиях демократии наибольшими возможностями в этом отношении располагают те социальные группы, которые занимают доминирующее положение в существующей системе экономических отношений. Их решающее воздействие на власть определяется двумя факторами: в их руках основные рычаги управления экономикой и наибольшие возможности по финансированию избирательных компаний. При этом нужно иметь в виду, что их влияние не непосредственное, а опосредованное, через политическую элиту. При этом между политической элитой и экономически господствующей социальной группой могут возникать достаточно сложные отношения. У политической элиты есть и свои интересы, поэтому она реализует далеко не все требования экономически господствующих групп, вступая иногда с ними в весьма жесткую конфронтацию.

Итак, субъектами политики могут являться все элементы социальной структуры. Социальная структура представляет собой совокупность взаи-

мосвязанных между собой социальных групп, занимающих разное место в обществе. Социальная группа, как элемент социальной структуры, это общность людей, объединенных сходством интересов и взаимодействующих на почве этих интересов. Большими социальными группами являются классы, социальные слои. К малым социальным группам относятся семья, производственный коллектив и др.

Общность интересов, на основе которых выделяют социальные группы, создает объективную основу для того, чтобы представители социальной группы осознавали свою принадлежность к этим интересам и, используя политические организации (политические партии, движения), выступали в политике, примерно, с одинаковыми требованиями. Однако это не означает, что все члены социальной группы имеют одинаковую политическую ориентацию. Следует обратить внимание на тот факт, что большие общественные группы (классы, слои) в силу своей масштабности не могут быть внутренне однородными. Поэтому в рамках таких социальных образований достаточно затруднено осознание общих интересов. Так, интересы высокообразованной и высококвалифицированной части рабочего класса, которая в литературе определяется как «рабочая аристократия», во многом не совпадают, а в ряде случаев и вовсе расходятся с интересами неквалифицированных рабочих, занятых ручным и тяжелым физическим трудом. Не могут не быть различными потребности и интересы крестьян, занятых в частном и коллективном секторах аграрного производства. Жизненная практика показывает несовпадение устремлений, например, гуманитарной и технической интеллигенции, учителей и банковских служащих и т.д. Не случайно в политике постоянно приходится учитывать достаточно глубокую социальную дифференциацию внутри крупных общественных групп. Необходимо отметить существенные расхождения в пределах тех или иных социальных общностей при оценке реальных политических событий, различия в политических ориентациях и политико-идеологических предпочтениях по территориальному признаку. В частности, парламентские и президентские выборы в нашей стране показывают принципиальные расхождения в политических симпатиях, например, московской и дальневосточной интеллигенции, рабочих Крайнего Севера и Краснодарского края и т.д.

На политическую ориентацию индивида, кроме экономических интересов, влияют и другие факторы. Прежде всего, следует отметить, что представители одной и той же социальной группы обладают различным социальным опытом. Политические социологи, как правило, подразделяют по этому показателю представителей социальной группы на четыре подгруппы. К первой относят тех, кто стабильно в течении уже, как минимум, двух поколений улучшают свое положение в группе. Ко второй – тех, кто

повысили свой статус в рамках группы только на протяжении своей жизни. Представители третей колеблются на уровне своей группы, а четвертые теряют свой статус и по своим жизненным шансам могут оказаться в нижестоящей группе. Поэтому и политическая ориентация у представителей одной и той же социальной группы может быть различной. По социальному опыту люди могут объединяться с представителями других социальных групп. Например, те индивиды, которые на протяжении жизни улучшают свое положение, будут придерживаться консервативной политической ориентации. Чтобы они согласились с какой-либо программой реформирования общества, нужно привести очень сильные аргументы.

Кроме этого на ориентацию индивида значительное влияние оказывает политическая социализация. Под политической социализацией понимают процесс становления политического сознания, приобретение навыков политической деятельности. Процесс социализации структурно представлен рядом элементов. Это:

- усвоение населением определенных политических знаний и навыков общественно-политической деятельности;
- превращение полученных знаний в убеждения;
- формирование способности отстаивать эти знания;
- обретение гражданами политической ориентации;
- выработка поведения, адекватного складывающимся политическим условиям.

Вступление человека в мир политики начинается с трех-четырех лет. Наибольшее влияние на этот процесс оказывают две группы факторов: внешние факторы, которые подразделяют на социальные (семья, школа, коллектив и др.) и политические (тип государства, характер политического режима), и внутренние (биопсихологические). К последним относят наследственность, возраст, пол, физические данные, темперамент, волю и т.д. В дальнейшем индивид корректирует свою политическую ориентацию в соответствии с приобретаемым социальным опытом. Воздействие этих факторов оказывает весьма существенное влияние на политическое сознание индивида, а следовательно, и на политическое поведение, выбор конкретной политической роли в рамках конкретной социальной группы.

В зависимости от сложившейся иерархии потребностей отношение индивидов к власти и политике может также существенно отличаться. Индивид может ожидать от политики либо удовлетворение своих гедонистических потребностей, либо ориентироваться на приобретение более высокого социального статуса, славы, может стремиться через политику к личной свободе, либо решению общественных проблем

И, наконец, следует отметить еще один фактор, влияющий на политическую ориентацию. Представители одной и той же социальной группы

различаются по механизму восприятия окружающего мира. Индивидуальны в этом плане личностные способности субъекта, технические и организационные возможности, различны технологии восприятия окружающего мира (ориентация на различные СМИ, системы анализа и контроля политической жизни). Поэтому в голове у каждого откладывается различный набор представлений о мире политики, определяющий политическую ориентацию индивида. Следует отметить, что в современных условиях средства массовой информации обладают колоссальными манипулятивными возможностями по формированию определенной политической ориентации широких слоев населения.

В силу отмеченных выше причин, несмотря на одинаковые материальные условия, систему жизненных шансов, индивиды могут придерживаться различной политической ориентации. Плюрализм мнений существует в рамках социальной группы, в силу чего невозможно обеспечить ее полное идейно-политическое единство. По этой причине интересы людей примерно равного социального положения выражают различные политические организации. Кроме этого, как уже отмечалось выше, сами социальные группы и слои не являются непосредственно действующими лицами политики. Они участвуют в политике опосредованно, представляя собой широкую социальную базу для различных политических движений и организаций, которые в разной степени выражают их интересы, настроения, устремления. К тому же политическая система не может реализовать абсолютно все интересы той или иной социальной группы. В этом случае она окажется безнадежно перегруженной. Поэтому политические организации выбирают те цели и требования, которые имеют наибольшую значимость для группы и наибольшие шансы на успех.

Тема 5. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

Центральным элементом политики является борьба за власть. Власть в политике имеет такое же значение, как деньги в экономике. Поэтому уяснение понятия власти имеет принципиальное значение. Существует большой разброс в толковании этого общественного явления. В одних определениях власть рассматривается как возможность осуществлять свою волю, в других – как функциональные отношения, связь между субъектами по поводу управления, в третьих – как некое созидательное начало, знание, способствующее своевременному изменению существующего порядка, в четвертых – как организованное классовое насилие и т.д.

Исходным пунктом в характеристики власти является присущее обществу волевое отношение между людьми, доминирование властной воли. Такого рода волевые отношения возникают там, где есть потребность в со-

гласовании и порядке. Власть возникает из естественно-исторической необходимости в определенной организации, позволяющей обеспечить реализацию интересов общества в целом или отдельных социальных общностей. Именно эта потребность служит побудительной силой властной деятельности.

Система отношений по поводу власти включает четыре основных компонента:

- наличие не менее двух индивидуальных или коллективных партнеров власти;
- выражение властной воли (приказ, требование), предполагающее возможность определенных санкций в случае неповиновения;
- подчинение того, над кем осуществляется власть;
- наличие общепризнанных общественных норм, устанавливающих право отдачи приказа и обязательность ему подчиняться.

Реальным проявлением власти является совершение действия, в результате чего происходят изменения в существующем порядке вещей. Обладать властью – значит иметь право действовать по своему усмотрению, опираясь на установившийся порядок и организованные действия. Большая власть означает большую свободу действий.

Властные отношения в обществе носят многообразный характер (экономическая власть, власть в семье, власть научного авторитета, церковная власть и т.д.). Политическая власть начинает проявляться там, где способность влиять становится не интимной (в семье), не узко групповой (в отдельной группе, коллективе), а распространяется на общественные группы, слои, классы, на все общество в целом. Она предполагает, во-первых, общественное разделение между группами (группой), осуществляющими власть, и группами, над которыми она осуществляется, и, во-вторых, организованное принуждение в общественном, общегосударственном масштабе. Таким образом, публичная принудительная сила – явление политическое, характеризующее политическую власть; индивидуальная власть – явление неполитическое.

Следовательно, политическая власть – это волевые отношения между большими социальными группами, основанные на организованном принуждении (насилии), праве и авторитете.

Необходимо иметь в виду, что политическая власть не тождественна государственной, так как не всякая политическая власть является государственной (например, властные отношения, складывающиеся в деятельности политических партий, общественных движений и организаций). Государственная власть – это высшая форма, наиболее полное выражение политической власти; это политическая власть в ее наиболее развитом виде. В то же время политическая власть не тождественна и управлению, ибо

управление представляет собой лишь средство, с помощью которого целенаправленное воздействие власти превращается в действительность.
Основными задачами властной политической деятельности являются:
- реализация национально-государственных интересов (потребности нации в выживании, самосохранении, самоутверждении и обеспечении безопасности);
- согласование многообразных социальных процессов в интересах всего общества, а также различных социальных общностей;
- приданию общественным политическим отношениям определенной направленности в соответствии с всеобщими целями или целями господствующих социальных групп;
- организация и поддержание устойчивого функционирования и развития качественно определенной общественной системы;
- осуществление легитимного принуждения в предусмотренных общественными нормами случаях.

Выяснение сущности власти необходимо связать с проблемой ресурсов власти или ее источников. Источник власти – в неравномерном распределении ресурсов в обществе: экономических, социальных, культурно-информационных, силовых. Поэтому политическая власть всегда характеризует отношение неравенства в положении и возможностях субъектов и объектов власти. Это неравенство базируется на определенных основаниях и поддерживается целой системой ресурсов. Ресурсы власти – это реальные и потенциальные возможности, которые используются или могут быть использованы для укрепления власти и ее реализации. Полное и всестороннее изучение всех возможных и фактически используемых ресурсов дает представление о потенциале власти.

Социально-политическое пространство власти может определяться по различным признакам. Это признаки лимитированности (безграничная – ограниченная власть), наследуемости (династическая – выборная власть), правозаконности (правовая – не правовая власть), конструктивного согласия (консенсуальная – неконсенсуальная власть), сменяемости, концентрируемости (интегральная – дифференцированная власть), насильственности (легитимная – не легитимная власть), богатства (плутократическая – не плутократическая власть) и другие. Исходя из этого, можно выделить три основных типа политической власти: интегральную власть (полную, абсолютную, нераздельную), власть взаимодействия (основана на разделении сфер между ее субъектами) и харизматическую власть (основана на слепом доверии к авторитету). Власть также может различаться по интенсивности (мера возможного воздействия), экстенсивности (число объектов, широта воздействия), обширности (число сфер, в которых осуществляется власть).

В политической науке принято выделять экономические, социальные, юридические, административные, силовые, информационные, культурные ресурсы власти. На выбор ресурсов, используемых властью в тех или иных обстоятельствах, влияет целый набор факторов: состояние экономического развития, уровень жизни, зрелость гражданского общества, политическая культура населения, элит и лидеров. При этом в различных общественных системах на разных этапах исторического развития те или иные основания и ресурсы власти могут менять свою значимость в системе власти. Так, например, на современном этапе в постиндустриальных странах резко возросло влияние и роль информационных ресурсов. Возможности эффективного воздействия на политическое поведение средств массовой информации подняли их значение до уровня «четвертой власти» в государстве.

Важной проблемой, требующей особого внимания при изучении темы, является проблема легитимности власти. Легитимность в политологическом смысле понимается как поддержка и признание власти со стороны граждан. Это социально-психологическое явление, легитимность существует в сознании граждан в виде положительной установки на политические институты данной власти, как вера и убеждение, что данные институты являются правомерными и справедливыми. В таком контексте легитимность – это признание управляющих большинством управляемых, а обрести легитимность означает получить поддержку тех, над кем власть осуществляется. Легитимность может быть присуща любым формам политической организации, включая деспотические, но более других в ней нуждается демократия.

М. Вебер выделил три основных типа легитимности. Традиционный тип легитимности базируется на вере в священный характер обычаев и традиций, их непоколебимость. Традиционный тип легитимности сохранился до настоящего времени в ряде стран Ближнего Востока: Саудовской Аравии, Омана, Иордании, Кувейте и некоторых других, хотя он заметно трансформировался.

Рационально-легальная легитимность основывается на вере в законность и рациональность формальных правил формирования и функционирования институтов политической власти и в необходимость их выполнения. Рационально-легальная легитимность – это «царство закона». Чтобы реализовать свои цели, рационально-легальная власть нуждается в жесткой, разветвленной рациональной администрации – бюрократии. Рационально-легальная власть, по Веберу, это бюрократическая власть.

Третьим типом легитимности власти является харизматическая легитимность. Слово «харизма» в переводе с греческого означает «божественный дар», «божественная благодать». Харизматическая легитимность вла-

сти базируется на вере в исключительные качества носителя политической власти, которыми он якобы наделен Богом. Гражданское согласие в этом случае носит личностный и эмоциональный характер. Отношения между руководителем и народом строятся на основе добровольного повиновения. При харизматическом типе легитимности ослаблено значение правовых норм. Окружение харизматического лидера, его администрация не имеют четко выраженного правового статуса.

В политической жизни можно говорить о доминировании того или иного типа легитимности, при одновременном наличии всех других способов легитимизации власти. В целом легитимность власти находится в прямой зависимости от ее эффективности, то есть степени выполнения властью своих задач и функций. Власть признается эффективной, а значит, и легитимной, если ей удается обеспечить устойчивость, определенность, порядок. Власть, не способная предотвратить крупные политические конфликты, гражданские и межнациональные войны теряет свою легитимность. Степень легитимности власти, то есть уровень ее поддержки, эмпирическими методами установить достаточно трудно. Однако существуют определенные показатели, которые могут быть использованы с этой целью. Среди таковых можно выделить: уровень принуждения, необходимый для проведения того или иного политического курса в общество, ограничение прав и свобод граждан, количественный и качественный анализ попыток свержения правительства или лидера власти, сила проявления гражданского неповиновения, результаты выборов, социологические опросы по вопросу о доверии органам власти.

К основным средствам осуществления власти относят право, законодательные акты, насилие, манипулирование, убеждение, идеологическое воздействие, экономическое стимулирование, традиции, авторитет. При этом нужно отметить, что в зависимости от типов политического режима структура применяемых методов осуществления власти будет различной. Следует также иметь в виду, что убеждение в политике основано на неравенстве в информации.

В современном мире не таким уж редкими являются попытки определенных организаций, групп, лиц навязать свою волю другим, опираясь на насилие. Как правило, политический терроризм является орудием идейно-политических сил, не имеющих под собой массовой базы. Но нужно отметить, что насилие может быть рациональным, применяться как выход из политического и правового тупика, или как средство давления на власть в тех случаях, когда законы носят не правовой характер (например, как форма борьбы с расистским режимом). Чаще всего насилие проявляется в тех странах, где у населения небольшой политический опыт, низкий уровень политического сознания. Однако даже рациональное насилие имеет

низкий созидательный эффект, ибо нормы и ценности, насаждаемые насильно, не становятся частью внутреннего убеждения, остаются внешними и быстро исчезают как элемент политического сознания. Насилие имеет большие издержки, способно порождать непредсказуемые ситуации и при этом до минимума сводит возможности маневра.

Политика выступает как особый вид деятельности субъектов, связанных с властными отношениями. Субъектами политики и власти являются личность или общественная группа, способные творить политику, то есть самостоятельно участвовать в политической жизни в соответствии со своими интересами, влиять на положение и поведение других и вызывать изменения в политических отношениях. Объектом политики и власти является то, на что направлена политическая деятельность, активность субъекта, что служит средством и предметом реализации его целей.

Статус субъекта политической деятельности приобретается им в процессе политической социализации и практической деятельности. Всю систему субъектов политики можно представить в виде трех основных групп: социально-политические общности, социально-политические институты, индивиды.

Социально-политические общности представляют собой совокупность людей, объединенных исторически сложившимися устойчивыми связями и отношениями, которые выражаются в единстве их объективных и субъективных характеристик в отношении к другим общностям. Ими могут быть общественные классы, социальные слои и группы, нация, народ и др.

В отличие от социально-политических общностей, социально-политические институты создаются с определенной целью. Они обеспечивают целостность и безопасность общества, позволяют гражданам более упорядоченно удовлетворять свои потребности, регулируют общественное поведение, стабилизируют социальные отношения, повышают уровень согласованности действий. К ним относятся различные объединения, ассоциации, союзы, партии, государство и др.

В систему субъектов политики входят также индивиды, раскрывающие свой политический потенциал через личные качества и способности. Известна выдающаяся роль личности в истории, оставляющая неповторимый отпечаток в политической жизни стран и народов. Анализ явлений политики требует обязательного учета конкретной деятельности политических лидеров, руководителей, профессиональных политиков, выдающихся вождей, народных трибунов и искусных полководцев.

При рассмотрении субъектов политики и власти необходимо учитывать различную степень их влияния на ход политического процесса. Так, среди всего разнообразия действующих в политике «лиц» можно выделить

субъекты доминирующего (преобладающего) влияния или доминирующие субъекты политики. К ним относятся в первую очередь субъекты – носители власти: государственные органы, правящие политические партии, политические руководители (лидеры). Наряду с ними действуют такие политические субъекты, которые в литературе определяются как субъекты паритетного влияния, не обладающие властью, но активно участвующие в общественной жизни, воздействующие на систему политических отношений, выступающие источниками и соучастниками политического творчества.

В зависимости от места и сферы деятельности следует выделить международные, национальные и локальные политические субъекты. Различна их роль в политической жизни, определенная специфика обнаруживается в их внутренней структуре, способах воздействия на объективную действительность, а также в возможностях и используемых ресурсах. Поэтому в теории и практике требуется тщательный анализ особенностей политических субъектов в указанном измерении.

Наконец, необходимо различать те политические субъекты, которые обладают длительным, устойчивым влиянием (действуют постоянно), и временно действующие политические субъекты. В этом случае речь идет о различии политических субъектов в зависимости от времени их действия. Значение такого рода классификации заключается в выявлении динамичных аспектов явлений и процессов: важно видеть изменения в составе действующих субъектов политики, причины и характер, а также степень влияния таких изменений на политический ландшафт.

Следует обратить внимание также на особенности структуры субъектов политики, которую они составляют в обществе. В этом аспекте особый интерес представляют два варианта построения взаимоотношений между субъектами политики: первый из них основывается на принципе координации, а второй – на субординации.

Отношения координации являются преобладающими в деятельности самостоятельных субъектов политики и выражают их стремление к равноправному взаимодействию на основе сотрудничества и партнерства. Они выстраиваются также в том случае, если те или иные конкурирующие между собой субъекты имеют примерно равный политический вес и сопоставимые ресурсы влияния. Принцип координации в общем и целом выступает как демократический принцип во взаимоотношениях субъектов политики. В то же время он отражает объективное положение тех или иных социальных сил в обществе. Так, отношения координации являются приоритетными во взаимоотношениях основных общественных классов и крупных социальных групп.

Отношение субординации – более сложный вариант взаимоотношений между субъектами политики. Дело в том, что принцип субординации

предполагает соподчиненность субъектов «по вертикали», в результате чего нижестоящий партнер во взаимоотношениях с вышестоящим, строго говоря, является не субъектом, а объектом политики. В то же самое время по отношению к подчиненному к нему элементу иерархической лестницы данный участник взаимоотношений выступает в качестве активного политического субъекта. В этом ярко проявляется диалектика субъектно-объектных отношений в обществе.

Отношения субординации чрезвычайно распространены в реальной политической жизни. Они могут складываться между самыми различными субъектами политики, в том числе между социально-политическими общностями. Не случайно в марксистской традиции выделяются общественные классы, которые в системе политических отношений могут выступать в качестве «гегемонов», т.е. руководителей по отношению к другим социальным классам, общественным группам и слоям. Таков, в частности, смысл теоретического положения марксизма о гегемонии буржуазии в капиталистическом обществе или о гегемонии пролетариата в социалистической революции и последующих общественных преобразованиях. В западной политической науке эта проблема ставится в ходе анализа политических элит.

Действие принципа субординации обнаруживается во взаимоотношениях социально-политических институтов, особенно разнообразных государственных структур (например, в соподчиненности по оси «центр-периферия»), а также во взаимоотношениях индивидов, выступающих в качестве субъектов политики. Необходимо отметить, что действия, основанные на этом принципе, придают политической жизни высокую степень упорядоченности и целенаправленности, они необходимы в любом высокоорганизованном обществе. Данный принцип не исключает демократических форм политического участия, если реализуется в рамках развитого и устойчивого правового поля. Однако отношения субординации приобретают иной смысл, когда становятся всеобщими и начинают вытеснять иные виды взаимоотношений между субъектами политики. Так, всеобщий характер принцип субординации получает в обществе тоталитарного типа, в котором всякое существенное нарушение субординации в процессе деятельности политических субъектов решительно пресекается.

Таким образом, в общественной практике необходим тщательный учет сложной системы связей и отношений, складывающихся между многообразными субъектами власти, действующими на политическом поле. В итоге образуется та структурная композиция, которая соответствует распределению конкретных ролей субъектов политики том или ином обществе и это в конечном итоге определяет формирование политической системы общества, организацию политической жизни и политических отноше-

ний, управление делами и государства на его разных уровнях, создание определенного типа правления – политического режима.

Тема 6. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

Состояние и характер политических отношений определяют конкретный тип власти, функциональные параметры политической системы общества и находят свое выражение в научной категории «политические режимы». Категория политический режим часто используется не только в политологии, но и правоведение, а также социологии.

Правовой подход понимает под политическим режимом форму правления, связанную с особенностями разделения властей. Автором такого подхода является ***Ш. Монтескье***. В соответствии с ним, выделяют режим слияния властей (абсолютная монархия), режим разделения властей (президентская республика), режим сотрудничества властей (парламентская республика.)

Недостатком такого подхода является фиксация на внешних формальных факторах, а не на качественных различиях.

Социологический подход понимает под политическим режимом определенный баланс во взаимоотношении социального и политического. Политический режим – это та или иная структура власти с присущими ей методами реализации политической воли, которая покоится на определенной социальной основе. Изменить данную структуру власти и ее методы можно лишь в случае изменения социальной структуры общества.

В этом случае фиксируются социальные основания, связанные с определенным методом властвования, а также достаточно глубоко можно исследовать причины тех или иных политических процессов. Однако и при таком подходе не фиксируется главное – что именно отличает один тип властвования от другого, то есть чем именно отличаются между собой политические режимы.

Политологический подход в известной степени объединяет оба подхода и стремится определить качественное содержание различных режимов власти. Под политическим режимом понимается совокупность методов и способов осуществления политической власти, с помощью которых правящая группа осуществляет свое экономическое и политическое господство. Социально-политическое содержание режима заключается в степени реальных свобод и прав граждан и общества.

Качественное содержание любого политического режима можно охарактеризовать, принимая во внимание следующие элементы и признаки:

- характер избирательной системы;

- способ формирования и влияние представительных органов власти;
- место и роль главы государства в системе политических отношений;
- взаимоотношения между различными ветвями власти (степень их реального разделения), а также между центральными и местными органами власти;
- место и роль армии, полиции, спецслужб в политической жизни общества;
- условия деятельности политических партий и движений;
- соотношение управления и самоуправления, роль местных органов власти в политическом процессе;
- степень вовлеченности граждан в политику и управление общественными процессами;
- уровень гласности в работе органов власти, их открытости для контроля и воздействия со стороны общественного мнения;
- наличие возможностей выражения и реализации различных интересов, контроля гражданского общества за деятельностью государства;
- характер отношений с оппозицией, методы разрешения конфликтных ситуаций.

Если через призму этих черт исследовать реальные политические права и свободы граждан, то можно увидеть качественные различия между способами властвования, что и определяет содержание того или иного типа политического режима.

В политической литературе чаще всего выделяются три основных типа политических режимов: тоталитарный, авторитарный и демократический.

Тоталитарный (от лат totalis – абсолютный, безграничный) – характеризуются полным, тотальным контролем правящей группы над всеми сферами общественной жизни в соответствии с целями господствующей идеологии.

Как законченное социально-политическое явление тоталитаризм сформировался в XX в. С позиций современных знаний о тоталитарном политическом режиме можно сформулировать следующие выводы.

Тоталитарный политический режим утверждается только при наличии определенных материальных предпосылок в обществе. Ими являются фабрично-заводское производство, при котором население концентрируется в определенных местах и развитие СМИ, связи, транспортных коммуникаций, что позволяет довести цели господствующей идеологии до каждого и облегчает контроль за населением. Такие предпосылки были созданы в начале прошлого века. В этом смысле тоталитаризм – феномен XX века.

Непосредственно утверждению тоталитарных методов властвования способствует ряд других причин. Прежде всего, глубокий общенациональный кризис. Кризис создает социальные и политические предпосылки утверждения тоталитарного политического режима.

Социальная предпосылка состоит в увеличении численности и влияния маргинального слоя населения. Маргиналы, не имея устойчивых интересов, руководствуются в политическом поведении чувствами, эмоциями, настроением. Этот слой населения в наибольшей степени поддается различного рода манипуляциям.

Глубокий общенациональный кризис имеет и политические последствия. Они выражаются в ослаблении традиционных ценностей и политических институтов. На этой основе нарастают требования равенства и сильного государства.

Серьезной причиной перехода к тоталитарным методам властвования может стать экономическое и политическое отставание, запаздывание с модернизацией, что стимулирует правящую группу встать на путь чрезвычайных, мобилизационных по сути, методов. Все подчиняется стремлению правящей группы достигнуть определенной цели.

В политической литературе выделяют следующие основные черты тоталитарного политического режима власти.

1. Создание единого центра власти, которая осуществляет контроль над всеми сферами общественной жизни.

2. Общество структурируется на основе господствующей идеологии. Идеология включает обоснование конечной цели, обосновывает приоритет государства над личностью.

3. Правящая группа связывает свою законность со служением данной идеологии. Законным, правовым объявляется все, что соответствует целям господствующей идеологии.

4. Основным средством осуществления власти является принуждение (репрессивное или психологическое).

Основные разновидности тоталитарных политических режимов.

Тоталитарные политические режимы принято подразделять на правые и левые. К правому тоталитаризму относят фашистские и национал-социалистические режимы.

Фашизм – форма национализма, которая ставит идею или интересы нации над всеми иными интересами и ценностями. По этому принципу в фашистском государстве власть делит всех на «своих» и «чужих». Делается сильный акцент на организацию, мобилизацию и силу, а не на свободу выбора. Центральная идея идеологии – идея службы имперскому государству. Поощряются все, кто верно служит государству, независимо от социального происхождения и вероисповедания. Возник фашизм в Италии как

специфическая форма итальянского национализма. (Италия, Португалия, Япония).

Национал-социалистическая идеология приоритет отдает расе, а не нации. Провозглашает естественное неравенство людей народов. Утверждается, что полноценные расы могут победить и утвердиться только через национальные революции. Принципиально отрицаются идеи парламентской демократии. Деление людей на «своих» и «чужих» осуществляется по принципу крови.

Тоталитаризм левого толка также представлен различными версиями, в основе которых различия в достижении главной цели – построение бесклассового общества, основанного на принципах равенства.

Идеология «марксизма-ленинизма» определяет главной движущей силой социального прогресса рабочий класс; идеология «маоизма» (Китай) такой силой считает крестьянство; «линия чучхе» (КНДР) предполагает добиваться построение бесклассового общества, «опираясь на свои силы».

В заключении следует отметить, что в современном обществе угроза тоталитарного контроля над индивидом отнюдь не исчезла. Она воспроизводится на новой технологической основе. Никакой независимой частной жизни в информационном обществе нет. Каждый гражданин пронумерован индивидуальным номером социального страхования. О его читательских пристрастиях можно узнать по базе данных библиотеки, телефонные компании знают, кому чаще всего вы звоните, рекламные – о ваших вкусах и пристрастиях. Про ваши проблемы со скоростными проступками – дорожная полиция, про болезни – страховая фирма. Ваша кредитка – это подробная письменная история вашей жизни. И если вы захотите отступиться от общепринятых правил, то вся информация о вас будет моментально собранна. По сути, современное государство (бюрократия), используя современный технологический уровень, начинает активно диктовать нормы и правила поведения гражданскому обществу. Степень контроля государства за обществом в большей степени определяется не типом идеологии, а уровнем ответственности элиты и гражданского общества. К этому также следует добавить, что ныне вместо серьезного исследования различных аспектов мобилизационного варианта развития, тема тоталитаризма широко используется в информационной войне. Тоталитарное государство – это сильное государство, которое жестко контролирует национальное производство, банки, ресурсы и т.д. Этот контроль имеет как свои минусы, так и, несомненно, положительные стороны. Но транснациональные корпорации ныне рассматривают ресурсы планеты как свою собственность, и главным препятствием на пути их присвоения является сильное государство. Поэтому они всячески стремятся дискредитировать саму идею сильного государства, запугивая население жупелом «тоталитарной угрозы».

Авторитарный политический режим характеризуется контролем правящей группы только над политической сферой общественной жизни. Права и свободы граждан ограничены только в политической сфере. Авторитарный политический режим имеет богатую историю (восточные деспотии, средневековые монархии, русский царизм и др.).

Объединяет авторитаризм с тоталитаризмом отсутствие механизма преемственности власти. Передача власти осуществляется бюрократическим путем, часто путем переворотов с применением насилия.

Вместе с тем авторитарный тип режима имеет ряд принципиальных отличий от тоталитаризма. Авторитарная власть осуществляет жесткий контроль только над политической сферой общественной жизни; нет единой идеологии (как правило, правящая группа опирается на размытую национальную идею). В политической сфере общественной жизни могут допускаться элементы демократии, но при этом применяются такие цензы и ограничения, которые позволяют правящей группе достаточно надежно контролировать государственную власть.

Основными разновидностями авторитарных политических режимов являются авторитарная монархия, военное правление, религиозный (теократический) авторитарный режим, конституционно-олигархический авторитарный режим (характеризуется применением цензов и ограничений, обеспечивающих богатству контроль над политической сферой).

Демократический политический режим – характеризуется такой системой конкретно воплощенных конституционных законов, которые обеспечивают свободу выбора во всех сферах общественной жизни, в том числе и в политической.

Характерные черты демократического политического режима:

- политические партии, группы, индивиды, лидеры свободно выставляют свои кандидатуры на любые выборные должности (имеющиеся цензы существенно не ограничивают политические права и свободы граждан);
- существуют честные правила политической игры (все основные политические силы согласны с ними). Победителем объявляется вариант, набравший в свою поддержку наибольшее количество голосов на выборах;
- смена правительства возможно только в результате новых выборов;
- имеются независимые средства массовой информации. Демократия невозможна, если пропаганда монополизирована.
- гарантируется защита прав проигравшего меньшинства.

Основными разновидностями демократического политического режима являются президентский, парламентский и смешанный.

Президентский демократический политический режим характеризуется формированием исполнительной власти независимо от парламента. Парламент не обладает правом распускать правительство.

При парламентском режиме исполнительная власть формируется победившим большинством парламента. Парламент может выразить недоверие правительству и распустить его.

В смешанном режиме исполнительная власть формируется независимо от парламента, но парламент может выразить недоверие правительству и отправить его в отставку. Однако формируется правительство (либо назначается глава правительства) вновь независимо от парламента.

Основной причиной принятия демократических институтов является интеграция экономической жизни. В настоящее время формируется глобальное общество, включающее не только экономические наднациональные структуры, но и информационные, политические. Интеграция осуществляется по законам западного социального строя и под эгидой Запада, финансовая система которого контролирует мировой рынок. Экономическая интеграция сопровождается экономической интеграцией, то есть навязыванием политической системы западного образца и западного образа жизни. Демократия навязывается победителями, которыми в последние десятилетия по воле истории в основном были страны атлантической цивилизации. Именно эти политические институты позволяют западным странам надежно контролировать элиты и ресурсы национальных государств.

Кроме того, переходу к демократии способствует и ряд косвенных причин. В частности, в случае сохранения тесных связей с метрополией бывшие колониальные страны воспринимали западные политические институты. Переход к демократии также мог начинаться в результате выполнения авторитарным режимом поставленных целей, после чего он терял свою легитимность. В бывших социалистических странах переход к демократии объясняется неспособностью правящей группы справиться с внутренними проблемами.

Образцов для перехода к демократии нет, но есть сходные ситуации.

«Навязанный переход» («реформы сверху») – это когда правящая группа без давления оппозиции, в силу собственных интересов решается изменить политическую систему.

«Пактированный переход» («договорный»). Эта форма перехода считается наиболее благоприятной и одновременно наиболее изученной. В этом случае правящая группа согласовывает программу реформ с оппозицией и наделяет ее ответственностью, то есть включает в правительство. Это обеспечивает определенную социальную и политическую стабильность на путях постепенной трансформации.

Довольно часто трансформация в демократию осуществляется под контролем внешних сил, по причине капитуляции недемократического режима в силу неразрешимости ситуации.

Переход от тоталитарных и авторитарных режимов к демократии связан с большими трудностями, прежде всего экономическими. Переход к демократии существенно облегчается в случаях, когда экономика находится в хорошем состоянии, и затрудняется в условиях ее кризиса. Состояние экономик – это первая проблема, с которой сталкиваются страны при переходе к демократии.

Вторая проблема – радикализация оппозиции, что существенно дестабилизирует экономическую и политическую обстановку. Такая ситуация чревата прекращением демократических преобразований и возвратом к авторитаризму.

Третья большая проблема на пути к демократии связана с многонациональным характером многих государств. Проблемы демократизации существенно усложняются, в частности, движениями за установление суверенных национальных единиц. Национализм и демократия несовместимы. Демократия предполагает политическое равенство всех граждан, а национализм распространяет их на «своих» по принципу крови.

Очень серьезной проблемой при переходе к демократии является также отсутствие четких, ясных правил и процедур выборов, что делает возможным применение различных «грязных» политических технологий и грандиозного манипулирования политическим сознанием.

Таким образом, успех перехода к демократии (демократизация) зависит от решения многих проблем. В случае их успешного преодоления данный процесс при всей его сложности становится вполне реальным.

При этом следует сделать одно принципиальное замечание: переход к демократии невозможен революционным путем. Революция всегда сопровождается насилием. Насилие порождает новое насилие и нетерпимость. Демократический режим власти предполагает уважение права на различие и терпимость к идеологическим различиям.

Тема 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

Категория «политическая система» утвердилась в политологии в начала XX в. В настоящее время в учебной и научной литературе излагаются различные точки зрения как по определению данной дефиниции, так и по проблеме механизма функционирования политической системы. Причина этого в большом разнообразии политических систем и составляющих ее политических институтов. Особенно это заметно, когда сравнивают политические системы различных политических режимов.

Анализ вопросов темы позволяет раскрыть механизм и условия осуществления власти, использовать системный анализ политических проблем, получить более целостное представление о природе общества и его

взаимосвязях. Рассмотрение политической системы опирается на системный метод исследования. Наряду с целостностью существенной чертой любой системы является интеграция. Системообразующим признаком политической системы является та или иная форма государственной власти. Политическая система обеспечивает единство функционирования всех других подсистем на основе использования государственной власти. Она представляет собой множество взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, способных воспринимать, хранить, обрабатывать и обмениваться информацией. В результате действия всего механизма восприятия, переработки и обмена информации политическая система развивается и меняет свою структуру.

С точки зрения структуры, политическая система включает следующие элементы или подсистемы:

- институциональный, состоящий из разных политических институтов и учреждений (государство и его учреждения, политические партии, общественные движения, организации, объединения, различные органы представительной и не представительной демократии и др.);
- функциональный, складывающийся из совокупности тех ролей и функций, которые осуществляются как отдельными социальными, социально-политическими институтами, так и их группами (формы и направления политической деятельности, способы и методы осуществления власти, средства воздействия на общественную жизнь и др.;
- регулятивный, выступающий как совокупность политико-правовых норм и других культурных средств регулирования взаимосвязей между субъектами политической системы (например, обычаи, традиции, политические принципы, взгляды, воззрения и т.д.);
- коммуникативный, представляющих собой совокупность разнообразных отношений между субъектами политической системы по поводу власти;
- идеологический, включающий в себя совокупность политических идей, теорий, концепций (политическое сознание, политическая и правовая культура, политическая социализация).

Каждый из компонентов политической системы имеет свою собственную структуру, формы внутренней и внешней организации и способы выражения. С этих позиций *политическая система – это ценностная, упорядоченная совокупность политических институтов, ролей, отношений, процессов, принципов политической организации общества, базирующихся на определенных политических и правовых нормах, ценностях и традициях политической культуры.*

В отечественной политической литературе часто выделяют в качестве основных элементов политической системы: 1) политическую организа-

цию; 2) политические отношения; 3) политические правовые нормы; 4) политическое сознание.

Системообразующим элементом политической системы является политическая организация, представляющая совокупность конкретных организаций и учреждений, выполняющих определенные функции для достижения общей социальной цели.

Политические организации состоят из государства, партий (непосредственно осуществляют политическую власть), общественных организаций и движений, средств массовой информации и церкви (осуществляют политическую власть косвенно).

Политические отношения как элементы политической системы характеризуются взаимоотношением социальных групп, личностей, социальных институтов по поводу управления обществом. В зависимости от субъектного состава их можно разделить на три группы:

Первая группа – отношения между классами, крупными социальными группами, нациями и государствами. Они составляют основу политической системы и отражаются в функционировании соответствующих политических организаций и их взаимоотношениях.

Вторую группу составляют так называемые вертикальные отношения, которые складываются в процессе осуществления политической власти, воздействия высших и местных органов управления на социально-экономические, политические и культурные процессы.

В третью группу политических отношений можно включить отношения, которые складываются между политическими организациями и учреждениями.

Существенным элементом политической системы являются политические и правовые нормы, существующие и действующие в виде конституций, уставов и программ партий, политических традиций и процедур регуляции политических процессов. Политические и правовые нормы регулируют политические отношения и придают им упорядоченность.

Следующий элемент политической системы – политическое сознание – это многомерное, неоднородное образование, обозначающее восприятие субъектом политической действительности, генетически связанное с политической культурой, историческим опытом, памятью социальных общностей и отдельных людей в сфере политики. К этому элементу политической системы относят политические знания, чувства, переживания, оценки, которые оказывают сильное воздействие на поведение на поведение людей в политике и на политику в целом.

Политическое сознание существует на различных уровнях и в различных формах. Более подробно об этом будет сказано в рамках темы «Политическое сознание».

С точки зрения механизма функционирования, политическая система – это саморегулирующийся саморазвивающийся организм, реагирующий на поступающие извне импульсы. У системы есть вход информации, процесс политической коммуникации, выход информации, влияние окружающей среды, обратные связи.

Под входом информации понимается процесс поступления импульсов извне в форме требований (конструктивных и деструктивных) и поддержки (или протеста). Требования могут возникать и формулироваться как в окружающей среде, так и внутри самой системы. Поддержка может выражаться в выплате налогов, соблюдении законов, участии в голосовании и т. д. Политические партии укрупняют выраженные требования граждан и переносят их в политическую систему. Укрупненный интерес приобретает общенациональное значение, и политическая система вынуждена на него реагировать.

Политическая коммуникация – процесс обработки введенных интересов внутри политической системы. Она включает формулирование, обсуждение и отбор наиболее значимых интересов. Целью политической коммуникации является отбор общенациональных, прагматичных интересов, отделение их от эгоистических требований отдельных социальных групп и слоев.

Выход информации – результат функционирования политической системы – осуществляется в виде решений и политических действий. Законодательная власть формулирует правила реализации сформулированных и отобранных интересов, исполнительная власть реализует интересы в соответствии с этими правилами, судебная власть осуществляет контроль над правилами в соответствии с конституционными нормами.

Под окружающей средой понимается влияние на ввод и выход информации различных конкретно-ситуационных факторов как внутренних, так и внешних.

Обратные связи показывают, что если «выход информации» соответствует «вводу информации», усиливается поддержка, оказываемая политической системе, ибо данные решения и действия соответствуют ожиданиям и требованиям различных слоев населения. В системе нарастают стабилизационные процессы. В случае полного или частичного несоответствия ожиданиям политические решения могут иметь негативные последствия, породить новые требования, что может привести к частичному или полному кризису политической системы. В этом случае в обществе множатся дестабилизирующие процессы.

Функции политической системы не являются постоянными. Они видоизменяются по мере развития историко-политической обстановки и самой политической системы.

Основными функциями политической системы являются следующие:
- интегративная функция – выражается в интеграции, объединении в общественное целое всех элементов социальной структуры на базе ценностей, идеалов, как их понимают господствующие экономические и политические силы;
- целеполагающая функция – состоит в определении целей и задач развития общества;
- организаторская функция заключается в мобилизации людских, материальных и духовных ресурсов для выполнения целей и задач общества;
- регулятивная функция состоит прежде всего в легитимации политики, то есть в обеспечении общественного признания политики и власти;
- контролирующая функция – политическая система должна контролировать конфликты интересов различных социальных групп и собственно всю социальную целостность общества. Эта функция предполагает способность политической системы снимать постоянную политическую напряженность, преодолевать конфликты и может быть осуществлена только через контроль за распределением ценностей (материальные и духовные ресурсы, политические привилегии, культурные достижения, доступность различных форм образования и досуга и др.). Контроль должен быть дифференцированным, а не всеобщим и уравнительным.

Тема 8. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

В политических отношениях участвуют не только социальные группы, организации, но и отдельные личности – лидеры. Причем политический лидер – один из самых активных и наиболее заметных субъектов политики.

Развитие средств массовой информации позволяют лидеру напрямую общаться с населением, обходиться без значительной армии посредников. Это повлекло ослабление роли массовых политических партий. Избиратели в большей степени предпочитают делать выбор не между партиями и идеологиями, а между кандидатами. Эти обстоятельства еще в большей степени усиливают роль института политического лидерства в современном обществе. Потому проблема роли политического лидерства в обществе является весьма актуальной.

В общественной науке отсутствует универсальное объяснение причин и источников политического лидерства. Согласно учению детерминизма, все решения и действия человека всегда вытекают из обстоятельств, и не существует такой вещи как свободная воля. Не личности творят обстоятельства, а обстоятельства творят личностей. В отличие от него учение

волюнтаризма утверждает: воля составляет глубинную сущность человеческого разума и всецело определяет действительность.

Лидерство это самое заметное и в то же время трудное для анализа политическое и социальное явление. Обратим внимание на то, что необходимо различать понятия «лидерство» и «руководство».

Руководство является разновидностью управления. Это деятельность по упорядочению системы с целью ее оптимального функционирования. Управление подразделяется на руководство социальными (системы, люди) и не социальными (машины, процессы) системами. Лидерство попадает в поле социального управления лишь частично в рамках руководства социальными системами. Лидерство есть процесс взаимоотношений между ведущими и ведомыми, протекающий в рамках определенной общности. *Политическое лидерство – это особое положение человека лидера по отношению ко всем остальным членам группы (ведомым) через влияние, принятие решений, контроль, направленных на достижение политических целей.* Следовательно, лидерство отличается от руководства генетически (по происхождению) и функционально (по функциям):

- лидер выдвигается благодаря авторитету той средой, по отношению к которой он является лидером, руководитель назначается;
- лидер, как правило, личность, продукт естественного отбора, руководитель – продукт целенаправленного подбора;
- лидерство нужно постоянно воспроизводить и поддерживать, оно требует постоянного подкрепления. Руководство более стабильно, наделяется закрепленными нормами, актами, которых лидер может не иметь;
- у руководителя есть право на санкции на основе закона, лидер таким правом может и не обладать;
- руководитель представляет группу во внешней среде, и решает вопросы, связанные с ее официальными отношениями. Лидер может быть ограничен только внутригрупповыми отношениями;
- руководитель несет ответственность за положение дел в группе в соответствии с законом, лидер такой ответственности может и не нести;
- процесс принятия решений в системе руководства носит более сложный и многократно опосредованный характер, чем в условиях лидерства.

В силу этих аспектов понятия лидерства и руководства могут быть автономными и их необходимо различать.

В рамках одной определенной общности могут быть лидер и руководитель. Между ними может возникать сложный механизм как борьбы, так и сотрудничества. В рамках определенной общности может быть несколько лидеров, но института лидерства может и не быть.

Следует также обратить внимание на неоднозначность оценок при решении вопроса о том, что лежит в основе лидерства, определяет его. Как

в истории политологии, так и в современной политической теории феномен лидерства объясняется по-разному.

Английский историк Т. Карлейль утверждал: лидерство – есть результат низкого уровня образования и неразвитой политической культуры. Лидеры – это вожди тупоумной толпы. Толпой управляет самый искусный демагог. Чем более отсталым является общество, тем более великие лидеры в нем могут появиться. Если следовать логике этого подхода, то лидерство несовместимо с демократией, ибо политический выбор в условиях демократии основан на развитой политической культуре, на осознанном выборе избирателей. Поэтому в условиях демократии лидерство совпадает с руководством.

«Психологическая теория» объясняет феномен лидерства психологической потребностью масс в лидере. Согласно ей, в реальной жизни люди никогда не освобождаются от зависимости. Зависимость требует покровительства. На этой основе в обществе формируется и воспроизводится потребность в лидере, который взял бы на себя защиту населения, обеспечил стабильное существование. Лидер, выполняет в обществе роль, аналогичную роли отца в семье.

«Теория черт лидера» утверждает, что лидерство это результат наличия определенных личных качеств индивида. Истоки этой теории – в трудах ученых Древней Греции и Древнего Рима, которые рассматривали ход развития истории, как результат действия выдающихся личностей. Вначале сторонники этой теории утверждали, что эти черты носят врожденный характер (лидер с рождения), позднее стали считать, что часть из них приобретается в процессе обучения и накопления опыта. Перечисляется до 160 физических, психологических, интеллектуальных характеристик, которые в совокупности объясняют феномен лидерства (открытость решительность, любознательность, критическая настроенность, чувствительность, терпимость по отношению к ошибкам других, ориентация на результат, способность внушать доверие, вдохновленность, способность внушать энтузиазм, спокойствие, способность понимать комплексные взаимосвязи, добросердечность, способность выявлять лучшие качества у других, хороший слушатель, уверенность, гибкость и т.д.). Однако следует отметить, что социологические исследования фиксируют совпадение не более 5% перечисляемых «черт лидера».

Согласно «ситуационной теории лидерства», лидерство возникает в результате наличия определенной ситуации. Есть ситуация и есть человек с развитым чувством именно на эту ситуацию. Поэтому в одних случаях лидером становится один, а в других – другой. Лидер чувствует ситуацию и знает, как позволить ей развиваться до точки, когда он ее сможет использовать. Основной недостаток этой теории в том, что, как правило, на прак-

тике при изменении задач, которые решает группа, частой смены лидеров не происходит.

«Теория определяющей роли последователей» усматривает тайну происхождения лидера не в самом лидере, а в запросах его последователей. Лидером становится тот человек, который может лучше всего выразить запросы группы. Лидер это искусный демагог. Лидером он остается до тех пор, пока говорит то, что желает слушать группа.

Таким образом, лидерство это сложное явление и, скорее всего оно определяется комплексом причин. Анализируя феномен лидерства всегда необходимо принимать во внимание характер самого лидера (мотивы – жажда власти, верность своему делу, чувство ответственности, необходимость ликвидировать личные проблемы, потребность в уважении и одобрении со стороны окружающих, психику, личные качества, стиль лидерства), свойства ведомых (политическая культура, уровень политического сознания), а также конкретную ситуацию (политический климат, в котором он начинает свою деятельность).

В политологии типы лидеров выделяют, как правило, по двум критериям: по способу получения власти (М. Вебер) и по роли, выполняемой лидером (Р. Таккер, Маргарет Дж. Херманн).

По способам получения власти лидерство подразделяют на традиционное, легально-рациональное и харизматическое.

Традиционное лидерство основано на получение власти в соответствии с вековыми традициями. Власть наследуется. Данный тип лидерства характерен для монархических форм государственного управления, а также для стран с неразвитой социальной структурой. Если общество не структурировано, то его структурирует власть. Лидером становится тот, на кого указывает власть.

Легально-рациональный (бюрократический) тип лидерства основан на получении власти законным путем, в соответствии с выбором избирателей. Лидер проходит все бюрократические процедуры выборов. Характерен для стран с развитыми демократическими институтами, структурированным гражданским обществом.

Харизматическое лидерство основано на вере людей в необыкновенные качества человека – лидера. Подобная вера возникает в переходные периоды, революции, глубокие общенациональные кризисы и обусловлена отсутствием общественного опыта по поводу проводимых преобразований, а также небольшим политическим опытом населения. Традиционная власть в этих условиях разрушена или ослаблена, а легально-рациональная еще не окрепла или дискредитировала себя в глазах населения. Харизматический лидер отрицает прошлое и предлагает инициативы, которые выходят за рамки того, что принято в данном обществе, тем самым он всегда играет

новаторскую или революционную роль. Подобно лидерство недолговечно, после переходного периода оно утрачивает свой новаторский характер и превращается в один из рутинных типов лидерства – бюрократический или традиционный.

По способу получения власти можно выделить еще один тип лидера – диктатора. Это политическое лидерство основано на насильственном подавлении. В основе его – страх наказания, принуждение.

По ролевой (содержательной) функции выделяют следующие четыре типа политического лидерства:

«Лидер – знаменосец» («мечтатель», «визионер»). К нему относят тех лидеров, которые имеют программу, направленную на изменение политической системы в соответствии со своей мечтой – целью и поступают согласно с ней.

«Лидер – конформист» («слуга», «марионетка»). Лидер реализует не свою программу, идеи, а то, что от него требуют последователи, ожидания ведомых. Силу лидеру придают его сторонники.

«Лидер – торговец» («коммивояжер») – это лидер, имеющий программу и стремящийся объединить людей на ее основе. Эта программу не предусматривает изменение политической системы. Наиболее сильной стороной лидера является его способность убеждать, что позволяет ему «выторговывать» голоса избирателей у своих конкурентов.

«Лидер – пожарный». Этот тип лидеров не имеет своей программы, стратегии и тактики, но он не прислушивается и к запросам своих последователей. Выдвигается в силу наличия определенной ситуации и в дальнейшем действует по ситуации, реагируя лишь на проблемы.

В реальной политической практике лидеры используют все четыре образа лидерства в различном сочетании и последовательности.

В политической науке наработаны и другие критерии типологизации лидерства, которые могут эффективно применяться в рамках политологического анализа. В отечественной политологии часто выделяют типы лидеров по принципу масштабности. *Низший уровень* подобного лидерства – это лидерство на уровне небольшой группы людей, объединенных сходными политическими интересами. Оно определяется личными качествами индивида. *Средний уровень* – лидерство на уровне социальных движений. На этом уровне лидер претендует на овладение государственной власти. Принципиальное значение в данном случае будут иметь не личные качества лидера, а умение выражать интересы определенной части населения, формулировать их в конкретную программу действий и предлагать стратегию и тактику ее реализации. Программа лидера на уровне социальных движений обязательна должна быть сбалансированной и отвечать следующим критериям:

- гарантировать безопасность своим последователям (как физическую, так и в области занятости);
- гарантировать участие последователям, то есть потребность влиять на то, что происходит вокруг;
- гарантировать справедливость, которая воспринимается как справедливое назначение руководителей;
- гарантировать личное развитие, то есть реализацию потребности развивать свои имеющиеся возможности;

Отсутствие одного из условий не может быть компенсировано избытком других.

Высшим уровнем политического лидерства является общенациональное лидерство, когда оно способно опираться на политические институты. В данном случае, опираясь на государственный аппарат управления, а также на своих последователей, лидер пытается сплотить все слои населения на основе конкретной программы, которая в идеале выражает интересы всех слоев общества (на практике это не осуществимо). Общенациональный уровень лидерства становится возможным, если лидер обладает способностью охватывать перспективу и выявлять необходимость перемен, способностью вырабатывать программу и тактику осуществления процесса перемен, способностью мобилизовать энергию людей, опираясь на убеждение, способностью обучать искусству перемен своих последователей и обеспечивать их средствами.

В зависимости от стиля управления различают также авторитарный и демократический типы лидерства.

Авторитарный – это лидер, требующий монопольной власти. Его идеал – полное единоначалие. Связи между членами группы сведены к минимуму или же контролируются лидером. Авторитарный лидер пытается повысить активность подчиненных административными методами. Его главное орудие – «железная требовательность», угроза наказания.

Демократические лидеры инициируют максимальное участие каждого в деятельность групп, не концентрируют ответственность в своих руках, а стараются распределить ее среди членов группы. Такие лидеры открыты для критики, доброжелательны к людям, создают атмосферу сотрудничества.

От политического стиля лидера общенационального масштаба во многом зависят общественная атмосфера и политический климат. Стиль руководства задает тон и модель лидерства, определяет характер взаимодействия лидера со своими сторонниками и оппонентами (противниками).

Однако следует подчеркнуть, что стиль политического лидерства определяется конкретной ситуацией. В зависимости от ситуации лидер дол-

жен уметь использовать все положительные моменты, свойственные тому или иному стилю и нейтрализовать его слабые стороны.

В рамках выполнения социальной функции по управлению обществом политический лидер выполняет важные функции.

- Диагностическая функция, которая сводится к постановке диагноза, когда лидер изучает ситуацию, оценивает ее, определяет наиболее важные проблемы, вычленяет негативные тенденции и устанавливает, что и как должно быть исправлено.
- Директивная функция, т.е. функция принятия решения, включающая в себя приказы, что и как конкретно следует предпринять в тот или иной момент, чтобы решить ту или иную общественную проблему.
- Мобилизующая функция, состоящая в мобилизации масс на выполнение решений и достижение поставленных целей.
- Коммуникативная функция предполагает отражение всего спектра потребностей и интересов людей как в политических программах политических лидеров, так и их практической деятельности. Политический лидер выступает как своеобразный аккумулятор идей и настроений в обществе, выразитель жизненных стремлений людей. В своей практической деятельности он должен обеспечивать коммуникацию власти и масс, упрочение каналов политической и эмоциональной связи и тем самым предотвращать отчуждение граждан от политического руководства.
- Интегративная функция направлена на поддержание целостности и стабильности общества, гражданского мира и согласия. Он предусматривает усилия по сплочению всех социальных слоев общества, обеспечение политического союза различных политических сил.

Тема 9. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

Зарождение политических партий произошло в античный период. «Партия» в переводе с латинского языка означает «часть». Партией называлась часть граждан, объединившаяся в поддержку того или иного лидера. По своему составу это были узкие аристократические группировки, не имевшие фиксированного членства и партийного аппарата. Наличие института политического остракизма (в античный период), отсутствие выборов, не позволяли партиям превратиться в сколько-нибудь влиятельную силу. Более того, в период Средних веков произошло снижение их роли.

Переосмысление роли политических парий произошло в течение XVII-XVIII вв. Партии оказались в меняющейся политической системе функциональными организациями. Основными причинами, которые привели к признанию и утверждению политических партий в жизни общества являются следующие.

- Разнообразие форм собственности и неравномерное распределение богатства, что объективно вело к разнообразию мнений, интересов, выразителями которых становились политические партии.
- Партии обеспечивали интеграцию общества. Они являлись национальными объединениями и выступали противовесом местному сепаратизму и местничеству. Это играло исключительно важную роль в процессе формирования национальных государств.
- Партии обеспечивали влиятельным социальным группам участие в принятии решений на общенациональном уровне, следовательно, и представительство их интересов.
- В условиях расширения практики всеобщего избирательного права политические партии становились инструментом мобилизации масс, вовлечения их в политику.
- Политические партии становились необходимым координирующим звеном, обеспечивающим единство властей в условиях их разделения.
- Политические партии играли важную роль в кадровой политике, выдвигая честолюбивых людей на государственную службу. Партии, таким образом, способствовали и социальному прогрессу, открывая путь наверх молодым честолюбивым людям, для которых обычные пути были закрыты в силу классовых, этнических, религиозных и иных предрассудков.
- Партии играли важную роль в урегулировании общенациональных конфликтов.
- Участие в партийной жизни являлось и своего рода досугом в те времена, когда индустрия развлечений находилась в зачаточном состоянии. Дискуссии и политические дебаты были политическим спектаклем, посмотреть который и даже поучаствовать в нем стремились многие.

До середины XIX в. партии представляли собой политические клубы, действовавшие как центры пропаганды определенной идеологии.

С распространением практики всеобщего избирательного права формируются массовые политические партии. Основной причиной их появления являлась неразвитость средств массовой информации и транспортной инфраструктуры. В таких условиях только массовая политическая организация, имеющая разветвленную сеть партийных ячеек, могла успешно бороться за голоса избирателей.

Со второй половины XX в. формируется новый тип политических партий – универсальные политические партии или партии избирателей. Такие партии возникают вокруг ярко выраженного лидера, способного выразить общенациональные интересы интегрировать различные слои населения вокруг своей программы. Универсальные партии не стремятся к расширению своих рядов, а основные усилия направляют на объединение вокруг лидера самых широких слоев населения для решения общенацио-

нальных программ. Это стало возможным по причине развития средств массовой информации и транспортных коммуникаций. Наличие телевидения лишило партийный аппарат роли посредника между лидером и избирателями. Не требуется теперь и митингов, листовок, факельных шествий и большой армии добровольцев для этого. Основной процесс воздействия на избирателей осуществляется через политическую рекламу на телевидении и радио. Кроме того, усложнилась социальная структура современного общества, она стала более динамичной, быстро меняющейся. В таких условиях трудно апеллировать только к одной группе населения, пусть даже крупной. На успех может надеяться только та партия, которая окажется способной выразить интересы наибольшего количества социальных групп. Поскольку в политической культуре снизилась роль религии и идеологии, расширилась сфера национального согласия, то избирателя чаще всего объединяются не на основе классовых ценностей, а на основе общенациональных, универсальных. Это позволяет сделать вывод, что современные политические партии практически во всех странах все меньше ориентированы на определенный слой общества. Они перестают быть исключительно классовыми. Ориентиры политических партий на широкие слои населения предопределяют содержание их политических программ. В них включаются положения, которые должны быть интересны и привлекательны для самых различных социальных слоев. Универсальные политические партии большей степени являются элементом политической системы развитого индустриального общества.

В современно политической теории *понятие политическая партия трактуется как организованная часть добровольно объединившихся граждан одного политического направления для участия в органах власти, либо мобилизации общественного мнения с целью давления на власть для достижения своих требований.* Исходя из этого, формулируются основные признаки политической партии.

1. Партия выступает носителем определенной идеологии или особого видения мира и человека. Это является мировоззрением партии, инструментом анализа социальной обстановки и разработки партийной программы.
2. Наличие организационной структуры. Оптимальной организации для всех партий нет. Обычно она определяется конкретными условиями. Главное, чтобы она могла эффективно обслуживать политические цели.
3. Целью политической партии является борьба за власть. Условием ее завоевания в демократических странах является привлечение на свою сторону наибольшего количества избирателей.

Сформулированные признаки позволяют отделить политические партии от общественных организаций и политических движений. Общественные организации не ставят целью своего существования борьбу за

власть или давление на власть для достижения политических целей, главное для них защита социальных, экономических, профессиональных и прочих интересов граждан (например, общество потребителей, общество ветеранов, группы давления, общины, секты и др.). Политическое движение в отличие от партии не имеет организационной структуры, фиксированного членства. Члены политического движения объединяются на основе общей программной цели. Кроме того, все политические партии в отличие от других общественных организаций стремятся к обеспечению широкой поддержки населением во время избирательной кампании. При этом политические партии рассчитаны на длительный срок деятельности. Даже достигнув поставленной цели (завоевание власти), партии продолжают свою деятельность, направляя ее в русло претворения в жизнь выдвигаемых программ. Политические партии непрестанно стремятся убедить избирателя в правильности сделанного им выбора, обеспечить поддержку правящему (или оппозиционному) курсу, организовывая соответствующие кампании в средствах массовой информации, шествия митинги т. д.; расширить свой численный состав, укрепить материальное положение.

При демократических политических режимах партии являются активным субъектом политики, но не государственной власти. Сами политические партии государственную власть непосредственно не осуществляют, они являются прежде всего посредником между государством и гражданским обществом. Выступая в этой роли, политические партии выполняют следующие функции:

- Агрегирование (укрупнение) интересов гражданского общества. Выполнение этой функции достигается двумя путями: через выражение партийной позиции по наибольшему количеству проблем и стремление выразить интересы многих социальных групп. Выполняя эту функцию, партии обеспечивают связь населения с государственными структурами. Тем самым они заменяют стихийные (и, следовательно, непредсказуемые) формы политической активности населения.
- Мобилизация и ориентация избирателей в политических отношениях. Партии являются одной из самых эффективных форм преодоления политической апатии и пассивности граждан.
- Завоевание власти и ее организация по социальным результатам выборов (формирование правительства, упорядочение законодательного процесса и др.). Выступая за распределение и перераспределения политической власти, современные партии чаще всего обеспечивают мирный путь осуществления этих процессов, позволяют избегать общественных потрясений
- Легитимация власти по результатам выборов и их социальной базе

- Формирование и ротация политических кадров. Из руководящего состава политических партий осуществляется отбор в политическую элиту всех уровней.
- Политическое просвещение части граждан. Ведя борьбу за избирателей, содействуя информированности населения, партии способствуют усвоению гражданами определенных знаний, норм, ценностей. Это позволяет гражданам стать полноправными участниками политических отношений.

Поскольку политические партии выполняют общественно-полезную роль, являются важным элементом политической системы, их деятельность регулируется законодательством, в том числе и определенным конституционными нормами.

Юридическое регулирование деятельности партий включает законодательное подтверждение деятельности партии в общественной жизни (регистрация партий), после чего она наделяется правом юридического лица. Законодательством регулируется также участие партий в политических отношениях. Расписывается порядок выдвижения кандидатов от партий, доступ к средствам массовой информации, порядок перевода голосов избирателей в депутатские мандаты и др. Оговаривается источники поступления финансов (членские взносы, сборы и пожертвования, издательская деятельность, финансирование со стороны государства и зарубежных организаций).

В учебной, справочной, монографической литературе называется более 30 разновидностей парий. Чаще всего классифицируют политические партии по следующим критериям.

а) социальный критерий (деление партий на рабочие, крестьянские, национальные, буржуазные)

б) идеологический критерий (марксистские, либеральные, социал-демократические, коммунистические). Однако в современных условиях классифицировать партии по такому критерию сложно, так как многие партии меняют свои политические идеалы полностью или частично.

в) тактический критерий (консервативные, реформистские. радикальные, революционные, реакционные)

г) организационный критерий (кадровые, массовые, партии избирателей).

Кроме того, часто применяется деление партий на левые и правые. Это деление возникло во Франции период революции 1789 г. и тогда отражало случайное расположение делегатов в зале. В настоящее время под левыми понимают те партии, которые ориентируются на сильную социальную политику, уважение прав человека, демократию во всех сферах общественной жизни, защиту трудящихся. В Западной Европе к ним относят социал-демократические партии. К правым относят партии выступающие

за свободу предпринимательства, равные возможности прежде всего в сфере экономики.

Объединение взваимосвязанных партий, стремящихся к получению, удержанию и осуществлению власти в обществе образует партийную систему. В состав партийных систем входят только те партии, которые придерживаются общих правил борьбы и взаимодействия в рамках данной политической системы.

Внутри партийных систем выделяют партийные уклады. Партийные уклады – это сложившиеся зависимости между партиями, возникшие на базе стабилизированных отношений между ними. Внутри партийных укладов формируются различные коалиции. Анализ коалиций показывает, из каких побуждений и в силу каких причин партии соучаствуют в отношениях по поводу власти.

В зависимости от того, какие основные принципы борьбы и сотрудничества господствуют в рамках партийных систем, партийные системы подразделяют на демократические, авторитарные и мобилизационные.

Демократическая партийная система начала формироваться в XIX веке в Северной Америке и Европе под влиянием расширения практики избирательного права. В рамках демократической партийной системы преобладают следующие принципы борьбы и сотрудничества между партиями:

- в обществе происходит постоянная борьба за власть; средством достижения власти являются только выборы;
- с существующими правилами политической борьбы согласны все основные политические силы;
- власть осуществляют партии, обеспечившие себя поддержку большинства избирателей на выборах;
- постоянно существует легальная оппозиция правящей партии;

Под влиянием избирательных технологий внутри партийных систем исторически сформировалось несколько партийных укладов.

Уклад многопартийности характеризуется такими стабилизированными отношениями между партиями, при которых ни одна из существующих парий не может самостоятельно обеспечить себе правящее большинство. Власть осуществляет органы власти, которые сформировались в результате различных коалиций и компромиссов между партиями. Уклад многопартийности формируется в тех странах, где применяется только пропорциональная система выборов.

Уклад двухпартийности характеризуется такими стабилизированными отношениями меду партиями, при которых существуют две доминирующие политические партии, каждая из которых может самостоятельно

осуществлять государственную властью. Формируется такой уклад на основе мажоритарной системы голосования.

Двухпартийных модифицированный уклад характеризуется наличием таких стабилизированных отношений между партиями, при которых существуют две крупные политические партии, каждая из которых способна сформировать правительство, но для этого им требуется поддержка третьей немногочисленной партии, представленной в парламенте. Формируется такой уклад на основе смешанной системы выборов, когда представительный орган власти формируется на основе пропорциональной и мажоритарной системы выборов.

Уклад партийной доминации характеризуется устойчивым влиянием одной партии, которая находится у власти не менее 25 лет. Такие отношения внутри партийной системы возникают под влиянием различных факторов, среди которых решающее значение имеет способность партии формулировать и выражать общенациональные интересы, что позволяет ей приобрести стабильное идеологическое влияние. Сильная и сплоченная оппозиция в таких условиях, как правило, отсутствует.

Авторитарная партийная система формируется в тех странах, где существуют определенные ограничения на политическую деятельность и правящая группа стремиться контролировать государственную власть, исходя из своих интересов. Правящая партия в такой ситуации представляет широкое общественное движение, которое организует поддержку политики центрального руководства. Другие политические партии признают доминирующую роль политической партии и имеют ограниченное политическое влияние. Многим из них запрещается участвовать на выборах с собственными списками депутатов, Партию могут отстранить от участия в выборах под различными надуманными предлогами, существует запрет на оппозицию и другие ограничения демократичных выборов.

Мобилизационная (тоталитарная) партийная система характеризуется наличием одной политической партии, которая осуществляет в государстве руководящую роль. Партийный аппарат тесно связан с государственным и на различных уровнях подменяет функции государственных органов.

Следует также отметить, что имеются и политические системы, в которых политические партии не находят места. Основной причиной этого является либо слабое развитие социальной структуры населения, либо наличие деспотических режимов.

Тема 10. ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ

Политическое сознание выступает как существенный фактор политики, в значительной степени определяющей функционирование политической системы общества, направленность политических процессов, характер политической деятельности и поведения людей. Оно составляет субъективную основу функционирования политической системы и выражает рациональную сторону поведения каждого отдельного человека. Политическое сознание тесно связано с политической культурой и во многом определяет ее, в обобщенной форме выражает степень знакомства личности с политикой. В самом общем виде политическое сознание можно представить как специфическое отражение политики социальными общностями и индивидами. Эта констатация, однако, нуждается в развернутом обосновании, в рассмотрении структуры и функций изучаемого феномена.

В процессе политических отношений все субъекты политики ведут обработку сознания людей в своих интересах. В западных странах в ходе крупной избирательной кампании каждый избиратель получает по 10-15 посланий (в России 2-3). Как правило, это персонифицированные письма, направленные с определенными интервалами, а также связанные с информационными поводами (выступление кандидата, материалы партийной конференции и т.д.). Способы воздействия на сознание избирателей тщательно продумываются, чтобы инициировать определенное поведение. Поэтому очень часто, то, что происходит в психологической сфере, объясняет те или иные политические последствия. Избиратель часто ведет себя как покупатель в лавке, покупает тот товар, который лучше разрекламирован. В этом смысле предприниматели и политики отличаются лишь тем, что первые выступают как экономические предприниматели, а вторые как предприниматели политические. Цель первых – максимизация прибыли, цель вторых – максимизация власти. Каждый политик, получив власть, стремиться максимально расширить ее полномочия. Один из способов удержаться у власти и получить ее вновь и вновь – это привлечение на свою сторону как можно большего числа избирателей. Одним из основных способов этого в условиях демократии является манипулирование сознанием избирателей. И то, что происходит в сфере общественного сознания, часто определяет итоги выборов.

Идеал демократии предполагает, что выбор избирателей должен быть осознанным. Для этого между целями субъектов политики и выбором избирателя должна находиться промежуточная инстанция – политическое сознание.

Политическое сознание – это представления людей о политике, ее субъектах, целях и средствах, оценках возможного влияния на политиче-

скую жизнь. Политическое сознание отражает степень знакомства субъекта с политикой и степень осознанного отношения к ней (срез общественного сознания по отношению к политике). Процесс его становления достаточно длителен и сложен.

Формирование индивидуального политического сознания происходит под воздействием потребностей. Их разделяют на физиологические (потребность в пище, крова, безопасности и т.д.) и общественные (потребность в свободе, социальном статусе, знаниях, и др.). В процессе социализации личности формируется иерархия потребностей. На основе доминирующих потребностей определяется мотив поведения или цель, и формируется жизненная ориентация. (П. – Ц. – Ж.О.).

При этом действуют следующие закономерности. Жизненная ориентация формируется только тогда, когда потребность удовлетворяется путем преодоления барьера средней сложности. Если барьер очень низкий, то потребность быстро удовлетворяется, и она прекращает быть мотивом поведения, требований, целей. Появляются новые потребности, и жизненная ориентация не успевает оформиться. Если барьер очень высокий, то индивид это осознает и меняет потребность. Например, доминирует экологическая потребность. На основе ее формируется цель: создание здоровой среды, предусматривающей запрет АЭС, алкогольного производства и др. Но поскольку их реализовать не представляется возможным, то требования меняются (не создание здоровой среды, а компенсация за загрязнение и др.). Кроме того, частичное удовлетворение потребности ведет к выдвижению новой, более высокой.

Эти закономерности выявлены американским психологом А. Маслоу. Человек по мере удовлетворения своих базовых, неотложных потребностей в еде, пище, обеспечении безопасности начинает испытывать потребности более высокого порядка: в повышении социального статуса, обогащении духовной жизни и т. д. Система потребностей по Маслоу А. выглядит следующим образом:

САМОУТВЕРЖДЕНИ (саморазвитие, самореализация)

ПОТРЕБНОСТЬ В УВАЖЕНИИ (любовь, дружба, духовная близость)

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (безопасность защищенность)

ФИЗИОЛОГИЯ (голод, жажда)

В коммерческом маркетинге это используется в полной мере. Политический маркетинг также использует систему потребностей в своих це-

лях. Политический маркетинг формулирует в сознании человека потребности не с основания пирамиды, а наоборот опускает потребности с более высокого уровня на первоначальный уровень. Достигнув основания пирамиды, человек уже не будет думать о духовной жизни, социальном статусе, Он будет думать о хлебе насущном и своей безопасности. В этом случае человек попадает в систему более примитивных реакций и коммуникативных систем, превращается из представителя определенной группы в человека толпы. В результате спрятанные до этого биологические реакции выходят на первый план, оттесняя реакции социального порядка. Место идеологии занимает популизм. Новые информационные технологии позволяют забить головы населению чем угодно, поэтому сформировать те или иные потребности не представляется сложным делом.

Иерархии потребностей исторически изменчивы. Главенствующее положение занимают наиболее интенсивные потребности, они обуславливают строение всей системы, применительно к ним складывается система мотивации. Переизбыток неудовлетворенных потребностей социально опасен. Внимание общества сконцентрировано на главных потребностях, но зачастую не для того, чтобы их удовлетворить, а чтобы обмануть. Чем меньше у общества возможностей удовлетворить созданные им самим и природой потребности, тем шире манипуляции сознанием, разрыв между идеальным и реальным, тем более напряжены усилия по регуляции социального поведения индивида.

На основе базовых потребностей, с точки зрения социальной психологии, могут формироваться различные жизненные ориентации:

- конформистская (ориентация на среднее, быть как все);
- эскопистская – ориентация на отстранение от участия в общественной жизни (йоги, сектанты);
- на выживание (главное – выжить);
- ориентация на потребительство (материальное благополучие)
- ориентация на карьеру, власть, продвижение в рамках определенной структуры;
- ориентация на творческий труд, расширение знаний, духовное обогащение;
- альтруистическая ориентация – ориентация на защиту других, а не себя.

Как все это сочетается с политическим поведением?

Конформизм и эскопизм ориентируют на отстранение от политической жизни или быть «как все» (неактивны). Другие же политические ориентации определяют лишь коридор возможного поведения, а внутри их может быть конкретный политический выбор.

Конкретный политический выбор в рамках определенной политической ориентации определяют следующие факторы: симпатии к определен-

ной идеологии; темперамент (либералов больше среди холериков, консерваторов среди флегматиков); отождествления себя с определенной социальной группой; конкретной ситуацией.

Таким образом, индивидуальное политическое сознание складывается под влиянием повседневных, конкретных условий существования.

В основе формирования массового политического сознания лежит более сложный процесс. О политическом сознании можно говорить лишь на уровне групп, а о массовом политическом сознании – на уровне общества в целом.

Формирование массового политического сознания можно представить следующим образом. На основе потребностей у граждан складываются определенные жизненные ориентации, и они определяют отношение к политике. При этом важную роль играет оценка возможностей, представления о соотношении своей группы с другими, с властью. Через призму этих оценок возникают мотивы, цели, ожидания в политической сфере. То есть с одной стороны действует мотивационный механизм (потребности – жизненные ориентации), с другой стороны познавательный (оценка возможностей) и на основе этого складывается политическая ориентация (выбор позиции, ее качество, мнение о текущих событиях и др.).

Таким образом, необходимо особо отметить, что состояние массового сознания находит отражение в общественном мнении. Общественное мнение – это отношение (скрытое или явное) различных групп общества к политическим фактам и событиям, выражающееся в распространенных в обществе суждениях о политике. Однако, рассматривая формирование массового политического сознания, следует отметить, что часто человек вначале заимствует политические ориентации, мнения у своей группы, а затем согласовывает их со своим обыденным сознанием. Происходит это потому, что существует определенная автономия обыденного и политического сознания. Отдельный индивид на основе своей жизненной ориентации не может охватить всю систему отношений человека и общества с властью. Поэтому многое человек воспринимает на веру, без всякой цепочки рассуждений. В этом случае он опирается на опыт предшествующих поколений, усилия всей группы.

Структура массового политического сознания складывается из следующих элементов:

- представления индивидов и групп о политике;
- представления о субъектах политики (партиях, организациях, лидерах);
- представления о целях и средствах политики;
- представления о существующей политической системе (насколько она справедлива или несправедлива и эффективна);

- ожидания от политики (выплаты заработной платы, стабильность, правопорядок и т. д.);
- ориентации на определенные социально политические ценности (справедливость, демократия, равенство, стабильность, порядок, солидарность и др.);
- политические настроения (чувства, эмоции, которые испытывают люди по отношению к решениям и деятельности власти);
- политический кредит (доверие, которое испытывают граждане к тому или иному лицу за его какие-либо заслуги в прошлом).

Таким образом, в структуре политического сознания можно выделить следующие основные компоненты: идеальный – знание (эмпирическое или теоретическое) политической действительности; аксиологический – ориентация на систему политико-мировоззренческих ценностей (ценностный аспект); психологический – чувственно-эмоциональное отношение к политическим явлениям.

В массовом политическом сознании с некоторым оговорками можно выделить два основных уровня: рациональный и эмоциональный (иррациональный).

Рациональный уровень мнений о политике предполагает, что люди имеют собственную систему ценностей, знают предлагаемые альтернативы, согласовывают избранный вариант с собственной системой ценностей и социальным опытом, делают выбор и осознают последствия его. В этом случае людей в большей мере интересует качество товара (программа, методы их реализации, их цена и т.д.), а не сам продавец.

Осознанное участие в политике это и есть действительная политическая свобода. Свобода тесно связана с необходимостью. Человека можно в этом смысле уподобить привязанной к телеге собаке. Для собаки телега является необходимостью. Если та понимает, что телега ее все равно утянет, то она, насколько ей позволяет поводок, ведет себя свободно. (Сенека: «Согласного судьба ведет, а несогласного – тянет»). Познание необходимости всегда является относительным, а, следовательно, относительно и свобода.

Основными чертами рационального уровня политического сознания являются:
- целостность (в основе – политическая концепция);
- систематизированность (социальные идеалы и политические принципы согласованны с политическими взглядами);
-ьспособность к прогнозированию (политические идеи).

Рациональный уровень политического сознания становится возможным при следующих условиях:

- стабильное развитие экономики, обеспечивающее поступательный рост благосостояния;
- реальная конкуренция политически ответственных элит, что затрудняет навязывание утопических проектов;
- в политической культуре населения, в качестве норм, регулирующих политическое поведение, закрепились демократические ценности.

Эмоциональные и иррациональные факторы играют в политике, так же как и в жизни, чрезвычайно большую роль. Формы человеческого поведения в большей степени определяются не рациональными факторами, а инстинктами. Наиболее удачливы те политики, которые умело используют в своих интересах бессознательные проявления человеческой природы. Даже в условиях развитых демократий прагматичные программы навязываются на уровне инстинктов. Эмоционально-иррациональные представления о политике характеризуются противоречивостью, отрывочностью, несистематизированностью, повышенной эмоциональностью. Большую роль играют предрассудки, иллюзии, мифы, слухи, внушения. Ориентации на данном уровне отражают не перспективные, а насущные потребности и интересы людей их повседневные нужды. Они способны быстро изменяться и чутко реагировать на изменение условий.

Роль эмоциональных и иррациональных факторов возрастает при следующих условиях:
- материальная необеспеченность, что порождает всплеск эмоций, толкает к перераспределению и откровенному грабежу.
- небольшой политический опыт, вследствие чего у большинства избирателей не развито политическое мировоззрение. Вследствие этого большинство избирателей некритически воспринимает обещания политиков, склоны воспринимать все на веру. Сознанием таких людей очень легко манипулировать. Если вера этих людей расходится с действительностью, то отбрасывается, как правило, действительность.

Основные характеристики поведения людей на эмоционально-иррациональном уровне следующие. Основным субъектом политики становится толпа – скопление людей изначально неорганизованных, не имеющих общей осознанной цели и, как правило, находящихся в состоянии сильного эмоционального возбуждения. В толпе торжествует анонимность, равенство, безответственность. Все участники толпы верят в свою безнаказанность (толпа фанатов-болельщиков). Толпа склона и к произволу, и к геройству, энтузиазму. Ее легко подтолкнуть как к тому, так и к другому. Х. Ортеги-Гассет дал такое меткое определение толпы: «Толпа – это социальное животное, сорвавшееся с цепи». Если при рациональном уровне доминируют личностно сознательные представления, что делает поведение ответственным. То в толпе преобладают личностно бессозна-

тельные представления. Сложная социально-политическая действительность заменяется черно-белым видением проблем («враги – друзья», «центр – периферия», «свои – чужие» и т.д.). Разделение на врагов и друзей – это воспроизведение в человеческом сознании и поведении архаической схемы. Поэтому не случайно, борясь за политическую власть, лидеры искусно навязывают образ врага.

Для эмоционально-иррационального уровня политического сознания характерна также ориентация на харизматического вождя, который должен решить все проблемы граждан.

Рациональные и эмоциональные элементы тесно связаны и переплетены даже в условиях развитой демократии. Ни одна программа, идеология не будет воспринята массами, если она противоречит их политической психологии. Чисто рациональными факторами руководствуется лишь небольшая часть граждан. Эмпирическим путем это трудно выявить (разброс от 16 до 30%). В частности, В США только 6% избирателей ориентируется на программу кандидата в президента, а для 57% важнее то, как выглядит кандидат. Работы Берельсона Б., Конверса Ф. также утверждается, что менее трети избирателей привлекают партийные программы. Большинство руководствуется соображениями партийной лояльности, семейной традицией, личными симпатиями. Конверс Ф. выделил среди избирателей 5 групп:

1) согласовывают программу с собственной системой взглядов (3-4%);
2) Руководствуются чувством лояльности к партии;
3) Руководствуются семейными традициями (45%);
4) Руководствуются личными симпатиями;
5) Голосуют, но не способны объяснить свои предпочтения (до 20%).

Таким образом, политическое сознание играет особую роль в механизме политического поведения. Оно предшествует политическому действию и опосредует его, во многом определяя политическое поведение людей. Чем сложнее политическая действительность, тем большее значение имеет отражающее и анализирующее ее политическое сознание. Большое значение при этом имеет уровень образованности населения и его отдельных слоев. При отсутствии достоверного и необходимого знания политическое поведение может быть основано не на убеждении, а на вере, что играет существенную роль в формировании ее конкретного типа. В целом же прагматичный выбор избирателей обеспечивается развитой политической культурой в обществе, ответственным поведением политических элит, конституционными ограничениями.

Тема 11. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА

Политическая культура – один из важнейших элементов политической системы общества. Отражая политическую и юридическую компетентность граждан, общественных и политических деятелей и их политического поведение, она оказывает большое влияние на формирование и функционирование политических и государственных институтов, придает значимость политическим процессам, определяет характер взаимосвязи государства и гражданского общества.

Политологов давно интересовал вопрос, почему в однотипных ситуациях люди ведут себя по-разному. Например, повышение цен в одних странах приводит к социальному взрыву, а в других граждане реагируют на это крайне пассивно. Ряд государств создают однотипные политические институты, конституции, но в одних странах они эффективно работают, а в других становятся дестабилизирующим фактором.

Первоначально эти проблемы анализировали через национальный характер. Под ним понимался комплекс политических, нравственных, культурных и иных представлений, свойственных определенному народу и закрепленных в национальных традициях. С начала 1950-х гг. для объяснения этих аспектов стали использовать понятие «политическая культура».

Существует сотни определений политической культуры. Трудности связаны с определение самого понятия «культура». В международной энциклопедии социальных наук приводится определение Р. Пай. Согласно ему *под политической культурой в современной политологии понимается определенный набор ценностей, традиций, исторической памяти, идеалов, символов, закрепившихся в качестве норм и проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политической системы.*

Политическая культура, являясь неотъемлемой составной частью общенациональной культуры, отражает прежде всего политический опыт социальной общности, полученный в ходе исторического развития. Существую в определенных формах, этот опыт оказывает воздействие на формирование политического сознания людей и, в конечном счете, выражается в их политических ориентациях и установках, которые, в свою очередь, определяют политическое поведение людей.

Политическая культура включает только самые устойчивые и отличительные черты политического поведения, которые не подвержены переменам по настроению. В этом смысле политическая культура и политическое сознание автономные элементы. Их отличие в следующем:

- политическое сознание состоит только из психологического политического ряда (представления и т. д.). Политическая культура имеет отношение с нормами, которые проявляются в целом ряде элементов политической системы;

- политическое сознание это всегда конкретная характеристика группы, общества, политическая культура имеет отношение к целому ряду поколений;
- политическое сознание менее устойчиво, быстро меняется, поскольку опирается на мотивы, потребности. Политическая культура более долговременный элемент, опирается на устоявшиеся ценности и помогает понять зависимость между политическим сознанием и политическим поведением.

Политическая культура возникает, эволюционирует и распадается с определенным контекстом социально-политических отношений. Проявляется политическая культура всегда в конкретных отношениях между субъектами политической деятельности. Если таких отношений нет или они ограничены, то ограничена и политической культура. Общество может иметь богатую духовную культуру, но совершенно неразвитую политическую культуру. При этом каждое общество имеет свою политическую культуру, ибо у всех разные истории и традиции. Политическая культура проявляется:
- в закрепившихся различных системах ориентаций граждан в отношении политической системы и ее отдельных институтов. В этом особую роль играют история и традиции;
- в закрепившихся ориентациях на определенные социально-политические ценности (свобода, равенство, солидарность, социальная защищенность и т. д.);
- в закрепившейся в обществе идеологической идентификации (деление граждан и политиков на левых, правых, либералов, консерваторов и т. д.);
- в закрепившемся в обществе политическом языке.
- в закрепившейся культуре политического поведения. Это находит проявление в голосовании, участии в политических и общественных организациях, контактах с официальными лицами на различных уровнях, демонстрациях, митингах и другом;
- в культуре функционирования политических институтов. Это проявляется в ориентации на определенную систему права, уровне юридической образованности, отношении к отечественному и зарубежному опыту, процедуре прохождения законов через парламент и другом. Это также находит отражение в культуре дискуссий по законопроектам, уровне доказательности, аргументации, точности, конструктивности (аргументы могут чаще быть идеологического характера или политического). И, наконец, это проявляется в культуре организации политических институтов (как функционируют, как составляется повестка дня, поведение депутатов, спикера, каковы система выборов, правила голосования и другое).

Своеобразие политической культуры общества определяют следующие факторы.

1. Тип политического режима.

На его основе формируются определенные нормы взаимоотношений власти и общества. Там, где имеется определенная автономия гражданского общества от государства, складываются и закрепляются иные нормы взаимоотношений между обществом и государством.

2. Характер внешнеполитической ориентации страны.

Внешнеполитическая ориентация всегда основана на геополитических факторах. Смена союзников неизбежно сказывается и на политической культуре. Швеция за последние полтора-два века практически не воевала, поэтому в политической культуре населения глубоко укоренились ценности пацифизма, движения за сохранение окружающей среды. Российское государство в это время вело самые разрушительные войны, подвергалось постоянным угрозам ее целостность, поэтому укрепилось недоверие, закрытость и т. д. Если страна долго воюет, то это неизбежно приводит к закреплению авторитарных традиций.

3. Средства массовой информации.

В современном мире они оказывают определяющее воздействие на формирование определенных политических ценностей. С приходом в повседневную жизнь телевидения экран позволяет в визуальной форме внедрять в политическое сознание идеи, бывшие некогда весьма абстрактными. Использование СМИ для формирования политической культуры наиболее эффективно, так как они способны воздействовать на максимальное количество людей в кратчайшие промежутки времени.

4. Радикальная перестройка системы общественных отношений.

Как правило, она сопровождается навязыванием новых социально-политических ценностей, которые затем могут закрепиться в общественном сознании в качестве норм.

5. Религиозные институты.

Особенно это имеет значение для стран, где церковь оказывает значительное влияние на общественные процессы. В значительной степени это определяется и характером религии. Ислам сдержанно относится к наделению равными политическими правами всех граждан, независимо от вероисповедания, пола. Это же имеет отношение и к различным сектам.

6. Глубокие общенациональные кризисы, войны.

В условиях глубоких общенациональных кризисов, как правило, ослабевает значение таких ценностей, как свобода, индивидуализм, свобода выбора, нарастает значение таких ценностей как равенство, сильное государство, социальная защищенность.

7. Смена поколений.

Молодежь в большей степени подвержена влиянию со стороны средств массовой информации, поскольку не имеет социального опыта. Это сказывается на их жизненной ориентации и приверженности определенным политическим ценностям.

8. Политические партии.

Каждая из политических партий имеет свою идеологию, что неизбежно предполагает ориентацию их на различные политические ценности. Поскольку каждая политическая партия борется за свой имидж, это влияет на закрепление ценностной ориентации в обществе, особенно при наличии доминирующих партий (Швеция, Мексика, Япония, Индия и др.)

9. Интеллектуальная элита.

В среде политической элиты формируются новые подходы, идеология решения определенных проблем, что нередко влияет и на ценностную ориентацию граждан. В России новые политические ценности вырабатываются или заимствуются у других в интеллектуальной среде, в сфере культуры, а затем переносятся в сферу политики. («Поэт в России больше, чем поэт…».)

10.Образовательный и воспитательный процессы в учебных заведениях.

Именно учебные заведения включают в программы обучения изучение истории Отечества и обществоведения, которые повсеместно используются как средство утверждения патриотических ценностей, оправдания существующего политического режима и, в конечном счете, формирования добропорядочного, лояльного к власти гражданина. Поэтому не случайно, когда меняются социально-экономические основы и политический режим в обществе, меняется и тип школы (вводятся новые стандарты, переписываются учебники по истории, литературе и т.д.).

В совокупности все эти факторы закрепляют определенные социально-политические ценности в сознании, они передаются из поколения в поколение и традиционно регулируют поведение людей в отношении политики. И отказаться от собственной культуры также невозможно как от собственной наследственности. Она может меняться по форме, но сохранять содержание очень длительное время.

В политологии применяется различные подходы к определению типов политической культуры. Наиболее распространенной является типология Алмонда и Вербы, которые по степени политического участия выделяют три типа политической культуры:

1. *Патриархальная политическая культура* (приходская, авторитарно-приходская), при которой отсутствуют разделения социальной и политической сфер, специализированных политических ролей. Население имеет самое общее представление о существовании государства и других политических институтов. Отношение к власти не определяется какими-либо

нормами. Общество рассматривается как большая семья во главе с отцом. Ключевыми ценностями такого общества являются «семья», «община». Данный тип политической культуры характерен для доиндустриальных стран с неразвитой социальной структурой, ее элементы также проявляются в любом обществе на уровне сект, племен.

2. *Подданническая политическая культура*, при которой граждане знают о существовании политических институтов, испытывают к ним определенные чувства, дают оценки, но находятся под определяющим воздействием государства. Именно государство является основным субъектом политики.

3. *Политическая культура участия*, для которой характерно ориентация членов общества на существующую политическую систему, на активное участие в политической жизни общества. Отношения с государством носят партнерский характер.

Алмонд и Верба считают, что оптимальным для политической стабильности является преобладание культуры политического участия, которая уравновешивается элементами двух других культур. Смесь этих трех культур в таком соотношении они называют «гражданской культурой». Она позволяет гражданам донести свои предпочтения до правительства, и в то же время не быть настолько втянутыми в процесс принятия решений, чтобы у руководства оставалась свобода для маневра.

Часто также политические культуры классифицируют на два типа по цивилизационному признаку.

Выделяют *политическую культуру западного общества* (рыночная). Она характеризуется следующими чертами:

- утверждение таких норм в политическом поведении, при которых политика рассматривается как столкновение групповых интересов, каждый из которых имеет право на существование и защиту;
- достигается общенациональный консенсус по поводу основополагающих ценностей и правил игры (приоритет индивидуальным интересам, договорные отношения с государством, индивидуальное самоопределение, разделение государственной власти и непосягательство законодательной власти на прерогативы исполнительной власти, судебной).
- под демократией понимается система представительства, защита различных интересов. Общий интерес – это сбалансированная сумма групповых интересов. Внутренние конфликты рассматриваются как естественная конкуренция и отношение к ним терпимое.

Политическая культура Восточного общества (этатистская) обладает следующими особенностями:

- в политическом поведении власть и граждане ориентируются в большей степени не на согласование разнообразных интересов, а на принуждение;

- политические ориентации не на индивида и защиту его прав, прагматичных интересов, а на государство, лидеров, идеалы, коллективизм, корпоративизм;
- жесткое подчинение периферии – центру, нижестоящих – вышестоящим, сосредоточение власти в одном центре.

В итоге рассмотрения различных типов культур необходимо отметить, что в чистом виде названные типы встречаются очень редко. Можно говорить лишь о преобладании того или иного типа в смешанной политической культуре.

Функции политической культуры вытекают из ее сущности и характеризуют ее значение в политической системе общества. Важнейшими из них являются следующие.

Познавательная функция – формирование у граждан необходимых общественно-политических знаний, взглядов, убеждений и политической компетентности.

Интегративная функция – достижение на базе общепринятых политико-культурных ценностей согласия в рамках существующей политической системы и политического строя. Политическая культура формирует таким образом стабилизирующую основу политической жизни и способствует повышению эффективности управления.

Коммуникативная функция политической культуры позволяет установить связь между участниками политического процесса как по горизонтали, так и по вертикали в соответствие с иерархией политической системы, а также транслировать элементы политической культуры от поколения к поколению и накапливать политический опыт.

Нормативно-регулятивная функция заключается в формировании и закреплении в общественном сознании необходимых политических ценностей, установок, целей, мотивов и норм поведения. Как правило, они воплощаются в нормативных политических решениях государства и позволяют эффективнее регулировать отношения в рамках политической системы со стороны государственных институтов и со стороны граждан общества.

Воспитательная функция (функция политической социализации) дает возможность сформировать личность, гражданина.

Данные функции политической культуры показывают, что применительно к политической системе общества политическая культура имеет тотальный характер. Воспроизводя определенную систему политических отношений, обеспечивая преемственность политической жизни, адаптируя граждан к политической среде, интегрируя объединения различных политических сил на базе общих норм и ценностей, она пронизывает всю сово-

купность отношений, складывающихся между участниками политического процесса, и обеспечивает сохранение целостности государства.

Формирование политической культуры Российского общества имеет долгую историю развития. Определяющее влияние на ее формирование оказали социокультурная среда (патриархальные отношения, община) и политические институты (государство). Русское государство сформировалось по имперскому признаку. Скрепить на огромном пространстве, да еще на стыке двух культур – западной и восточной, под одной крышей разнородные относы, религии, культуры могло только имперское государство. Общество и индивид выступали субъектом политики, зависима была и аристократия. В такой ситуации формировался государственнический склад ума с державным оттенком. Православие также утвердилось как государственная религия и способствовало укреплению российского этатизма.

Фактором важнейшего значения также стали и физические причины (размеры государства, география, климат, рельеф местности). Огромные пространства между Востоком и Западом требовали значительных расходов на содержание границ и армии. Крестьянство от непосильных налогов стремились скрыться в новых местах. Это привело неизбежно к закрепощению крестьянства. Физическая география: долгие осень и весна, зимние периоды, когда крестьянин мог бороться только с холодом, породили чередование бурной летаргии с бурной активностью.

На протяжении последних 400 лет эти факторы обусловили следующие черты политической культуры (устоялись и проявляются независимо от смены политического режима).

- Ориентация на социальное равенство. Социальная справедливость веками воспринималась как отрицание привилегий. В силу этого групповая справедливость всегда рассматривалась как высшая ценность в соотношении с принципом индивидуальной свободы.
- Ориентация на средний достаток. Это нашло прочное закрепление в сказках, былинах, преданиях, в которых самый умный, достойный, защитник земли родной – это бедняк, который не приемлет «богатеев-мироедов». В настоящее время наиболее расхожими становятся анекдоты о «новых русских» (тупы, жадны и т. д.). Сотни лет складывалось представление о том, что капитал – это деньги и что все зло от них.
- Этатизм. Расчет на защиту государства, ориентация на государство, а не защиту прав индивида, его интересов. Это объясняется тем, что ведущая роль в укрепление государства, регулировании общественных процессов всегда принадлежала государству.
- Персонолизация политической жизни. Ориентация на харизматического лидера, а не партийно-идеологические программы. Поэтому критика поли-

тического руководителя всегда расценивалась как неприятие системы в целом.
- Легитимность в обществе связывалась с вопросами морали и нравственности. На Западе любой субъект политики признается легитимным, если избран без нарушения законов, власть легитимна, если действует в рамках конституционного поля. В России – понятие законности тесно связанно с понятием правды. («Русская правда»). Есть власть воспринимается в общественном сознании как лживая и вороватая, – эта власть населением не принимается как законная и справедливая. В Российской политической мысли В. Ключевским, Н. Карамзиным осуждался и Иван Грозный («царь обманул Бога...») и Петр I («Антихрист...»). Термин самодержец, который входил в титул русского царя отнюдь не означал признание его права на произвол и безответственность, а выражал только то, что он суверен и не является ничьим данником (конкретно монгольских ханов).
- Патриотизм. Эта черта русской политической культуры часто принимала характер державных установок. Покорители Сибири, Аляски и не помышляли о том, чтобы отсоединиться от Московского государства, все верно служили государю, как защитнику и объединителю русских земель.
- Неумение идти средним путем, стремление во всем доходить до крайности. Россия, несмотря на свои огромные размеры, страна, нервная, быстрая, реактивная. Стремление к крайностям, которое проявляется отчетливо и в политическом поведении, очень часто объясняют срединным положением России между Западом и Востоком. Россия в силу определенных условий тяготеет то к западной цивилизации, то к восточной, что затрудняет создание и осознание собственной системы ценностей. Это, как отмечал в своей знаменитой лекции «О русском уме» (1918 г.) физиолог Иван Павлов, отразилось и на своеобразии мышления русского человека. Русский человек не любит думать, но спешить высказаться и принять решение («удаль и беготня мысли»). Русский ум более интуитивный, чем рациональный, плохо думают и просчитывают. («Русский мужик крепок задним умом»).

В силу отмеченных обстоятельств массовое политическое сознание российского общества трудно адаптируется к реальности и новому, ему легко навязать новую систему ценностей. На какой-то период русские легко меняют знаковую систему, способны один идеал поменять на другой - прямопротивоположный.

Сформировавшийся политико-культурный генотип сегодня переживает переходный характер. Современная политическая культура российского общества сочетает в себе следующие субкультуры:
- традиционно российскую (этатизм, авторитаризм, персонализация политики, коллективизм, мессианизм, соборность, солидарность, нигилизм).
- советскую (идеализм, вождизм, уравнительство).

- западную (индивидуализм, права человека, ориентация на рынок, демократию).

В России имеет место, таким образом, не только конфликт интересов, но и основополагающих ценностей. Произошел разлом политической культуры по нескольким линиям.

Тема 12. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Идея правового государства зародилась в глубокой древности и имеет давние идейно-теоретические истоки. Еще в трудах греческих философов утверждалось, что гражданин является лицом политическим, членом общества и поэтому обязан исполнять законы этого общества. Внутри общества человек имеет свои права и обязанности.

Целостная концепция правового государства сформировалась в период становления буржуазного общества в Европе в XVIII в. В этот период в исторически прогрессивных политических теориях осуществлялась всесторонняя критика феодального произвола и беззакония, абсолютистских и полицейских режимов, утверждались идеи свободы и равенства всех людей, неотчуждаемость прав человека, решительно отвергались узурпация публичной политической власти и ее безответственность перед людьми и обществом. Создатели концепции правового государства (Ш-Л. Монтескье, Им. Кант) утверждали, что политическая стабильность, поведение людей определяются не природой человека, а разумным устройством государства. «Даже если бы народ состоял из одних дьяволов, то и в этом случае проблема нравственного поведения была бы решена хорошим устройством государства», – настойчиво доказывал Им. Кант. Что бы решить эту проблему, необходимо установить формальное господство права при невмешательстве государства во внутренние дела гражданского общества. С точки зрения авторов теории правового государства, разумное государство должно выполнять три функции:

- защищать граждан от столкновений между собой;
- защищать граждан от того, от чего по одиночке они себя защитить не в состоянии;
- защищать граждан от самой государственной власти.

Правовое государство это такое государство, в котором на практике закону подчиняются все: и правители и управляемые и при этом законы существенно не ущемляют права и свободы граждан.

Основополагающими принципами правового государства являются:

1. Верховенство правового закона во всех сферах общественной жизни. Распоряжения, постановления, ведомственные акты, идущие вразрез с Конституцией, не являются законными, подлежат отмене и не должны исполняться гражданами.

2. Незыблемость свободы личности, ее прав и интересов, их охрана и гарантированность со стороны государства.

3. Взаимная ответственность и доверие государства и личности. В правовом государстве существует взаимная связь между властью и обществом, взаимная ответственность в своих действиях. Потеряв доверие народа, верховная власть утрачивает свою силу и легитимность.

4. Разделение властей на исполнительную, законодательную и судебную. Основная цель принципа разделения властей состоит в создании условий, исключающих монополизации власти каким-либо из ее органов или правителей.

1. Эффективные нормы контроля за осуществлением закона. При этом большую роль в контроле за правомерностью действий властных структур в правовом государстве играет общественное мнение.

Из указанных принципов вытекают такие черты правового государства, как защита любого человека от произвола со стороны чиновников, обеспечение возможности участия в делах государства гражданам, независимость суда и его особая роль в решении спорных вопросов, добровольное самоограничение граждан в своих правах и свободах в пользу закона.

Утвердить верховенство закона для всех можно только через разделение государственной власти на три независимых ветви: законодательную, исполнительную и судебную. В этом случае властолюбие одного департамента будет сдерживаться властолюбием другого. Различные ветви власти будут уравновешивать друг друга и контролировать.

Независимо от формы республиканского строя (парламентский, президентский, смешанный) цель развития определяется законодательной властью, реализация цели – это прерогатива исполнительной власти, а корректировка цели и правил ее реализации в соответствии с конституционными нормами является прерогативой судебной власти.

В правовом государстве все три ветви власти реально разделены, в то же время имеют возможность влиять друг на друга и сдерживать.

На национальном уровне законодательная власть принадлежит парламенту. Так принято называть в политологической и правой литературе высший представительный законодательный орган власти. Парламент является независимым государственным органом власти. Его независимость обеспечивается следующим образом.

Парламент в правовом государстве обладает финансовой независимостью. Он самостоятельно определяет смету своих расходов. Контролируют финансовые расходы парламента специальные комиссии или эксперты, которые не связаны ни с законодательной властью, ни с правительством, либо – контроль осуществляется самим парламентом.

Обладая финансовой независимостью, парламент самостоятельно определяет порядок своей работы. Продолжительность рабочего дня, отпуска, порядок принятия законопроектов, работы комиссий и т.д. определяется регламентом. Регламент – это закон внутренней жизни парламента.

Кроме того, депутатский мандат имеет юридические гарантии. Депутат неприкосновенен и не несет ответственности за то, что говорит, голосует, пишет в ходе выполнения своих обязанностей. Не может быть возбужденно уголовное дело во время пребывания в парламенте. В большинстве стран решение вопроса о привлечении депутатов к ответственности является правом парламента. Арестовать депутата без согласия парламента нельзя.

Являясь независимым органом, парламент в правовом государстве обладает контрольными функциями. Влияние парламента на исполнительную власть осуществляется в различных формах.

Парламент утверждает государственный бюджет. Бюджет это план деятельности правительства, выраженный в цифрах. Юридическую силу ему придает только парламент.

Парламент участвует в формирование исполнительных органов власти. В парламентской республике: парламент выдвигает и утверждает премьер-министра. Премьер-министр формирует кабинет министров, который должен получить вотум доверия у парламента. Парламент может выразить недоверие и отправить правительство в отставку. В президентской республике парламент ответственен за проведение выборов президента в соответствии с законом. Члены кабинета назначаются по совету и согласию парламента, либо одной из его палат. Это же касается назначения дипломатов, членов Верховного Суда, высших чинов Вооруженных сил.

Парламент обладает и правом прямого контроля за деятельностью исполнительных органов власти (право интерпелляции). По требованию определенного количества депутатов представители исполнительного органа власти обязаны дать объяснение, затем полученная информация обсуждается и по ней выносится решение.

Косвенной формой контроля за деятельностью правительства являются вопросы к министрам. Информация, полученная от министров, не обсуждается и по ней не выносится решение. Применяется данная форма контроля более широко, чем право интерпелляции. Во многих парламентах для этого отводится специальный день и время.

Специфической формой контроля является создание специальных комиссий по расследованию деятельности исполнительных органов власти. Главной мишенью их является президент или глава департамента. В любом случае, если депутаты располагают информацией о негативных явлениях в

деятельности исполнительной власти, создается комиссия, готовится доклад и по нему палата принимает решение.

Парламент в правовом государстве контролирует деятельность правительства и через контроль за исполнением бюджета. Правительство постоянно отчитывается перед парламентом об исполнении бюджета.

Парламент осуществляет также контроль за внешнеполитической деятельностью правительства. Международные соглашения подготавливаются и подписываются исполнительными органами власти, но силу законов они приобретают только после их ратификации парламентом. Перед этим договора рассматриваются в соответствующих комитетах, по ним готовятся заключения и затем выносятся на обсуждение парламента.

Парламент обладает и судебными функциями по отношению к высшим должностным лицам исполнительной власти. Применяется различные технологии реализации этого права парламентом: обвинение может возбуждаться парламентом, а рассматриваться обычным судом, но, как правило, высшим (Австрия, Италия); обвинение рассматривается особым судом, известным как Высший и предъявлять обвинение перед таким судом может только парламент (Франция); возбуждает дело нижняя палата, а верхняя палата осуществляет суд. Эта процедура, известная под названием «импичмента», существует в США, Великобритании, Аргентине, Бразилии. Решение принимается двумя третями голосов.

Однако власть парламента не беспредельна. Существуют сдержки и по отношению к парламенту. Деятельность законодательной власти ограничивается следующим образом.

Установлены конституционные пределы законотворчества. Конституция прописывает вопросы, по которым парламент может принимать решения.

Строго регламентируется процедура принятия законов. Во всех странах принятие законопроекта об изменении Конституции регулируется чрезвычайно строгими правилами. В России 1, 2, 9 главы могут быть изменены 3/5 членов Федерального собрания, а после этого одобрены конституционным собранием. Оно либо подтверждает верность данной конституции, либо принимает новый проект 2/3 голосов или выносит этот вопрос на референдум, в котором должно принять участие не менее 50% населения и поправки должны получить одобрение не менее 50% + 1 голос. Остальные главы (2-8) должны быть одобрены ¾ членов Совета Федерации и 2/3 депутатов Государственной Думы, а затем 2/3 законодательных собраний субъектов федерации.

Федерально-конституционные законы принимаются 2/3 голосов (В России – ¾ Совета Федерации и 2/3 Государственной Думы). И только обычные законы принимаются простым большинством.

Глава государства обладает правом «veto» на принятые парламентом законопроекты. В президентской республике глава государства избирается всенародным голосованием и также имеет право участвовать в законодательном процессе.

Существенно ограничивает депутатов двухпалатная структура парламента. Двухпалатная структура повышает сопротивляемость парламента к поспешным популистским решениям. Палаты должны без разногласий вынести решение по каждому законопроекту. Если согласия нет, то существуют различные варианты урегулирования. В Испании и Норвегии собираются на совместное заседание и принимают решение большинством в 2/3 голосов. В ряде стран вопрос решается посредством «челночной пересылки». Законопроект пересылается из палаты в палату до полного урегулирования. В ряде стран создаются согласительные комитеты. В ФРГ они работают на постоянной основе. Если согласительные комитеты не могут убедить членов парламента, законопроект считается не принятым (Бельгия, Италия, США). В Великобритании палата лордов может отклонить законопроект, и этот запрет действует на две последующие сессии (один год). Затем палата общин вновь может поставить его на голосование, и оно не требует согласия палаты лордов. В ФРГ при разногласиях преимущество отдается нижней палаты (2/3 голосов). В процессе законотворчества двухпалатная структура позволяет лучше согласовывать общенациональные интересы с интересами территорий. Устанавливает равновесие между парламентом и правительством. Однопалатный парламент ведет к дисбалансу.

Таким образом, в правовом государстве законодательная власть независима, имеет возможность контролировать исполнительную власть, но в тоже время конституция строго оговаривает пределы и процедуры законотворчества и, кроме того, существуют сдержки внутри парламента. Такими условиями деятельности представительный орган власти обладает только в правовом государстве.

Полномочия исполнительной власти очень широки: разработка бюджета, осуществление финансовой, кредитной и денежной политики, осуществление социальной политики, управление федеральной собственностью (разгосударствление, приватизация, конверсия, антимонопольные меры и др.), государственная безопасность, охрана общественного порядка и т.д. Поэтому министром быть более престижно, чем депутатом.

Независимость исполнительной власти заключается в следующем. В президентской республике парламент не имеет права отправить президента в отставку. В парламентской республике в этом случае глава кабинета может обратиться к главе государства (монарху или президенту), чтобы одновременно с роспуском правительства был распущен и парламент.

Из множества сдержек по отношению к исполнительной власти в парламентской республике наиболее важной является ответственность правительства перед депутатами высшего представительного органа. В президентской республике глава исполнительной власти избирается на строго определенный срок.

Кроме того, как уж отмечалось, по отношению к представителям исполнительной власти применяется институт «импичмента» (отрешение от должности). В России инициатива об отрешении от должности президента должна исходить от 1/3 депутатов ГД (не менее). Это решение должно быть поддержано абсолютным большинством депутатов ГД (226). Этим же решением утверждается создание комиссии. Комиссия готовит доклад, который должен быть одобрен 2/3 голосов (300 чел.). Затем требуется подтверждение обвинительного заключения в Верховном суде и Конституционном суде. После чего обвинительное заключение должны подтвердить 2/3 членов Совета Федерации.

Независимость судебной власти в правовом государстве проявляется прежде всего в несменяемости судей. Судьи могут находиться в своей должности пожизненно. Но в ряде случаев имеются ограничения по возрасту и сроку пребывания в должности судьи. При этом все судьи подчиняются только Конституции и законам. Финансирование судопроизводства осуществляется исключительно из федерального бюджета.

Судьи также как и депутаты, обладают мандатом неприкосновенности. Это распространяется и на их имущество и транспорт.

Однако судьи находятся в своей должности до тех пор, пока их поведение безупречно. В противном случае против них также возбуждается институт импичмента. Кроме того кандидатуры новых судей предоставляются правительством или президентом и утверждаются с согласия парламента. Таким образом, законодательная и исполнительная власть могут влиять на состав судей.

В правом государстве все три ветви власти обладают достаточной самостоятельностью и независимостью для того, чтобы контролировать и сдерживать друг друга. Формы взаимного контроля выступают одновременно сдержками по отношению к каждой ветви власти. Кроме того, имеются и определенные конституционные нормы, которые устанавливают пределы деятельности каждой ветви власти. Все это способствует тому, что сама бюрократия, разделенная внутри государства на различные группы, вынуждена заниматься самоконтролем собственной деятельности и не допускается ситуация, когда власть серьезно и продолжительное время подавляет различные гражданские права населения. Тем самым выполняется важнейшая функция правового государства.

Тема 13. ОСНОВЫ ДЕМОКРАТИИ

Античная демократии достаточно точно выражала родовой смысл демократии как «власти народа». Она являлась прямой демократией, то есть граждане на народных собраниях без всяких посредников принимали основные вопросы государственной жизни. Позднее в связи с исчезновением слоя средних и мелких землевладельцев и образованием крупных централизованных государств демократический политический строй прекратил свое существование. На смену мелким государствам пришли крупные централизованные монархические государства и под демократией стали понимать власть народа, доверенную монарху.

Под влиянием социальных, экономических предпосылок идея демократии вновь была реанимирована в период ранних индустриальных обществ, в VII-VIII вв. Однако в этот период идея демократии была основана на представительстве интересов, разделении государственной власти, договорных отношениях с государством, новом понимании гражданских и политических свобод. Размеры государств и их численность исключали прямую демократию, народ напрямую не мог осуществлять свое политическое господство, а, следовательно, в этом плане не было оснований называть такой строй «властью народа». Естественно возникал вопрос, что в таких условиях понимать под сущностью демократии.

На протяжении XX столетия оформилось несколько основных концепций демократии, каждая из которых по-разному трактует основное содержание демократического политического строя.

Согласно шумпетеровской теории (Й. Шумпетер «Демократия и социализм», 1951 г.), демократия не может считаться правлением людей, поскольку в реальной жизни люди не формируют политическую волю общества. Главная причина этого – некомпетентность людей в сфере политики. Исследования Й. Шумпетера показывают, что даже в рамках политических организаций решения принимаются узким кругом лиц. Исходя из этого, Шумпетер сформулировал следующее понимание демократии: демократия – это когда лидеры добиваются власти в конкурентной борьбе за голоса избирателей. За народом в условиях демократии сохраняются две функции: выбирать политических лидеров и менять политических лидеров посредством выборов.

Конкурентная борьба лидеров не способна существенно отразиться на политической стабильности при следующих условиях:

- в обществе имеются квалифицированные представители, из которых можно избирать на государственные должности;
- поскольку народ некомпетентен в вопросах политики, права, экономики, то государственная власть принимает решения, которые предельно понятны народы, исключают манипулирование;

- в обществе имеется хорошо организованная и подготовленная бюрократия, которая дорожит честью своего мундира;
- в политической культуре населения в качестве нормы, которой руководствуются граждане, закрепился принцип терпимости, граждане способны осуществлять самоконтроль в политических отношениях.

Очевидно, что при таком понимании демократии, власть народа носит исключительно формальный характер. За народом остаются исключительно контрольные функции, да и те могут сохраняться в обществе только при условии наличия политически ответственных элит.

Согласно плюралистической теории в условиях демократии в политических отношениях представлены не лидеры, а групповые интересы. Общество состоит из множества групп, каждой из которых соответствует свой интерес. Политика, которая строится на учете групповых интересов, обеспечивает наибольшую демократию и стабильность. Наличие в политическом процессе множества групп и интересов препятствует образованию авторитарно правящих групп способных контролировать интересы других групп. Это позволяет даже небольшим группам надежно защищать свои интересы. Конфликт в таких условиях может быть урегулирован только на основе компромисса, ибо отсутствуют явно доминирующие группы. У всех групп есть стимул проявлять сдержанность, так как в решении следующих вопросов может потребоваться союз с конфликтующей стороной. Таким образом, только наличие множества групп в политике способствует развитию культуры поиска согласия и компромисса.

Согласно этой теории, политика, которая строится на учете групповых интересов, обеспечивает наибольшее дробление власти, а большее дробление власти обеспечивает и наибольшую демократию. В этом случае индивиды обладают наибольшей свободой от государства и в то же время имеют наибольшие возможности влиять на государственную власть.

Таким образом, с точки зрения плюралистической теории демократии основное содержание демократии заключается в достижении наибольшей свободы от государства и реализации групповых интересов.

Такое понимание демократии не лишено серьезных недостатков. На практике принцип равенства основных социальных групп в реальных процессах управления не соблюдается. У бизнеса, крупных и хорошо организованных групп намного больше возможностей лоббировать свои интересы. При этом нужно иметь в виду, что наличие множества групп со своими интересами в политических отношениях не тождественно представительству их интересов в политической системе. Политическая система реагирует только на укрупненные интересы, приобретающее общенациональное звучание. К тому же значительная часть интересов лоббируется, а в этом преимущество опять остается на стороне привилегированных групп.

Данная теория также не учитывает, что бюрократия, то есть слой профессиональных чиновников, связанных с государственной системой управления, в политических отношениях не является нейтральной арбитром. Это самостоятельная корпоративная группа, имеющие свои интересы и рассматривающая государство (специализированный аппарат управления обществом) как свою собственность. Не всегда бюрократия контролируется эффективно избранными политиками. Поэтому нет никакой гарантии, что множество мелких разрозненных групп в политике не будут контролироваться бюрократией. Если же определенные группы будут лишены возможности защищать и реализовывать свои интересы в рамках существующей политической системы, то у них не будет оснований сохранять и лояльность по отношению к ней и соглашаться с данными правилами политической игры. Следовательно, в такой ситуации не будет решаться проблема обеспечения политической и социальной стабильности, не получит развитие политическая культура, основанная на ценностях терпимости и уважения права на различие.

Сторонники партисипаторной (участие) демократии утверждают, что центральной идеей демократии является идея политического равенства. Поэтому важнейшим показателем демократии является реальное привлечение граждан к процессу управления обществом. В современных условиях этого можно достичь только через развитие местного самоуправления. Только реально управляя своей жизнью и обустраивая ее, можно содействовать благополучию большинства граждан. Именно в этом и кроется огромное преимущество демократического строя. Таким образом, ключевым положением демократии является развитие местного самоуправления, и в этом заключаются основные преимущества демократии. Это позволяет наибольшему количеству граждан управлять собой и обустраивать свою жизнь по своей совести, способностям, ответственности. Такое понимание демократии обеспечивает минимум принуждения в обществе, а следовательно, обеспечивает максимум свободы. В условиях, когда граждане реально привлечены к процессу управления государством, формируется личность, появляется большая прослойка граждан, озабоченных решением общественных проблем. Тем самым обеспечивается эффективность в управлении и стабильность.

Несмотря на целый ряд бесспорных суждений, партисипаторная теория демократия также наталкивается на серьезные трудности в процессе реализации своих основных положений на практике. Основная проблема состоит в формировании квалифицированных органов власти. Вышестоящие структуры государственных органов устраняются из процесса комплектования органов власти на местах. Однако мнение граждан на местном

уровне – это в лучшем случае мнение среднего человека. Проблема искусного управления на местах всегда остается открытой.

Сохраняется также возможность деспотии со стороны большинства на муниципальном уровне в решении многих социальных вопросов. Многие граждане не проявляют интереса к решению общественных проблем или не могут принимать участия в них из-за неимения времени. Кроме того, широкое привлечение граждан к управлению не согласуется с современными технологиями. Современные технологии требуют жесткой дисциплины, централизации, власти экспертов. Производства, основанные на сложных технологических системах, по этой причине выводятся из сферы компетенции местных органов власти. Но в этом случае права местных органов власти часто оказываются небольшими. Реально управлять обустройством своей территории они не могут. Этим во многом объясняется пассивность граждан в рамках местного самоуправления.

Идеи элитарной теории демократии в наибольшей степени соответствуют консервативным ценностям. Согласно элитарной теории демократии, активного участия в политике население не принимает. Демократия не сводится к конкуренции лидеров и групповых интересов, тем более реальному привлечению граждан к процессу управлению государством. Широкое привлечение граждан к процессу управлению является утопическим идеалом. В основе такого утверждения лежит тезис о том, что посредством политической деятельности граждане способны реализовать лишь небольшую часть своих интересов. Кроме того, элитаристы утверждают, что народ эмоционален, импульсивен, поддается манипуляциям и т. д. Поэтому широкое привлечение граждан к управлению является опасным прецедентом. Это может привести к параличу политической системы.

С точки зрения элитарной теории демократии, демократия – это прежде всего политические технологии, которые позволяют сделать элиты ответственными перед народом и сформировать политически ответственное правительство. Только высококвалифицированные специалисты знают, как использовать их в интересах граждан. Поэтому в условиях демократии народ должен спокойно работать, а высококвалифицированные специалисты должны отстаивать их интересы.

Таким образом, суть элитарной теории демократии заключается в следующем. Необходимо поддерживать должное соответствие между правительственной властью и правительственной ответственностью. Там, где нет соответствия между властью и ответственностью, а также контроля за элитами, – там нет и демократии.

Чтобы такое соответствие имелось, необходимы определенные условия. Основными из них данная теория демократия считает следующие:

- граждане должны уметь выразить свое мнение таким образом, чтобы элите были понятны интересы и требования народа;
- граждане должны быть вовлечены в политику в такой мере, чтобы знать, ответственны ли элиты перед ним;
- граждане должны быть достаточно влиятельными, чтобы навязать элитам ответственное поведение;
- элиты должны наделяться властью на строго определенное время;
- в обществе существует реальная конкуренция политически ответственных элит.

При таких условиях правительство будет нести ответственность за свои решения, а элита будет ответственна перед народом.

Однако у такого понимания демократии также имеются серьезные изъяны. Игнорируется центральная идея демократии о прямой зависимости государственной власти от воли граждан. Поскольку выбор граждан, как признают элитаристы, часто основан на эмоциональных факторах, то нет гарантии, что избранны будут действительно достойные представители элиты, и что их правление не перерастет в откровенную тиранию. Важно также при этом отметить, что при таком понимании демократии фактически игнорируется идея признания за гражданами неотчуждаемых прав и свобод. А поскольку идея неотчуждаемых прав и свобод в современном информационном пространстве является основным манипулятивным фактором, вряд ли такой взгляд на демократию может составить конкуренцию либерализму.

Таким образом, в современной политической теории различные политологические школы и идеологии по-разному трактуют содержание демократии.

Обобщая современные представления о демократии, можно сделать следующие выводы. Демократическим принято называть такой политический строй, при котором государство как основной политический институт зависит от воли большинства населения и при котором гарантируется защита конституционных прав и свобод граждан. Анализ теории и практики народного представительства позволяет сформулировать важнейших социально-экономические, духовные и правовые основы, при наличии которых «власть народа» начинает приобретать реальные очертания.

Правовой основой демократии является наличие правового государства, которое основано на разделении государственной власти. Разделение государственной власти в условиях демократии позволяет обеспечить:
- независимость представительным органам власти;
- устанавливает определенное равновесие между обществом и государством и дает гарантию защиты общества от самого государства;

- поведение власти и граждан ставится в строго очерченные рамки и у граждан появляется возможность отсуживать свои права в государстве.

Таким образом, правовой характер государства утверждает равенство всех перед законом (и чиновников и рядовых граждан, и богатых и бедных).

Однако разделение государственной власти обеспечивает лишь внешне цивилизованные отношения между людьми. Равенство всех перед законом носит абстрактный и формальный характер. Люди при этом могут оставаться в состоянии антипатии и вражды. Формальное же равенство всех перед законом не означает, что законы защищают права и свободы граждан, то есть носят правовой характер. Это большая политико-правовая проблема, какие права и свободы считать фундаментальными и какой должна быть иерархия этих прав. Кроме того, разделение государственной власти не гарантирует, что граждане не будут использовать правовые законы в неблаговидных целях. Наконец, разделение государственной власти не гарантирует, что принятые законы будут выражать интересы людей и восприниматься ими как справедливые. Поэтому демократический государственный строй не может основываться только на формальном господстве закона. Нужны ценностные ограничители, а они формируются при наличие развитого гражданского общества.

Гражданское общество представляет собой совокупность негосударственных институтов и отношений, не структурированных как государство по вертикали и выражающих разнообразные интересы и потребности граждан.

В условиях демократии развитое гражданское общество определяет политику государства. Государственное решение появляется следующим образом. Вначале оформляются разнообразные интересы в социально-экономической сфере, затем в рамках гражданского общества они формулируются и уточняются. Политические партии и движения укрупняют сформулированные интересы и переносят их в сферу политики. В политической сфере выявленные интересы обсуждаются, отбираются наиболее значимые, и по ним принимается решение. Принятый закон в этом случае конкретно - целесообразен, прописан по укрупненным общенациональным интересам, востребован обществом и соответственно выступает средством разрешения определенных противоречий в обществе.

Таким образом, если имеется развитое гражданское общество, есть гарантия того, что принятые законы будут выражать интересы граждан, а следовательно, восприниматься ими как справедливые. Развитое гражданское общество позволяет также поставить государство в зависимость от осознанной воли большинства граждан.

Однако и наличие гражданского общества не решает проблемы обеспечения политической стабильности. Политическая система не может выразить все интересы гражданского общества (этнические, социальные, культурные, спортивные и т.д.). Значительная часть этих интересов должна урегулироваться внутри гражданского общества посредством его структур. А это нередко порождает конфликты и противоречия внутри гражданского общества. Со стороны государства также сохраняются попытки расширить контроль бюрократии над гражданским обществом, что порождает конфликт между гражданским обществом и государством. Гасить конфликты в обществе, а также между обществом и государством обязано государство. Оно для этого и существует. Однако в политической и правовой теории нет единого мнения по поводу технологии вмешательства государства в дела.

Таким образом, развитое гражданское общество позволяет принимать законы, которые выражают интересы людей, но не устраняет противоречия между гражданским обществом и государством, а также конфликты внутри самого гражданского общества. Разделение государственной власти не означает, что гражданское общество будет жить по демократическим ценностям, ибо у государства нет потенциала для выработки и навязывания этих ценностей в обществе. Следовательно, открытой при этом остается проблема обеспечения социальной и политической стабильности. Успешно эта проблема решается только при наличии социальной основы демократии.

Демократия это социальное качество, уровень развития того или иного общества, его внутренней структуры. Это социальное качество обеспечивается наличием среднего класса. Стабильность демократического общества зависит от удельного веса среднего класса. Средний класс снижает противостояние между богатыми и бедными, выполняет роль амортизатора в социальных противоречиях. При этом он является образцом деятельности и жизненного уклада, вполне достижимого и для низших классов, что также нейтрализует недовольство низших классов. При этом именно в среднем классе формируются фундаментальные ценности общества, лишенные крайностей, вокруг которых объединяются остальные слои.

Таким образом, социальное напряжение в обществе гасится нейтральной позицией большинства. При значительном удельном весе среднего класса и росте экономики общество гарантировано от радикальных решений, крайностей, крупных социальных столкновений.

Духовной основой демократии является политическая культура, в которой в качестве норм, регулирующих политическое поведение, закрепились демократические ценности и идеалы

В условиях демократии должны существовать нравственные ограничители. Формирование демократической политической культуры предполагает утверждение в качестве норм в массовом общественном сознание таких ценностей, как терпимость, уважение права на различие, признание за каждым гражданином фундаментальных прав и свобод без каких бы то ни было исключений; знание собственной системы ценностей, предлагаемых альтернатив общественного развития, механизмов их достижения; согласование предлагаемых альтернатив с собственной системой ценностей, интересами и социальным опытом (прагматизм и ответственность); способность осознавать последствия своего выбора.

Если человек не понимает последствий своего выбора, то остается рабом предрассудков и политических манипуляций, природных инстинктов и собственного произвола. В таких условиях политическая свобода может порождать самые серьезные коллизии.

Политическая культура также повышает сопротивляемость граждан к идеологической обработке. Поскольку все субъекты политики ведут обработку общественного сознания в своих целях, необходимо, чтобы избиратели разбирались в качестве предлагаемого политического товара.

Политическая культура, в которой закрепились в качестве норм ценности демократии, способствует также повышению политической активности. Без политической активности не может быть политического опыта и демократия несостоятельна.

Таким образом, демократия – это прежде всего особая культура отношений в обществе в сфере политических отношений. Политическая культура формирует ценностные ограничения, задает определенные ориентиры политического поведения.

В совокупности правовой характер государства, развитое гражданское общество, большая прослойка среднего класса, демократическая политическая культура позволяют реализовать центральные идеи демократии – поставить государство в зависимость от осознанной воли большинства и гарантировать соблюдение фундаментальных прав и свобод граждан. При этом сохраняется социально-политическая стабильность и обеспечивается поступательное наращивание культуры.

Тема 14. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Демократический политический строй создается надконституционными факторами: социальными, экономическими, духовными предпосылками. Только на этой основе можно достигнуть консенсуса по поводу политических норм. Одновременно политические принципы демократии во-

площаются в конституции в качестве правовых норм. Их цель – установить формальное политическое равенство всех граждан, устранить стартовые помехи и преимущества, способствовать более осознанному выбору избирателей, не позволять ни большинству, ни меньшинству ограничивать конституционные права и свободы гражданина. Для индивида не имеет принципиального значения, кто попирает права и свободы граждан: один (диктатор), или большинство. Если демократию свести к простой воле большинства, то это нелепость. Главное в демократии ответственность государственной власти перед обществом и гарантия защиты прав и свобод каждого гражданина, в том числе и от деспотии большинства.

Обеспеченные социальными, экономическими, духовными основами конституционно воплощенные принципы демократии должны способствовать реализации следующего идеала демократии:

- каждый гражданин голосует, и каждый имеет право свободно выставлять свою кандидатуру на любую выборную должность;
- каждый гражданин имеет право включать предпочитаемый им вариант в число выносимых на голосование;
- каждый участник голосования располагает идентичной информацией об имеющихся вариантах;
- при подведении итогов выборов сделанный каждым гражданином выбор должен иметь одинаковый удельный вес;
- победителем объявляется вариант, получивший наибольшее количеств голосов и он заменяет все другие варианты;
- распоряжения выборных лиц выполняются. В условиях демократии, если даже принципиальный вопрос принят большинством в один голос, то решение не ставится никем под сомнение.

В настоящее время ни одна из политических систем, именуемых демократическими, в полной мере этим условиям не соответствует.

На основе каких правовых норм и принципов формируются представительные органы власти?

К основным понятиям избирательного права относят объективное и субъективное (активное и пассивное) избирательное право.

Субъективное избирательное право – представляет собой право избирать и право быть избранным, которым обладает каждый конкретный гражданин. Включает *активное избирательное право* – право гражданина избирать лиц в состав представительных органов и на отдельные должности, а также право участвовать в референдуме. Активное избирательное право носит, как правило, свободный характер, но в ряде стран голосование является обязательным. Отказ граждан от участия в выборах (абсентеизм), как правило, принимает широкие формы тогда, когда они не доверяют власти, не видят достойных кандидатов.

Пассивное избирательное право – право быть избранным, то есть право выдвигаться в установленном законом порядке в качестве кандидата на любую выборную должность.

Объективное избирательное право – совокупность юридических норм, регулирующих избирательный процесс.

Основные принципы избирательного права закреплены Декларацией «О критериях свободных и справедливых выборов», принятой на сессии Межпарламентского союза в 1994 г. Ими являются следующие.

Всеобщность избирательного права. Принцип всеобщности состоит в предоставлении каждому гражданину по достижению определенного возраста субъективного избирательного права. Однако в настоящее время реализация принципа всеобщности связана с определенными требованиями, которым должен отвечать гражданин. Такие требования именуются избирательными цензами. Целью вводимых ограничений на принцип всеобщности является повышение объективности выборов, то есть способствовать тому, чтобы выбор избирателя был как можно более рациональным. Наиболее часто применяемыми являются следующие цензы.

Ценз на гражданственность (необходимо быть гражданином страны). В соответствии с данным ограничением в выборах принимают участие только граждане страны, то есть те, кто настроен лояльно и предан своей стране.

Возрастной ценз. Его наличие объясняется тем, что избиратель может сделать осознанный выбор, если он сформировался как личность, имеет достаточно устойчивые политические убеждения и хотя бы минимальный социальный опыт. Конкретные люди приобретают эти качества в разном возрасте, но в настоящее время в большинстве стран такой границей условно считается возраст с 18 лет. Однако при пассивном избирательном праве возрастной ценз существенно повышается. Например, кандидат в президенты в США, России, Португалии, Индии должен быть не моложе 35 лет, В Германии, Греции – 40 лет, Италии – 50 лет. Искусственно повышая или понижая возрастной ценз, можно необоснованно либо расширять, либо сужать избирательный корпус.

Ценз оседлости. Для активного избирательного права он, как правило, составляет от 1 месяца до 2-х лет. Это означает, что гражданин, чтобы получить доступ к избирательным урнам должен постоянно проживать в пределах данной территории установленный промежуток времени. При пассивном избирательном праве ценз оседлости значительно повышается. Кандидат в президенты России должен прожить в стране не менее 10 лет, США – 14 лет.

Имущественный ценз. Широкое распространение данный ценз имел до середины XX в. В настоящее время имущественный ценз сохраняется

при пассивном избирательном праве в процессе формирования органов местного самоуправления. Как правило, для этого необходимо гражданину обладать недвижимостью в том округе, где он выставляет свою кандидатуру.

Ценз грамотности. Был широко распространен также до середины XX в. В настоящее время чаще всего по этому поводу в избирательных законах прописывается положение, согласно которому избиратель должен уметь читать и писать (Индия). В Бразилии, Эквадоре голосование для граждан, умеющих читать и писать носить обязательный характер, для неграмотных – по желанию.

Ценз на принадлежность к военной службе. В ряде стран лишаются избирательного права, граждане, имеющие отношение к военной службе.

Ценз на дееспособность. Лишаются субъективного избирательного права граждане, признанные судом недееспособными.

Ценз на правоспособность. Граждане, содержащиеся в местах лишения свободы, по вступившему в силу приговору суда не допускаются к участию в выборах.

Моральные цензы. В избирательных законах ряда стран прописывается, что избиратель должен вести хороший образ жизни, не злоупотреблять наркотиками и т. п. (Исландия, Мексика, Нидерланды). Лишаются избирательных прав лица, состоящие на учете в наркологическом диспансере (Мексика), граждане, лишенные родительских прав (Голландия) и т. д.

Религиозные цензы. Лишаются избирательного права представители тех религиозных сект, идеология которых признается опасной для общества. В Великобритании не имеют права выставлять свои кандидатуры служители церкви

К числу важнейших принципов избирательного права также относят *принцип равенства.* Данный принцип *с*остоит в предоставлении каждому гражданину возможности в одинаковой степени с другими гражданами влиять на исход выборов.

Принцип равенство носит формальный и материальный характер. *Формальное равенство* состоит в том, что каждый гражданин, независимо от возраста, пола, этничности, расы, имущественного положения, социального происхождения и т.п. имеет одинаковое с другими избирателями количество голосов на выборах, а также во всем остальном на равных основаниях участвовать в выборах.

В формальном значении принцип равенства утвердился практически везде, где проводятся выборы. Основные проблемы – ликвидация дискриминации по половому и расовому признакам.

Принцип равенства в материальном значении означает, что голос каждого избирателя должен иметь одинаковый удельный вес. Для реализа-

ции этого на практике необходимо, чтобы каждый член представительного органа избирался от такого же количества населения, как и каждый другой. Полного количественного совпадения добиться невозможно, но к этому необходимо стремиться. В США с этой целью запрещается создание избирательных округов с разницей в численности населения более 2%, в России допускается разница в 30%.

Принцип выборов

Принцип выборов относится к важнейшим принципам избирательного права. В условиях демократии все законодательные и исполнительные органы власти формируются посредством выборов. Выборы могут быть прямыми, косвенными, многостепенными, куриальными.

Прямые выборы означают, что граждане напрямую без каких-либо посредников формируют органы власти.

Косвенные выборы – означают, что вначале граждане избирают выборщиков, а затем последние избирают представительный орган. Выборщики перестают быть таковыми сразу после выборов.

Многостепенные выборы означают, что вначале посредством прямых выборов граждане избирают представительные органы низшего уровня, а затем данные органы избирает представительный орган более высокого уровня. Чаще всего это применяется при формировании местных органов власти и верхних палат парламента. В России посредством многостепенных выборов формируется Совет Федерации.

Куриальные выборы означают, что фиксированное количество мест в парламенте закрепляется за определенным этносом или профессиональной группой и в выборах принимают участие только представители данных групп. Специальная квота для представителей этнических групп имеется в 25 странах из 150, где проводятся выборы.

Кроме выборов применяется также *институт референдума*. Референдум – это всенародное волеизъявление по какому-либо вопросу. Данный институт получил широкое распространение и закрепился в конституциях и нормативных актах многих стран. Существует несколько разновидностей референдумов: 1) по степени полномочий референдумы подразделяются на законодательные, целью которых является принятие определенного законодательного акта или выявления решения, или мнения большинства, имеющего обязательных характер; 2) по способу проведения подразделяют референдумы на обязательные, без которых не могут быть решены некоторые конституционные вопросы, и факультативные, проводимые по инициативе какого-либо высшего органа власти; 3) по сфере применения выделяются референдумы общегосударственные и местные или региональные.

Отношение к референдуму неоднозначное. С одной стороны, референдум рассматривается как форма непосредственной демократии, позволяющей выявить и в дальнейшем учитывать волю большинства; с другой стороны, существует опасность принятия с помощью референдума непродуманных и некомпетентных решений.

Принцип тайности голосования

Отсутствие принципа тайности голосования позволяет правящей группе навязывать свою волю посредством давления. В настоящее время в большинстве стран принцип тайности голосования осуществляется посредством бюллетеней, в котором избиратель отмечает свои предпочтения. Производится это в специально огороженном помещении, в котором избиратель остается один. Затем бюллетень опускается в ящик для голосования – урну. В некоторых странах для дополнительного обеспечения тайности голосования бюллетени вкладываются в конверт (Болгария, Польша).

В ряде стран голосуют без бюллетеня посредством специальной избирательной машины. Избиратель заходит в специальное помещение, где находится избирательная машина, после этого дверь в помещение закрывается и открывается только после того, как избиратель проголосует. Голосование проводится путем нажатия рычажков, расположенных на передней стенке избирательной машины. Машина устроена так, что голосовать можно вторично только после того, как один избиратель покинет кабину, а другой войдет. Голосуют также посредством нажатия на кнопки электронных машин. Однако широкого распространения это не находит из-за боязни сбоя в работе техники. В последние годы расширяется практика голосования по почте.

Предусматриваются специальные степени защиты бюллетеней, прописывается порядок его продвижения от типографии до архива и порядок ответственности лиц. Запрещается заполнять бюллетень членам комиссии, доверенным лицам, кандидатам, но можно посторонним людям. Изготовление дополнительных бюллетеней трактуется как попытка захвата государственной власти.

Формирование представительных органов власти требует соблюдения также принципов политического плюрализма. Содержание политического плюрализма заключается в не признании «объективных» законов, в соответствии с которыми развивается общество и человек. Не признается и единый критерий оценки человека. На основе этого в политической сфере становится возможным равноправие множества истин относительно одного и того же явления. Утверждается равноправие партий, групп, элит, выступающих с различными программами, оценками. Идеологические разногласия становятся нормой политической жизни.

Основными принципами политического плюрализма являются следующие.

Принцип политических свобод. Реализация этого принципа обеспечивает свободу создания организаций и вступления в них, право политических лидеров выставлять свои кандидатуры и бороться за голоса избирателей.

Независимость средств массовой информации. СМИ независимы от цензуры, имеют право на получение и распространение информации. В то же время они несут ответственность за ее достоверность перед судом. Не имеют права разглашать государственную тайну, вести пропаганду насилия, войны, жестокости, вмешиваться в личную жизнь.

Гласность. Принцип гласности провозглашает открытость и доступность властных структур для контроля их со стороны общественности. Государственные чиновники должны отчитываться о своей деятельности, граждане должны иметь доступ в органы власти и т. д.

Тема 15. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

В современном обществе выборы являются тем реальным механизмом, который обеспечивает существование и функционирование демократии. В различных политологических концепциях избирательный процесс представляется как своеобразный рынок. Претенденты на занятие определенных должностей и мест (продавцы) предлагают избирателем (покупателям) свои программы с определенными обещаниями в обмен на властные полномочия, получаемые от избирателей. Перечень различных должностей и постов, замещаемых через выборы, в демократических странах довольно широк и охватывает уровни власти от главы государства до руководителей местного самоуправления.

Каково же социальное назначение выборов и их функции в демократических системах.

1. Выборы являются основной формой проявления политической воли народа, как источника власти. С помощью выборов обеспечивается участие граждан в формировании органов власти, поскольку именно в результате выборов избранные народом кандидаты наделяются властными полномочиями. Для подавляющего большинства граждан выборы являются единственной формой их реального участия в политике.
2. Выборы являются важнейшим институтом легитимации существующей политической системы и политического режима.
3. Выборы обеспечивают интеграцию разнообразных мнений и формирование общей политической воли. С помощью выборов обеспечивается объединение граждан вокруг определенной политической программы и представляющих ее политических лидеров, формируется доминирующая в данном государстве политическая воля. Выражение этой воли обеспечивает

политической элите, правительству авторитет и поддержку создает условия для их эффективной работы.

4. Выборы являются важнейшим каналом представления в органах власти интересов различных социальных групп. В процессе выборов осуществляется выражение и укрупнение различных интересов населения. В период выборов создаются наиболее благоприятные возможности для осознания гражданами своих интересов и включения их в избирательные программы партий, движений, отдельных кандидатов. Избирательная кампания активизирует процесс осознания гражданами своих интересов, а кандидаты в депутаты, стремясь получить массовую поддержку населения, становятся особенно восприимчивыми к запросам и пожеланиям избирателей. При этом на массовую поддержку могут рассчитывать только те субъекты политики, которые сумели выразить укрупненные интересы граждан, очистив их крайностей, сделав непротиворечивыми, пригодными для реализации. Таким образом, социальные интересы после выборов получают свое представительство в органах власти. Не все из них могут быть реализованы, ибо после выборов в рамках политической системы производится отбор наиболее значимых, общенациональных интересов.

5. Выборы – это способ смены политических элит, передача власти от одних людей к другим мирным демократическим путем через волеизъявление народа. В результате выборов обновляется состав правящей политической элиты и оппозиционной элиты, изменяется политический вес партий и их представителей, создается возможность вхождения в правящую политическую элиту граждан.

6. Выборы являются эффективной формой контроля за институтами власти. Институт выборов позволяет избирателям регулярно выносить свой вердикт о правительстве и оппозиции, изменять состав органов власти, корректировать политический курс.

7. В процессе выборов происходит политическая социализация населения, развитие его политического сознания и политического участия. В ходе избирательного процесса резко расширяется поток политической информации и пропаганды, активизируется разнообразная политико-образовательная работа, концентрируется внимание людей на актуальных политических проблемах и альтернативных путях их решения. Поэтому в этот период граждане особенно интенсивно осваивают политические ценности и нормы, приобретают политические навыки и опыт. Делая выбор в пользу определенных политических сил, избиратели отождествляют себя с ними, и это повышает их политическую вовлеченность и активность.

8. Выборы способствуют изменению и развитию общества. Выборы дают возможность различным политическим силам представить собственное видение общественных проблем и выдвинуть программы их реформирова-

ния. Тем самым стимулируется поиск оптимальных путей развития общества, обеспечивается конкретный отбор политических ценностей, создаются благоприятные возможности для преодоления неэффективной политики и утверждения нового политического курса.

При этом демократическими можно признать выборы, которые соответствуют определенным условиям.

- Обеспечивается свобода выборов, предполагающая отсутствие политического, административного, социально-психологического и информационного давления на избирателей, активистов, кандидатов или организаторов выборов. Юридически обеспечит реализацию данного права весьма трудно, поскольку давление может носить самый разнообразный характер.

- Имеется наличие выбора альтернатив и программ. Фундаментальное значение имеет не факт проведения или отсутствия выборов, а наличие альтернатив. Каждый гражданин имеет право свободно выставлять свою кандидатуру и вносить предпочитаемый им вариант в число выносимых на голосование. Без альтернативности нет выборов, есть только одобрение или неодобрение.

- Выборы носят состязательный, конкурентный характер. Должны быть созданы условия для всех кандидатов и политических сил бороться за доверие избирателей, знакомить их со своими программами, убеждать в преимуществах предлагаемых решений актуальных проблем и т. д. При этом должны соблюдаться определенные этические принципы, обязывающие сдержанно, терпимо относиться к политическим конкурентам, не допуская оскорблений в их адрес, фальсификации фактов и т.д.

- Проводится регистрация избирателей. Избиратель прикрепляется к определенному избирательному участку, чтобы исключить двойное голосование, ибо идеал демократии предполагает, что каждый гражданин наделяется равным количеством голосов на выборах.

- Каждый член представительного органа избирается от равного количества избирателей. Следовательно, каждый избирательный округ должен иметь равную численность населения.

- Условия выдвижения кандидатов не должны существенно ограничивать пассивное избирательное право.

- Структура избирательного бюллетеня должна позволять гражданину адекватно выразить свои предпочтения.

- Метод перевода голосов в места в наибольшей степени должен учитывать предпочтения избирателей. Победителем должен объявляться вариант, представляющий согласованную волю большинства населения. Распределение депутатских мандатов зависит не только от воли народа, но и от правил. При одинаковом количестве голосов, применяя различные пра-

вила распределения мест, можно обеспечить различный доступ к парламентским местам и политической власти. Существующие политические технологии не позволяют адекватно выразить мнения и предпочтения избирателей.

- Периодичность и регулярность выборов. Выборы способны выполнять конструктивные функции, служить инструментом демократии при условии, что носители мандатов избираются на определенный, не слишком большой срок. Это необходимо, чтобы избиратели могли контролировать своих представителей, предотвращать злоупотребления властью и корректировать политический курс правительства. Чем чаще проводятся выборы, тем жестче контроль избирателей за элитами. Однако при этом представительным органам власти сложно работать над решением перспективных проблем и кроме того это делает данный политический институт весьма дорогостоящим. Если выборы проводятся редко, то контроль за деятельностью элит является менее жестким, но правящая группа получает возможность работать на перспективу .

Выборы носят демократических характер в условиях их системной обеспеченности, то есть действия всех условий. В противном случае выборы могут быть использованы с прямо противоположными антидемократическими целями.

Главным регулятором выборов является избирательная система. Избирательная система – это совокупность правил, приемов, процессов, обеспечивающих и регулирующих легитимное формирование органов политической власти. Избирательная система определяет общие принципы организации выборов, а также способы перевода голосов избирателей в мандаты, властные должности. Основное назначение избирательной системы – обеспечить представительство воли народа, а также сформировать жизнеспособные и эффективные органы власти. В каждой стране избирательная система формируется на основе законодательства, которое детализирует основное положение, зафиксированное в конституции страны.

В современном мире действует ряд избирательных систем. Но наиболее распространены два типа избирательных систем: система большинства или мажоритарная, и система пропорционального представительства, или пропорциональная.

Мажоритарная система (от фр. majorite – большинство) – такой порядок определения результатов голосования, когда избранным считается кандидат или список кандидатов, получивших на выборах ***большинство*** голосов в округе или всей страны. Собравшие же меньшинство голосов никаких мандатов не получают.

При мажоритарной системе голосования действуют различные правила подсчета голосов. Выбор правила, как и в целом системы голосова-

ния, имеет принципиальное значение. Применяя различные правила при одной и той же шкале предпочтений избирателей мы будем иметь различные итоги.

Рассмотрим пример. Пусть мы имеем маленькое сообщество (54 человек). В выборах принимают участие четыре альтернативы (А, Б, В, Г). Считаем, что все избиратели рациональны и голосуют в соответствии с собственной шкалой предпочтений. Шкала предпочтений избирателей по отношению к альтернативам в этом сообществе выглядит следующим образом:

А	Б	В	Г
В	В	Б	В
Б	Г	А	Б
Г	А	Г	А
20	12	6	16

Как уже отмечалось выше, побеждающую альтернативу можно определять по различным правилам

Правило относительного большинства

Определение: побеждающая альтернатива должна набрать хотя бы на один голос больше, чем каждая из последующих альтернатив. Каждый избиратель может подавать только один голос за одну альтернативу для одного места.

В приведенном примере по этому правилу победит альтернатива «А», ибо она в соответствие с представленной шкалой предпочтений получает 20 голосов.

Правило абсолютного большинства (или правило относительного большинства во втором туре)

Определение: побеждающая альтернатива должна получить как минимум 50% + 1 голос. Если нет альтернативы, набравшей в первом туре необходимую квоту голосов, то проводится второй тур голосования, в котором принимают участие только две альтернативы, набравшие в первом туре наибольшее количество голосов. Во втором туре победитель определяется по правилу относительного большинства. При этом также каждый избиратель может подавать только один голос за одну альтернативу для одного места.

Квота для победы рассчитывается путем деления четного количества голосов на два и к полученному результату добавляется единица. Если количество голосов избирателей нечетное, то к этому числу прибавляется единица и затем это число делится на два.

В нашем примере квота для победы в первом туре равняется: 54:2+1=28.

Необходимую квоту не набрал ни один из кандидатов, поэтому проводится второй тур выборов, в котором по шкале предпочтений избирателей побеждает альтернатива «Г», получающая 28 голосов.

Правило абсолютного большинства в последнем последовательном туре

Определение: побеждающая альтернатива должна получить как минимум 50% + 1 голос. Если нет альтернативы, получившей в первом туре необходимую квоту голосов, то проводятся последовательные туры голосования без альтернативы с минимальным количеством голосов в предыдущем туре до осуществления необходимой квоты голосов. При этом каждый избиратель подает только один голос за одну альтернативу для одного места.

В нашем примере по шкале предпочтений избирателей побеждает альтернатива «Б».

Рейтинговое правило голосования

Рейтинговое правило голосования состоит в следующих положениях

- по итогам первого тура определяется шкала предпочтений избирателей;
- определяются единые убывающие числовые рейтинги для каждого места;
- коллективная ценность кандидата определяется суммой рейтингов выборщиков. Победителем признается кандидат, имеющий наибольшую коллективную сумму рейтингов.

Для четырех кандидатов простыми рейтингами являются числа 3,2,1,0. Нулевой рейтинг получает кандидат, стоящий в шкале предпочтений на последнем месте. В нашей ситуации кандидаты получают следующие рейтинги:

А = 20 х 3 + 12 х 0 +6 х 1 + 16 х 0 = 66

Б = 20 х 1 + 12 х 3 +6 х 2 + 16 х 1 = 84

В = 20 х 2 + 12 х 2 +6 х 3 +16 х 2 = 114

Г = 20 х 0 + 12 х 1 + 6 х 0 +16 х 3 = 60

Таким образом, если при данной шкале предпочтений избирателей победитель будет определяться по рейтинговому правилу голосования, то им стане альтернатива «В».

Правило Кондорсе (или правило парного преимущества) состоит в следующих положениях)

- по итогам перового тура определяется шкала предпочтений избирателей;
- из кандидатов формируются все возможные пары сравнения;

- для каждого профиля парного предпочтения *по правилу абсолютного большинства* определяется лидер соответствующей пары сравнения;
- победителем признается тот кандидат, который является лидером каждой возможной пары с его участием.

Это правило признает победителем того кандидата, который победил бы любого другого кандидата при голосовании в отсутствие остальных кандидатов.

По профилю предпочтений выстраиваем профили парного предпочтения и определяем лидера каждой пары.

Номер пары	Пара сравнения	Лидер пары
1	(А,Б)	Б
2	(А,В)	В
3	(А,Г)	Г
4	(Б,В)	В
5	(Б,Г)	Б
6	(В,Г)	В

Кандидат «В» является лидером трех пар, то есть он побеждает в парном голосовании каждого своего соперника. Следовательно, по правилу парных сравнений победителем объявляется альтернатива «В».

Таким образом, для рассматриваемой практической ситуации несомненно демократические правила голосования выводят в победители разных кандидатов. То есть справедливость выборов оказывается весьма чувствительной к форме их реализации, то есть к оттенкам понимания воли большинства.

К числу достоинств мажоритарной избирательной системы относится то, что в ней заложены возможности формирования эффективно работающего и стабильного правительства. Это достигается посредством распределения мандатов за счет крупных, хорошо организованных и финансируемых партий, которые на основе большинства формируют однопартийные правительства. Эта система побуждает также мелкие партии создавать коалиции или слияния еще до начала выборов. Практика показывает, что созданные на этой основе органы власти являются устойчивыми и способными проводить твердую государственную политику.

При мажоритарной системе население голосует за конкретных кандидатов. В результате возникают твердые, устойчивые связи между депутатами и избирателями. Поскольку депутаты непосредственно избираются гражданами определенного округа и обычно рассчитывают на свое переизбрание, то они больше ориентируются на свой электорат, стараются, по возможности, выполнять свои предвыборные обещания или откликнуться

на текущие просьбы избирателей. В свою очередь избиратели лучше знают своих депутатов, чем при избрании в общем партийном списке при пропорциональной системе.

Вместе с тем мажоритарная избирательная система содержит и ряд существенных недостатков. Эта система во многом искажает реальную картину предпочтений и тем самым не отражает волю избирателей. При данной системе для распределения парламентских мандатов чаще всего имеет значение только факт получения кандидатом относительного большинства голосов. Голоса же отданные всем другим кандидатам при распределении мандатов во внимание не принимаются и в этом смысле пропадают. В результате получается, что значительная часть избирателей страны (иногда 50% и более) остаются не представленными в органах власти. Партии и движения, получившие на выборах меньше голосов, чем их соперник, могут быть представлены в парламенте большинством депутатских мест. Часто две партии, набравшие одинаковое или близкое количество голосов, проводят в парламент неодинаковое число депутатов. Более того, не исключена ситуация, при которой партия, набравшая больше голосов, чем ее соперник, не получает вообще ни одного мандата. При мажоритарной системе существует также большая возможность манипулировать волей избирателей через «нарезку избирательных округов». И здесь, зная предпочтения избирателей, можно манипулировать географией округов. Например, либо создавать чисто сельские, либо, наоборот, их смешивать, в угоду интересам правящей группы.

Таким образом, мажоритарная избирательная система создает возможность формирования правительства, опирающегося на большинство в парламенте, но не пользующегося поддержкой большинства населения. Она сильно ограничивает доступ в парламент представителей меньшинства, в том числе небольших партий. В результате мажоритарная система может ослаблять легитимность власти, вызывать у граждан недоверие к политическому строю, пассивность на выборах и даже политический радикализм.

Пропорциональная система голосования, ее разновидности

Определение: пропорциональная избирательная система это такой порядок определения результатов голосования, при котором депутатские места распределяются между партиями или избирательными коалициями в зависимости от количества голосов, которые они получила на выборах.

Пропорциональная система выборов имеет две особенности: создаются, как правило, многомандатные округа, и в выборах принимают участие в основном только кандидаты определенных партий.

Разновидностей пропорциональной системы гораздо больше, чем мажоритарной. Наиболее часто применяется пропорциональная избира-

тельная система с закрытым партийным списком (голосование за партию). Технология ее реализации состоит в следующем. Накануне выборов каждая партия, принимающая участие в выборах формирует собственный список кандидатов по округам. Фамилии кандидатов списка размещаются в нем в порядке убывающей значимости. Данные списки могут не публиковаться и не вноситься в бюллетени. Избиратель голосуют за определенную партию и тем самым поддерживает список ее кандидатов в целом.

Депутатские места между партиями распределяются на основе избирательной квоты (или избирательного метра). Избирательная квота определяется следующим образом: общее количество голосов избирателей, признанных действительными, делят на количество депутатских мандатов, которые необходимо распределить в округе. Например, в 5-ти мандатном округе в выборах приняли участие 5 политических партий. Голоса между ними распределились следующим образом. «А» – 48.5%; «Б» – 29%; «В» – 14%; «Г» – 7.5%; «Д» – 1%. Квота для распределения равна 100% : 5 = 20%. В соответствие с ней депутатские мандаты распределяются следующим образом: «А» – 2; «Б» – 1; «В» – 0; «Г» – 0; «Д» – 0.

Таким образом, в нашем примере по простой квоте удается распределить только три депутатских места. Если не удается распределить все депутатские мандаты по квоте, то оставшиеся депутатские мандаты распределяют двумя способами. Первый способ – по наибольшему остатку. В этом случае по одному мандату получают партии «В» (остаток 14%) и «Б» (остаток 9%). Второй способ – по правилу наибольшей средней. В этом случае количество голосов, полученных партийным списком, делят на количество мандатов, полученных по квоте, + 1. В нашем примере наибольшая средняя будет рассчитываться следующим образом: «А» – 48.5 : (2+1) = 16.2; «Б» – 29 : (1+1) = 14.5; «В» – 14 : (0 +1) = 14; «Г» – 7.5 : (0+1) = 7.5; «Д» – 1 : (0+1) = 1. В этом случае по одному мандату получают партии «А» и «Б». Этот метод более выгоден крупным политическим партиям.

Депутатами становятся те кандидаты, которые стоят в партийном списке в данном округе под первыми номерами.

Пропорциональная система выборов с закрытым партийным списком усиливает влияние центральных партийных органов, ибо список определяется ими. Это действенное средство укрепления внутрипартийной дисциплины.

В Бельгии, Италии, Нидерландах и ряде других стран применяется пропорциональная избирательная система выборов с открытым партийным списком. Ее отличие заключается в том, что публикуется открытый («обязательный») партийный список. Избиратель голосует за определенную партию и при этом выражает свои предпочтения кандидатам партийного списка. Предпочтения выражает либо одному кандидату, либо 3-4 (ранжи-

рует их цифрами 1,2,3...). Таким образом, избиратель вмешивается в дела партийного руководства и может менять кандидатов местами. В этом случае при осуществлении необходимой квоты избранными будут те кандидаты, которым большинство избирателей, поддержавших партийный список, отдали свои предпочтения.

Данная система предполагает высокий уровень сознательности избирателей. На практике доминирует линия партийного руководства. Различия сводятся к методике закрепления мест за отдельными кандидатами, но одной и той же партии.

В Швейцарии и Люксембурге применяется пропорциональная избирательная система, которая в политологической литературе получила название «Панашаж» (фр. – мешанина). Здесь также публикуется открытый партийный список кандидатов. Избиратель голосует за список определенной политической партии и тем самым поддерживает его в целом. Одновременно может высказать свое мнение по поводу определенного количества кандидатов от других партий. В этом случае на представительство от партий влияют и воля партийного руководства (составляют списки кандидатов), и воля избирателей, поддержавших этот список (определяют, сколько кандидатов партийного списка будет избрано), а также избиратели, не голосовавшие за этот партийный список (определяют, кто именно от партийного списка будет избран). Часть членов партийной фракции может попасть в парламент за счет поддержки сторонников других партий.

На выборах депутатов нижней палаты в Ирландии, Мальте, сенаторов Австралии, Верхней палаты в Индии применяется пропорциональная избирательная система по правилу единого переходящего голоса (ЕПГ). В политической и правоведческой литературе она также именуется квотно-преференциальной или системой Хэр-Кларка. При данной системе выборов избиратель отмечает порядок своих предпочтений напротив фамилии каждого из внесенных в список кандидатов (1, 2, 3, 4, …). Затем определяется, сколько на каждого кандидата выпало бюллетеней с цифрой 1. После этого определяется квота по формуле: $A = (V+1) : (M+1)$. где A – квота, V – общее количество голосов, M – количество мандатов для распределения. Те кандидаты, которые набрали больше квоты, – избраны. Если остаются нераспределенные мандаты, то излишки голосов победивших кандидатов передаются конкурирующему кандидату согласно указанным в бюллетене предпочтениям. Пример: «Д» – 49 первых мест; «Б» – 47, «В» – 21, «Г» – 29. Квота для распределения равняется 30. Из 19 первых мест альтернативы «Д» отдается альтернативе «Г», которая по количеству первых мест стоит первой из тех, кто претендует на не распределенный мандат.

Система ЕПГ не способствует укреплению политических партий. Но она позволяет очень точно распределять места в соответствии с предпочтениями избирателей.

В Японии применяется пропорциональная избирательная система по правилу единого непереходящего голоса (ЕНГ). Величина округа в этом случае составляет, как правило, 3-5 мандатов, но избиратель голосует только за одного кандидата. Победителями объявляются те, кто набрал больше всех голосов независимо от партийной принадлежности. Очень многое зависит от расчетов партийного руководства. Необходимо включить в партийный список таких кандидатов, чтобы ни один из них не собрала себя все голоса избирателей, и столько кандидатов, чтобы не распылить голоса избирателей. Маленькие партии включают по одному кандидату. Крупные партии стоят перед более сложным выбором.

На местных выборах широко применяется пропорциональная система выборов с ограниченным числом голосов. (Ограничительный вотум). Эта избирательная система подобна системе ЕНГ за исключением того, что число кандидатов, за которых голосует каждый избиратель, больше одного, но меньше величины округа. Избиратель сразу может голосовать за представителей нескольких партий.

Посредством данной системы голосования можно отсекать наиболее радикальных кандидатов, избирать таких, которые отражают интересы умеренной части граждан.

Наиболее часто при пропорциональной избирательной системе применяются следующие формулы перевода голосов избирателей в депутатские мандаты.

1. «Простая квота». Общее количество голосов в округе, признанных действительными (V), делят на величину округа (M – количество распределяемых мандатов в округе) и получают количество голосов, дающих право на получение одного места (A):

$$A = V : M.$$

Недостаток этого способа в том, что требуется дополнительная процедура. Самая распространенная из них - распределение по правилу наибольшего остатка.

2. «Улучшенная квота». Общее количество голосов, признанных действительными, делят на количество распределяемых мандатов + 1:

$$A = V : (M + 1)$$

В данном случае улучшенная квота получается меньше простой, следовательно, допускаемые ею остатки будут меньше. Это позволяет распределить большее число депутатских мандатов, избегая дополнительных процедур. Однако при определенных итогах голосования данный метод способен отвести партиям больше мест, чем имеется в наличии. Теорети-

ческая вероятность этого очень мала, но в законе необходимо прописывать порядок распределения мандатов при таком исходе голосования (жребий).

3. «Квота Друппа» или Хагенбаха – Бишофора. (Генри Друпп – британский адвокат). A = V : (M ± N), где N может быть любым числом.

Используя число N, можно отдавать предпочтение крупным или мелким партиям. Если посредством N уменьшают величину округа (M) преимущество получают мелкие партии, а если увеличивают, то в более предпочтительном положении оказывается крупная партия.

4. Метод Виктора д′ Онта.

Число голосов, полученных каждым партийным списком, последовательно делят на цифры 1, 2, 3 и т. д. до цифры, соответствующей количеству партийных списков. Затем полученные наиболее крупные результаты размещают в порядке убывания. Первые результаты по количеству депутатских мандатов в округе являются проходными.

Посредством этого метода распределения депутатских мандатов можно ограничивать в определенных условиях влияние крупных партий.

5) Метод Сен Лаге (применяется в Скандинавских странах, Болгарии).

В отличие от метода д′ Онта здесь используются в качестве делителей комбинации из определенных цифр (например, 1, 3, 5 и т.д.) При таком методе преимущество крупных партий сокращается. Можно модифицировать делителями – 1.4, 3, 5… Замена единицы на 1.4 снижает преимущество малых партий. В выигрыше оказываются средние партии.

Однако следует отметить, что чем больше величина округа (M), тем меньшее значение имеет правило распределения.

Преимуществом пропорциональной системы выборов является то, что она позволяет устранить явное несоответствие между количеством подданных за партию голосов и количеством получаемых ею депутатских мандатов. Тем самым пропорциональная избирательная система наиболее адекватно отражает волю населения. К достоинствам пропорциональной избирательной системы относится и то, что в сформированных ею органах власти представлена более реальная расстановка политических сил. Она создает возможность быть представленным в органах власти национальным, религиозным меньшинствам и другим социальным слоям, составляющим социальную опору мелких партий. Тем самым пропорциональная избирательная система обеспечивает обратную связь между государством и организациями гражданского общества, способствует легитимизации власти, активизирует участие населения в выборах.

Однако и пропорциональная избирательная система не лишена ряда серьезных недостатков. Она обеспечивает относительно меньшую стабильность правительства. Характерное для этой системы широкое пред-

ставительство в парламенте различных политических сил очень часто не позволяет какой-либо партии самостоятельно сформировать однопартийное правительство и побуждает к образованию коалиций. Объединение же разнородных по своим целям партий, может приводить к обострению противоречий между ними, к распаду коалиций и отставке правительства. Кроме того, политика правительства, сформированная на базе межпартийных коалиций, отличается меньшей последовательностью, что способствует снижению эффективности работы правительства.

Пропорциональная избирательная система создает возможность войти в парламент мелким националистическим, религиозным, региональным партиям, пользующимся определенным влиянием только в отдельных районах страны. Это сильная сторона данной системы выборов является также и ее недостатком, поскольку в результате этого политические силы, не пользующиеся поддержкой в рамках всей страны, на общенациональном уровне получают представительство органах государственной власти.

Пропорциональная избирательная система выборов ослабляет также непосредственную связь между депутатами и избирателями, поскольку голосование, как правило, осуществляется не за конкретных кандидатов, а за списки партий, объединений. Это обстоятельство также способствует большей зависимости депутатов от своих партий, чем от избирателей. Такая несвобода может самым существенным образом отразиться на процессе принятия законов. Депутат чаще всего голосует в интересах партии и ее лидера, а не своих избирателей.

Недостатком пропорциональной системы является также применение заградительного барьера с целью ограничить влияние мелких политических партий и не допускать многопартийность в парламентах до крайности. Как правило, заградительный барьер составляет 4-6% голосов, столько необходимо набрать партии, чтобы получить право на распределение депутатских мандатов. В результате депутатские мандаты могут распределить политические партии, незначительно перекрывшие установленный заградительный барьер, и тем самым представительство интересов также существенно искажается.

В ряде стран применяются смешанные избирательные системы, то есть системы, которые по замыслам законодателей, должны вобрать в себя положительные характеристики и мажоритарной и пропорциональной избирательной системы. Суть смешанной избирательной системы заключается в том, что определенная часть депутатских мандатов распределяется по соответствие с принципами мажоритарной системы. Это способствует формированию устойчивого правительства. Другая же часть мандатов распределяется в соответствие с принципами пропорциональной избирательной системы, позволяет представить наиболее широкий слой политических

партий и, следовательно, наиболее полно выразить политическую волю населения. Нередко смешение этих систем происходит таким образом, что одна из палат парламента избирается по мажоритарной избирательной системе, другая – по пропорциональной.

Практическая реализация смешанной избирательной газеты в процессе голосования состоит в том, что каждый избиратель получает два бюллетеня: соответственно у него два голоса: одним он голосует за конкретного кандидата, баллотирующегося по данному избирательному округу, другим – за политическую партию, объединение.

В заключении сформулируем отличительные особенности избирательных систем.

1. Соединение парламентской формы мажоритарной системы представительства (Великобритания). Ее отличительные особенности в следующем. В избирательной борьбе участвуют две партии, одна из которых оказывается победительницей. Победившая партия контролирует парламент и формирует правительство, проводит самостоятельный политический курс. Недостаток: колебания в электоральных предпочтениях могут привести к власти оппозиционную партию, а принцип чередования у власти порождает смену политического курса, слабую преемственность политического курса.
2. Сочетание мажоритарной системы с президентской формой правления (США). При данной системе исполнительная власть формируется на общенациональных выборах. При слабости политических партий избирательная борьба становится состязанием сильных лидеров, которые получают мандат на правление не от парламента, а от народа.
3. Сочетание парламентской формы правления с пропорциональной системой представительства (большинство стран Западной Европы). Данная избирательная система не формирует стабильную исполнительную власть, однако при определенных условиях позволяет ему быть достаточно дееспособным. Правительство формируется на основе коалиции партий, правительство способно опираться на нее и проводить свой курс.
4. Сочетание президентской системы с пропорциональным представительством. Данная избирательная система порождает наиболее неустойчивые органы власти. Поскольку голосование происходит по партийным спискам, будущий парламент политически неоднороден. Президент формирует правительство без участия парламента, поэтому у последнего нет стремления к его поддержке. На этой основ возникает конфликт между законодательной и исполнительной властью, не развиваются представительные институты демократии.
5. Особенности избирательной системы в России. Смешанная избирательная система в сочетании с президентской формой правления способствует

формированию нестабильной политической системы, а ограниченные возможности парламента по конституции заметно сдерживают процесс формирования традиций парламентаризма.

Тема 16. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ

Избирательный процесс занимает относительно длительный период и включает в себя совершение ряда необходимых и обязательных процедур. Избирательные процедуры регулируют и регламентируют весь ход избирательного процесса. Избирательные процедуры включают в себя: назначение выборов, создание избирательных органов, ответственных за их проведение, организацию избирательных округов, районов, участков, регистрацию избирателей, регистрацию кандидатов на властные должности, определение юридических рамок агитационно-пропагандистской кампании, процесса голосования и подведения итогов голосования.

Старт избирательному процессу любого уровня дает назначение выборов и определение их даты. В различных странах назначение выборов осуществляется различными компетентными органами. В Российской Федерации выборы на общефедеральном уровне в Государственную Думу назначаются Указом Президента. Дата выборов Президента определяется верхней палатой российского парламента – Советом Федерации.

Определяющую роль в обеспечении демократического характера выборов, позволяющих выявить политическую волю народа, имеет действие устойчивых процедур института избирательных комиссий, института регистрации избирателей, института регистрации кандидатов на должность.

Одним из ключевых институтов избирательного процесса являются избирательные комиссии. Они могут оказывать чрезвычайно большое влияние на протекание и характер выборов. Поэтому важно обеспечить формирование независимых, беспристрастных и компетентных избирательных комиссий. Функции избирательных комиссий в различных странах неодинаковы. Обычно в их число включают толкование избирательного закона, определенных правил и процедур проведения выборов, организация избирательных участков, проверка подписей в поддержку кандидатов, регистрация кандидатов и избирателей, подготовка предвыборных материалов, проведение мероприятий по обеспечению информацией избирателей, подбор аппарата, необходимого для проведения выборов, общий контроль за проведением выборов, подсчет результатов голосования и объявление их итогов.

Важное значение в избирательном процессе занимают институты регистрации, которые регулируются соответствующим законодательством.

Институт регистрации избирателей – составление списка избирателей для того, чтобы руководители избирательных участков, члены избирательных комиссий могли установить личность голосующего, обладает ли он правилом голоса и является ли избирателем округа. В Большинстве стран, в том числе и в России списки избирателей составляют местные органы власти. Они автоматически обновляются при изменение места жительства или смерти. В США для этого необходимо личное заявление избирателей, предъявление удостоверений личности, месте жительства, гражданстве.

В отношение кандидатов на должности действуют институт регистрации претендентов. Чтобы добиться права внесения в избирательные бюллетени, кандидаты должны соответствовать требованиям, предъявляемым законом к претендентам на депутатский мандат или конкретную должность. Такие требования могут включать возрастной ценз, ценз оседлости, профессиональную пригодность и т.д. регистрация претендентов на должность или депутатские мандаты осуществляется избирательной комиссией соответствующего уровня. В случае выборов в Государственную Думу, по Федеральному округу списки кандидатов от партий и объединений регистрируются Центральной избирательной комиссией, кандидатов в депутаты по одномандатным округам регистрируют окружные избирательные комиссии.

Важнейшим звеном избирательных процессов является правовое обеспечение избирательных кампаний. Первый шаг избирательной кампании – выдвижение кандидатов на должность или депутатские мандаты и обеспечение их регистрации. В случае действия мажоритарной системы выборов наиболее распространенным является выдвижение кандидатов партиями, общественными движениями, организациями и группами граждан, собравших определенное количество подписей в их поддержку. Например, в России для регистрации кандидата в президенты необходимо собрать не менее одного миллиона подписей, как минимум, в 15 субъектах федерации и при этом в каждом из них не более 7% подписей от их общего количества. При действии пропорциональной системы выборов выдвижение производится самими партиями и организациями, которые обеспечивают свою регистрацию сбором подписей в свою поддержку, предоставление регистрационного взноса (денежного залога). Для регистрации списка кандидатов в депутаты по общефедеральному округу от партии в России требуется представить подписи в поддержку, как минимум, 200 тыс. граждан. Ограниченно и время для сбора подписей. Выдвижение кандидатов заканчивается их регистрацией. После этого начинается агитационно-пропагандистская кампания. Она также протекает в рамках определенных правил и норм.

Агитационно-пропагандистская кампания, как правило, заканчивается за сутки до голосования. Процесс голосования строго регламентируется нормативными актами, и важно обеспечить их неуклонное соблюдение. Для этого существует институт наблюдателей. Наблюдатели состоят из представителей кандидатов в депутаты или на должность, различных партий и объединений, неправительственных международных организаций. Чтобы избежать фальсификации результатов выборов, в законодательстве существует правило, что между голосованием и подсчетом голосов не должно быть перерыва или задержки. Итоги выборов объявляются в установленные законодательством срок. Соблюдение норм избирательного процесса обеспечивает адекватное выражение политической воли народа.

В современной политической литературе достаточно широко стали применяться понятия «политический рынок» и «политический маркетинг». Это связано с тем, что в условиях демократических политических режимов различные субъекты политики на альтернативной основе участвуют в формировании органов власти. В России в соответствии с Конституцией и федеральными законами избираются Президент РФ, депутаты Государственной Думы, главы субъектов Российской Федерации (президенты национальных республик, главы администраций краев и округов, губернаторы), депутаты законодательных собраний (областных и краевых Дум) – законодательных органов в регионах Российской Федерации, Мэры (главы администраций) городов и районов, депутаты районных и городских Дум и Собраний, главы местного самоуправления на уровне поселков, сел и других населенных пунктов, депутаты местного самоуправления на соответствующем уровне. Избиратель вынужден делать свой политический выбор, голосуя лишь за одну альтернативу из многих. По своему содержанию это очень напоминает рыночные отношения: имеются продавцы и покупатели. Продавцы – это политические субъекты, являющиеся производителями политического товара. Ими являются политические партии, движения, лидеры, кандидаты на выборные должности, группы интересов, лобби и т.д. Их главная задача: разработать, произвести и сбыть политический товар (программы, идеи, услуги). Политический товар должен обладать полезностью, которая должна быть реализована в случае избрания на властные посты тех, кто эти товары предлагает. Поскольку продажей политического товара заняты все субъекты политического рынка, а купить могут только единичные, то отношения между продавцами политических товаров характеризуются высоким уровнем конкурентности. Покупателями политических товаров являются объекты политического рынка (население страны в целом, его отдельные слои и группы).

Несмотря на то, что политический рынок и рынок товаров действительно имеют внешнее сходство, необходимо иметь в виду, что это сходст-

во во многом внешнее, условное. В отличие от экономического рынка на политический рынок поступает не реальный товар, а потенциальный (товар-обещание). И голос избирателя – это своеобразная предоплата. В качестве эквивалента товара-обещания выступают не деньги и не другие равноценные товары, а голоса избирателей. На политическом рынке деньги присутствуют, но они необходимы для осуществления самого процесса политического маркетинга, а не для опосредования обмена товаров. И наконец, на экономическом рынке, если покупателя обманули, он имеет возможность потребовать от продавца возмещения понесенных убытков (вернуть деньги, заменить бракованный товар на качественный и т.д.). На политическом рынке в этом случае свою волю диктует не потребитель (избиратель), а продавец (властвующий субъект политики) и последствия для покупателя являются совсем иными. В силу этих различий в некоторых странах (Франция) вместо понятия «политический рынок» употребляется такие его эквиваленты как «политическое поле», «политическая игра».

В общем виде политический маркетинг – это широкий комплекс мер, направленных на создание благоприятного имиджа субъектов политики в целях обеспечения их победы на выборах. Основное его отличие от маркетинга в экономической сфере – направленность на формирование политической власти. Этим занимаются различные фирмы, определяющие стратегию и тактику предвыборных кампаний. Практически все политические партии и кандидаты на выборные должности прибегают к услугам политических маркетологов. Понятие «политический маркетинг используется и в более широком смысле. В этом случае имеется в виду исследование вопросов взаимодействия политических партий и общества, технологии организации политических кампаний, роли средств массовой информации в избирательном процессе, проблемы создания имиджа политических лидеров и т.п.

Основными функциями политического маркетинга являются создание политического рынка идей, программ, проектов совершенствования политической системы. В этом смысле политический маркетинг содействует развитию и укреплению демократии, поскольку предоставляет возможность политического выбора. А там, где есть реальная свобода политического выбора, там есть и свобода слова, свода волеизъявления, то есть все то, что способствует демократическим процессам.

Важной функцией политического маркетинга является выявление и выдвижение на национальную арену новых, талантливых политических деятелей, объединение различных групп общества вокруг определенных национальных интересов. Выполняя эту функцию, политический маркетинг способствует продвижению в политическую элиту новым политическим лидерам, отстранению некомпетентных политиков.

В совокупности все это содействует усилению конкурентной борьбы различных политических партий на основе выдвижения ими новых политических идей, проектов, программ.

Наибольшее распространение в настоящее время получил маркетинг политических кандидатов и организаций. В зависимости от конкретных целей (кандидат переизбирается или впервые выдвигает свою кандидатуру) усилия направляются на поддержание, изменение или создание определенного отношения к нему электората. Главная задача – получить поддержку избирателей в количестве, достаточном для избрания и получения мандата депутата, либо поддержки населением той или иной политической силы, либо изменить ситуацию в лучшую сторону, если складывается негативное восприятие народом или определенными группами населения какой-либо политической группы. Задача маркетинга в этих случаях – добиться понимания, одобрения и поддержки политических идей, выдвигаемых в программах.

Основная цель политического маркетинга – вызвать интерес к предлагаемому товару у большей части электората, сделать их его потенциальными покупателями. В основе решения этой цели лежит изучение политического рынка (настроения и интересы людей, степень усвоения избирателями информации о содержании предвыборных программ различных кандидатов, о действиях конкурентов, о степени поддержки их населением. На данной основе вырабатывается общая стратегия и тактика реализации «политического товара». На этом этапе важно учесть результаты предшествующих выборов, установить, в каких округах и почему в тех или иных регионах, округах большая часть электората поддержала оппонента. Необходимо также определить, изменились или нет предпочтения избирателей на этих выборах и, если изменились, то с чем это связано. В итоге этой работы определяют социальные слои и группы населения в каждом избирательном округе, не поддерживающих предлагаемую альтернативу, устанавливают проблемы, волнующие население в целом и его отдельные слои, а также каким качествам политических деятелей симпатизируют избиратели в данных условиях.

Основываясь на этих знаниях, политические маркетологи вырабатывают предвыборные программы, разрабатывают имидж кандидата, отвечающий представлениям большинства избирателей и определяется тактика по отношению к конкурентам на политическом поле. Особенно большое значение имеет содержание политических программ, в которых фиксируются конкретные обещания претендента. При составление программы важно не упустить интересы ни одной социальной группы избирателей. Оптимальная структура программы кандидата включает краткий анализ состояния дел в стране в экономике, социальной сфере, уровень преступ-

ности. В программах кандидатов, которые переизбираются на должность делается упор на положительные тенденции, а в программах конкурентов, наоборот, всемерно подчеркиваются негативные аспекты, имевшие место в период нахождения у власти тех или иных кандидатов. Программа кандидата должна содержать также комплекс мер, направленных на решение проблем, накопившихся в обществе (районе, городе, округе и т.д.) и сведения о личном вкладе кандидата в осуществлении данных мероприятий. Это может быть конкретная программа существенного увеличения социальной помощи наиболее ущемленным социальным слоям, строительство детского дома, школы и др. Заканчивается программа призывом к избирателям поддержать данного кандидата.

Наиболее важным этапом в политическом маркетинге является продвижение политических товаров непосредственно на рынок и убеждение избирателей в том, что их товар – самый лучший. Вступление в данный этап означает, что все задачи и цели четко определены. На этом этапе важнейшая роль принадлежит политической рекламе. Назначение политической рекламы – убедить избирателей в том, что реализация программы рекламируемой партии или отдельного кандидата даст им наибольшие блага. Чтобы избиратели проголосовали за эту программу и, соответственно, кандидата или партию, политическая реклама должна соответствовать определенным требованиям. Она должна быть убедительной, доступной, яркой, эмоциональной, краткой, оригинально оформленной. Только в этом случае она будет запоминающейся и настраивать избирателей на поддержку данной партии и кандидата.

Основным звеном в политической рекламе является учет психологического климата. Например, если в стране развернут военных конфликт с невнятной целью, низкий уровень жизни, растет преступность и коррупция в органах власти, то все это может быть достаточно эффективно использовано в политической рекламе, проводимой оппозиционными партиями и кандидатами. Для того, чтобы привлечь на свою сторону избирателей, требуется установить с ними эмоциональный контакт. Чрезвычайно важное значение в этом имеет предвыборный лозунг кампании. Он должен быть запоминающимся и четко концентрировать избирателей на постановке главных задач. Классическим примером такого провозглашенного девиза в избирательной кампании является «Новый курс» Ф. Рузвельта. Как показала практика, мобилизационный эффект провозглашенных девизов может быть самым высоким. Если в девиз включены слова и выражения, не отличающиеся новизной и оригинальностью, они не запоминаются и их эффект невысок.

Важной формой политической рекламы являются символы. Изображение этих символов на плакатах, лозунгах говорит, от какой партии про-

водится политическая реклама. Например, в шествиях, организуемых в ходе избирательных кампаний в США, редко обходится без живого слона или осла. Таким образом идентифицируют себя сторонники Республиканской и Демократической партий.

В политической рекламе большую роль играет такая форма, как листовки. Избиратели в своих почтовых ящиках находят их в большом количестве. В Листовках важно все – от содержания до качества бумаги, на которой она напечатана. Высокое оформительство качество листовки подсознательно проецируется избирателями на объект рекламы. Формами политической рекламы является также сувенирная и полиграфическая продукция, наружная реклама, прямая почтовая рассылка и другие.

В обеспечении политической рекламы важнейшая роль принадлежит телевидению. Возможности телевидения создавать тот или иной имидж кандидата практически не ограничены. Особенно это имеет место в тех странах, где средства массовой информации ангажированы в поддержке определенного кандидата и, как правило, основные финансовые потоки, обеспечивающие процесс политического маркетинга, направляется на эти цели. Классическим примером может кампания по избранию президента России в 1996 г., когда рейтинг Б. Ельцина практически с нуля довели до 60%. Важно также отметить, что в современных условиях большое значение приобретает компьютерные технологии. Они позволяют в больших объемах и очень оперативно обрабатывать на компьютере новую информацию и своевременно корректировать имидж кандидата в соответствие с выявленными настроениями и суждениями как отдельных групп избирателей, так и электората в целом.

В политической рекламе также широко используются элементы шоубизнеса. Проводятся разного рода массовые увеселительные шествия, концертные программы, народные гуляния и т.д., которые затем широко освещаются и комментируются в нужном свете в средствах массовой информации.

Таким образом, в силу широкого развития прежде всего электронных средств массовой информации политическая реклама превращается в мощное средство ведения политической борьбы. Она наиболее успешно способна сформировать определенные стереотипы восприятия политических программ, исходя из которых избиратель должен сделать свой выбор (один из нескольких возможных).

Главная сила политического маркетинга не в конкретных предвыборных мероприятиях, а в научном подходе к психологии избирателей. Согласно научным исследованиям, большинство людей не видят существенной разницы между рекламой и информацией. Поэтому политическая реклама воздействует на бессознательное в психике человека. Таким образом

она превращается в систему психопрограммирования массового сознания. Человек полагает, что выбор осуществляет он сам, однако большинстве случаев – это результат конкретной программы, внедренной политической рекламой в его подсознание. Это находит отражение в изучении и выявлении интересов избирателей, их ожиданий, установок, приоритетов. Полученные данные используются в политической платформе партии, служат основой формирования имиджа кандидата. Не случайно, поэтому в структуру штабов по проведению избирательных кампаний включает отдел по планированию рекламно-пропагандистской работы, группу по изучению общественно мнения, отдел по связям с общественностью, группу по связям со средствами массовой информации, группу по подготовке речей кандидата, группу имиджмейкеров, пресс-службу.

Главная задача тактических и стратегических средств политического маркетинга состоит в том, чтобы создать привлекательный образ (имидж) кандидата в депутаты или на должность. Работа над имиджем известного политика идет на всем протяжении его деятельности, а нового кандидата – в период избирательной кампании, хотя внешне, безотносительно к выборам, начинают работать над его имиджем задолго до начала выборов. Кандидату подбирают прическу, костюм, жесты, манеру поведения, расставляют акценты в его поведении, расставляют акценты в его речах, стремятся представить его сильной, компетентной, энергичной личностью, защитником интересов широких слоев населения, который повседневно печется о благе своего народа, государства, города и т.д. Чтобы представить кандидата как человека наиболее близкого и понятного большинству народа, ему организовывают такие встречи с избирателями, где он может сплясать, подержать на руках детей, выпить со всеми, пожать им руки и т.д. Потом эти встречи широко тиражируются в средствах массовой информации.

Главными условиями демократического характера политического маркетинга являются примерное равенство или хотя бы справедливое распределение ресурсов среди всех участников избирательных кампаний, нейтралитет государственных органов, их невмешательство в ход выборной кампании, лояльность кандидатов по отношению друг к другу, недопущение фальсификаций, оскорбления соперников и т.п.

РАЗДЕЛ III.
ПРАКТИКУМ ПО КУРСУ

1. ТЕМАТИКА И ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Введение в политологию

План занятия

1. Политология как научная дисциплина, ее структура
2. Методы научных исследований политики
3. Функции политологии и ее место в системе гуманитарного образования

Рекомендуемая литература

Бенетон Ф. Введение в политическую науку: Пер. с фр. М.М. Федоровой. М., 2002.
Борисенков А.А. О предмете и содержании политологии // Социально-гуманитарные знания. 2001. №9.
Борисенков А.А. О критериях политической деятельности // Власть. 2002. №4.
Ветютнев Ю.Ю. Синергетика в праве // Государство и право. 2002. №4.
Гаман-Голутвина О.В., Капустин Б.Г., Соловьев А.И. Совершенствование преподавания политологии. М., Логос, 2005. 88с.
Категории политической науки. М., 2002. 654с.
Общая и прикладная политология / Под ред. Н.И. Жукова, Б.И. Краснова. М., 1997. С.12-87.
Ковалев А.М. Предмет, законы, категории политики как науки // Вестник МГУ. Сер.12. Политические исследования. 1998. №5.
Костюк К.Н. Понятие политического в истории мысли и современной науки // Социально-гуманитарные знания. 1999. №3.
Крадин Н.Н. Политическая антропология. М., 2004.
Политология (проблемы теории) / Под ред. В.А. Гуторова. СПб., 2000. С.12-90.
Политология : учеб. для вузов : рек. М-вом образования РФ / под ред. В. Н. Лавриненко. 3-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ, 2008. 592 с.
Методические подходы политологического исследования и метатеоретические основы политической теории. Комментированное введение / Сост. Н. Конеген, К. Шуберт. Глава II. Методы политической науки: основы. М., 2004. С.77-179.
Пугачев В.П. Политология. Высшее образование: Учебное пособие. М., 2003. Гл.7.

Соловьев, А. И. Политология: Политическая теория. Политические технологии: учеб. для вузов : рек. М-вом образования РФ. М.: Аспект Пресс, 2006.
Теория политики: Учебное пособие / Под ред. Б.А. Исаева. Гл.1 Что такое политика С.16-29; Гл.2. Теория политики и методы ее исследования. С. 34-50. СПб, 2008. 464 с.

Контрольные вопросы

1. Какие задачи выполняет политическая философия в структуре политической науки?
2. В чем специфика политической социологии как политической дисциплины?
3. Назовите основные подходы к пониманию политики и политического.
4. Кто может становиться участником политического действия?
5. Каково соотношение сферы политики и государства?
6. Что является объектом и предметом политологического исследования?
7. Какое место занимает политология в системе обществоведческого знания?
8. Какими обстоятельствами объясняется возрастание роли политологии в современных условиях?

Тест по теме «Введение в политологию»

1. Укажите, какие приведенные ниже понятия и определения соответствуют друг другу:

а) политика	1. наука, изучающая общие черты и особенности различных политических систем
б) политическая антропология	2. изучение политических явлений с точки зрения их развития
в) политическая социология	3. наука, изучающая влияние родовых качеств личности, основных потребностей на политическое поведение
г) прикладная политология	4. наука, изучающая все стороны политической жизни
д) бихевиоризм	5. направление политической науки, основывающееся на эмпирических (прежде всего количественных) методах исследования, исходящее при анализе политических явлений из политического поведения индивидов или групп
е) структурный функциона-	6. наука, изучающая изменение политических

лизм	институтов и норм в процессе эволюции общества
ж) исторический подход	7. метод политического исследования, направленный на выявление различных институтов и несхожих функций похожих институтов
и) политология	8. наука, изучающая влияние общества, социальных организаций на политические процессы
к) институционализм	9. направление политической науки, изучающее политические организации, нормы и методы их действия
л) сравнительная политология	10. «властное распределение ценностей внутри общества» (Д. Истон)
м) системный подход	11. наука, разрабатывающая различные политические технологии
о) политическая история	12. ориентация на изучение объекта как системы, раскрытие ее целостности и создание единой теоретической картины
н) политическая философия	13. изучение политических явлений с точки зрения их развития.

2. В какой исторический период политическая наука оформилась как самостоятельная политологическая дисциплина?

а) IV в. до н.э.;
б) XI-XIII вв.;
в) конец XIX в.;
г) середина XX в.

3. Д. Истон определил политику как властное распределение ценностей внутри общества. Определите, что подразумевает данная трактовка:

а) определение государством величины доходов и привилегий для различных социальных групп;

б) распределение жилплощади в порядке очереди;

в) определение наиболее важных целей общественного развития и приоритетов;

г) определения порядка доступа к наиболее дефицитным ресурсам.

4. Определите, что из нижеперечисленнного относится к форме, содержанию и процессу политики:

а) цели ценности политики, мотивы и механизмы принятия решений;

б) политическая деятельность, взаимодействие между различными социальными группами;

в) организационная структура политики, институты, нормы и законы, позволяющие регулировать политическое поведение людей.

5. Что является предметом политической науки?

а) общество в целом;
б) политические отношения;
в) классы и социальные группы;
г) права человека;
д) государство;
ж) политическая власть;
з) процесс властного распределения ценностей в обществе;
и) социальные конфликты.

6. Какие проблемы изучает

а) теоретическая политология б) сравнительная политология в) прикладная политология	1) исследование общего и особенного в различных политических системах; 2) политическая власть; 3) технология политических кампаний; 4) история политических учений; 5) политическая культура; 6) стратегия выработки и принятия решений; 7) технология разрешения и урегулирования конфликтов; 8) различные модели федерализма; 9) политическое поведение.

7. Гносеологическая функция политологии заключается:

а) в определении альтернатив развития общества;
б) в познании механизмов функционирования политических систем;
в) в приобщении индивидов и групп к определенной политической культуре.

8. Прогностическая функция политологии заключается:

а) в магическом предсказании будущего;
б) в разработке эффективных способов преобразования политической и иных сфер общества;
в) в выработки способности рационально оценивать политические процессы;
г) в разработке возможных альтернатив развития политических процессов.

9. Инструментальная функция политологии заключается:

а) в разработке эффективных методов политических исследований;

б) в разработке эффективных методов реформирования общества;

в) в приобщении индивида к определенной политической культуре;

г) в определении и разработке возможных сценариев политического развития.

10. Какие из ниже перечисленных принципов соответствуют бихевиористскому направлению в политологии:

а) стремление к обнаружению элементов единообразия, закономерностей;

б) ориентация на конструирование нормативных моделей и приведение реальных политических систем в соответствии с ними;

в) преимущественно этический подход к исследованию;

г) широкое использование количественных методов при исследовании политических объектов и процессов;

д) системный подход к исследованию.

11. Какие из ниже перечисленных объектов исследования являются для бихевиоризма исходными?

а) политические институты;

б) политическое поведение;

в) политические ценности;

г) процесс принятия решений.

12. Отрасль политологии, в рамках которой изучаются политические проблемы и осуществляется выработка конкретных технологий их решения

а) сравнительная политология;

б) прикладная политология;

в) теория политики;

г) история политических учений.

13. *Какой из перечисленных ниже методов относится к эмпирическим методам научного познания:*

а) классификация;

б) идеализация;

в) наблюдение;

г) дедукция.

14. Изучение каких вопросов относится к сфере прикладной политологии?

а) технологии проведения политических реформ;

б) история политических учений;
в) политическая власть;
г) формирование имиджа политического лидера;

15. Может ли деятельность промышленной корпорации приобретать политический характер?

а) да, так как ее деятельность связана с обеспечением определенных потребностей людей;

б) да, если она, например, оказывает финансовую поддержку определенной политической партии;

в) нет, поскольку ее деятельность имеет только экономический характер;

16. Закончите фразу. Анализируя специфику отношений в сфере политики, немецкий социолог М. Вебер подчеркивал: Кто занимается политикой, тот стремится к...

а) власти;
б) просвещению общества;
в) установлению культа личности;
г) экономическому господству;

17. Правомерно ли утверждать, что политология не использует категории других наук?

а) да, так как она использует только круг специфических категорий

б) нет, поскольку она использует, кроме собственных, только социологические категории

в) нет, так как она использует наряду с собственными категории других наук

18. Выберите правильное из следующих утверждений:

а) политика — объект исследования многих общественных дисциплин;

б) политика объект исследования единственной дисциплины — по литологии;

в) политика не объект, а предмет исследования политологии;

г) ни одно из утверждений не является верным;

Тема 2. Возникновение и развитие политической мысли

План занятия

1. Политическая мысль в античный период
2. Политические идеи эпохи Возрождения
3. Политические идеи Нового времени

Литература

Антология политической мысли в 5 т. М., 1997. Т.1.
Акмалова, А. А. История политических и правовых учений: учеб. пособие / А.А. Акмалова, В. М. Капицын. М.: Юриспруденция, 2002.
Арон Р. Этапы развития политической мысли. М., 1993.
Графский, В. Г. История политических и правовых учений: учебник / В. Г. Графский; Ин-т государства и права РФ. М.: Проспект, 2005.
Дубко Е.Л. Политическая этика: Учебник для вузов. / Глава II. Классика политической этики. М., 2005. С. 32-86.
История политических учений : Учебник для вузов: рек. УМО ун-тов \ под ред. О. В. Мартышина. М. : НОРМА-ИНФРА-М, 2002.
История политических и правовых учений : учеб.-метод. комплекс / сост. Ю. П. Вахрушев. 4-е изд., перераб. и доп. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2008.
История политических и правовых учений: Учеб. / Под ред. О.Э. Лейста. М. 1999.
История политических и правовых учений: учеб. для вузов : рек. М-вом общ. и проф. образования РФ / В. Г. Графский [и др.] ; под ред. В. С. Нерсесянца. 4-е изд., перераб. и доп. М. : НОРМА, 2005.
История политических и правовых учений. Хрестоматия / Сост. Е.А. Воротилин, И.Ф. Мачин. М., 1996.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.2.
Поппер К.Р. Открытое общество и его враги. Т.1.: Чары Платона / К.Р. Поппер. М., 1992.
Салмин А.М. Церковь, государство и политика в католическом мире // Полис. 2005. №6.
Чичерин Б.Н. Политические мыслители. М., 1999.

Вопросы для контроля

1. Сформулируйте отношение Платона к демократии.

2. Почему Платон является противником концентрации власти и богатства в одних руках?
3. Какими обстоятельствами объясняет Платон смену форм правления в государстве?
4. Как Аристотель объясняет происхождение государства?
5. По каким критериям Аристотель выделяет правильные и неправильные формы правления государством?
6. По каким критериям Н. Макиавелли предлагает оценивать политическую деятельность?
7. Какой форме правления и почему отдает предпочтение Н. Макиавелли?
8. Сформулируйте содержание теории «Общественного договора».
9. Какие обстоятельства, с точки зрения Ш.-Л. Монтескье, влияют на организацию государственной власти?

Тест по теме «История политических учений»

1. Укажите, какие из приведенных понятий и определений соответствуют друг другу:

а) макиавеллизм	1. политический институт, в соответствии с которым, несогласный с мнением большинства народного собрания изгоняли из государства;
б) охлократия	2. власть воинов, честолюбцев
в) олигархия	3. правление большинства, обладающего имущественным и образовательным цензом;
г) деспотизм	4. концепция, объясняющая природу и смысл государства в контексте соглашения, заключенного свободными гражданами для защиты и наиболее полной реализации их естественных прав;
д) теория общественного договора	5. неограниченное и жестокое правление одного человека;
е) аристократия	6. образ политической деятельности, не пренебрегающей любыми средствами ради достижения поставленных политических целей;
ж) тирания	7. власть немногих;
з) полития	8. власть толпы;
и) политический остракизм	9. власть лучших;
к) тимократия	10. абсолютная и беззаконная власть, произвол, самодурство.

2. Кто первым в истории политической мысли создал модель идеального государственного устройства?

а) Т. Мор; в) Платон;
б) Конфуций; г) К. Маркс.

3. Кому принадлежат слова: «Человек – политическое животное»?

а) Платону; в) Аристотелю;
б) Цицерону; г) Ф. Ницше.

4. Кто первым в истории политической мысли выдвинул идею «общественного договора»?

а) Платон; в) Дж. Локк;
б) Г. Гроций; г) Аристотель.

5. Кто определил естественное состояние человеческого общества как «войну всех против всех»?

а) Т. Гоббс; в) Н. Макиавелли;
б) Дж. Локк; г) Ж. Боден.

6. Кто первым в истории политической мысли сформулировал и обосновал понятие суверенитета как абсолютной и постоянной власти над гражданами и подданными, не связанной никакими законами, кроме справедливых законов бога и природы?

а) Августин в) Ж. Боден;
б) Платон; г) Т. Гоббс.

7. Кто утверждал, что «учредителю республики и создателю ее законов необходимо заведомо считать всех людей злыми и предполагать, что всегда проявят злобность своей души, едва им преставится к тому подобный случай»?

а) Н. Макиавелли; в) Дж. Локк;
б) Т. Гоббс; г) А. де Токвиль.

8. Какую форму правления Аристотель относил к неправильным?

а) власть аристократии; в) политию;
б) демократию как власть большинства; г) олигархию.

9. Кому принадлежит мысль о том, что демократия – это власть неимущих и невежественных людей, не способных управлять разумно?

а) Платону; в) Аристотелю;
б) Т. Гоббсу; г) Сократу.

10.Макиавелли отдавал предпочтение следующей форме управления государством:

а) монархии, ограниченной законом; в) абсолютной монархии;
б) тирании; г) республике.

11. Фукидид и Геродот, характеризуя демократию, отмечали следующие черты:

а) произвол большинства; в) занятие должностей по жребию;
е; г) отчетность должностных лиц перед населением.

12. Какие типы политических лидеров выделяет Макиавелли:

а) «Удавы» и «кролики»; в) «львы» и «лисы»;
б) «волки» и «овцы»; г) «слоны» и «носороги»

13. *Кто является автором концепции «географического детерминизма» политики:*

а) Платон в) Ш.-Л. Монтескье
б) Аристотель г) Ф. Аквинский

14. Кто из нижеперечисленных мыслителей может быть отнесен к теологической парадигме:

а) Т. Гоббс; в) Н. Макиавелли;
б) Д. Локк; г) Ф. Аквинский.

15. Основными естественными правами человека Дж. Локк считал

а) свободу, равенство, братство;
б) жизнь, свободу, стремление к счастью;
в) жизнь, свободу, собственность;
г) труд, счастье, справедливость.

16. Определите, кто из мыслителей отстаивал идею народного суверенитета?

а) Ж.-Ж. Руссо;
б) Н. Макиавелли;
в) Платон;
г) Ж. Боден;
д) Т. Гоббс.

17. Античный мыслитель Платон называл четыре вида «извращенного» государственного устройства. Определите, какая из форм государ-

ства предшествует установлению наихудшего типа государственного устройства — тирании:

а) охлократия;
б) олигархия;
в) тимократия;
г) демократия.

18. Кому принадлежит следующая трактовка форм государственного правления: «...и когда один ли человек, или немногие, или большинство правят, руководствуясь общественной пользой, такие виды государственного
устройства являются правильными, а те, при которых имеются в виду выгоды либо одного лица, либо немногих, либо большинства, являются отклонениями»!

а) Ш.Л. Монтескье; в) Аристотель;
б) Т. Гоббс; г) Фома Аквинский;

19. Какая из идей отличает воззрения Н. Макиавелли?

а) идея разделения политики и морали;
б) идея народного суверенитета;
в) идея социального равенства;
г) идея божественного происхождения власти;

20. Кто из мыслителей сформулировал принцип разделения властей в его классическом виде, выделяя три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную?

а) Т. Гоббс; в) Дж. Локк;
б) Ж.-Ж. Руссо; г) Ш.Л. Монтескье.

21. Кто из мыслителей сравнивал государство с Левиафаном — библейским чудовищем?

а) Дж. Локк; б) Фома Аквинский;
в) Н. Макиавелли; г) Ж.-Ж. Руссо;
д) Т. Гоббс.

Тема 3. Политика и идеология

План занятия

1. Политическая идеология, ее содержание и основные функции
2. Основные политические идеологии современности

Литература

Аксенов С.М. Шведская модель развития общества // ЭКО. 2006. №10.
Берк Э. Правление, политика и общество: Сб. пер. с англ. М., 2001. 479с.
Волков Ю.Г. В поисках новой идеологической парадигмы // Социально-гуманитарные знания. 2003. №3.
Галкин А. Консерватизм как система ценностей (обзор литературы) // МЭМО. 2002. №4.
Гаджиев К.С. Политология: Учебник для высших учебных заведений. М., 2003. Гл.14.
Дорожкин Ю. Либеральные партии современной России: новые тенденции и старые проблемы // Власть. 2002. №6.
Морозова М.Р. Этапы формирования социального государства ФРГ // Вопросы истории. 2007.№4.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.14.
Рахшмир П.Ю. Консерватизм и либерализм: метаморфозы консенсуса // Полис. 2005. №5.
Создавая социальную демократию. М., 2000.
Тугоров В.А. Современная российская идеология как система и политическая реальность // Полис. 2001. №3.
Шелохаев В. Социальный комфорт личности // Родина. 2006. №10.
Шугурова И. Консервативная перспектива России // Власть. 2002. №4.
Шмит К. Политическая идеология. М., 2000.

Вопросы для контроля

1. Сформулируйте отличие идеологии от научной системы знаний.
2. Определите содержание понятий «идеологизация», «реидеологизация», «деидеологизация».
3. Какие функции выполняет идеология в обществе?
4. Почему идеология либерализма выступает за признание за каждым человеком неотчуждаемых прав и свобод?
5. Что является основой общественного развития, с точки зрения идеологии консерватизма?
6. На основе каких базовых ценностях определяется цели общественного развития в идеологии социал-реформизма?
7. Сформулируйте понимание демократии в идеологии либерализма, социал-реформизма, консерватизма?

8. Какие политические партии в России можно считать либеральными, какие – консервативными?
9. Каких политических деятелей в современной России можно считать консерваторами?

Тест по теме: «Политика и идеология»

1. Укажите, какие из приведенных ниже понятий и определений соответствуют друг другу:

а) идеология;	1) разновидность политической идеологии, отстаивающей исключительность и гегемонию этнической группы и опирающейся для ее достижения на террор и агрессию;
б) консерватизм;	2) общественно – политическая теория, обосновывающая равенство, исходным пунктом которого является равенство имущества;
в) политическое сознание;	3) идеология, базирующаяся на принципах свободы, солидарности и справедливости;
г) коммунизм;	4) политическая идеология, выступающая сохранение существующего общественного порядка, в первую очередь, морально-правовых отношений, воплощенных в нации, религии, семье, собственности;
д) национализм;	5)социально-политическое учение, провозглашающее своей целью уничтожение государства и замену любых форм принудительной власти свободной и добровольной ассоциацией граждан;
е) расизм;	6) идеология, в основе которой лежит автономия личности и ее первичности по отношению к обществу и государству;
ж) социал-демократизм	7) система философских, политических, правовых, экономических и других ценностей и знаний о мире и роли человека в нем;
з) анархизм;	8) одна из категорий, обозначающая осознание сферы политики социальными субъектами (индивидами, группами, общностями и др.);
и) либерализм;	9) разновидность политической идеологии, возводящая требования суверенитета конкретного этноса, его права на самоопределение в форму политических требований к власти
	10) разновидность политической идеологии, предполагающая устройство общества на основе принципов

	коллективизма, равенства, справедливости, удовлетворения всех потребностей индивида.

2. Что утверждает важнейшая идея либерализма?

а) существование универсального морального порядка;

б) необходимость активного участия аристократии в государственном управлении;

в) естественное неравенство людей в отношении физического и умственного развития;

г) абсолютную ценность человеческой личности и изначальное («от рождения») равенство всех людей.

3. Разновидность политической идеологии, предполагающей устройства общества на основе принципов коллективизма, равенства, справедливости, удовлетворения всех потребностей индивида, называется

а) анархизм; в) консерватизм;

б) коммунизм; г) либерализм.

4. Согласно идеологии консерватизма,…

а) «Равенство – это не только юридическое, но и политическое понятие, которое надо внедрить в социальную сферу»;

б) «Способность человека к справедливости делает возможной демократию. Но его склонность к несправедливости делает ее необходимой»;

в) «Только государство понимает, что есть общее благо, и только оно способно осуществить его»;

г) «Равенство это один из необходимых элементов общества, в то время как свобода – это и средство, а в некотором смысле и цель в себе».

5. Какое из приведенных высказываний характерно для либеральной идеологии?

а) «Избыток демократии равнозначен дефициту управляемости»;

б) «Солидарность есть взаимодействие всех людей ради достижения свободы и справедливости»;

в) «Верховный государственный орган можно сравнить не с головой, венчающей общество, а со шляпой, которую можно безболезненно сменить».

г) «государство это то, без чего невозможно осуществить ни порядок, ни справедливость, ни внешнюю безопасность, ни внутреннюю солидарность».

6. Сторонников какой идеологии называют «левыми»?

а) консерватизм в) радикализм
б) либерализм г) социализм

7. Какая из стратегий наиболее характерна для политического консерватизма?

а) устойчивое стремление к сохранению определенных политических институтов и отношений;

б) ориентация на запросы граждан;

в) стремление к нововведениям;

г) ориентация на ограниченное участие граждан в выработке политических решений

8. Сторонники какой классической идеологии абсолютизировали принцип «государство – ночной сторож»?

а) социализма в) либерализма
б) радикализма г) консерватизма

9. Какая из идеологий апеллирует к необходимости рыночной экономике, свободы личности и ограничению государственного регулирования?

а) социализм в) либерализм
б) фашизм г) ни одна из названных

10. Какая из идеологий настаивает на приоритете стабильности, традиций, лояльности к власти, веры в Бога и преданности родине?

а) социализм в) классический либерализм
б) консерватизм г) ни одна из названных.

11. Функциями идеологии являются:

а) изложение научной картины мира

б) предложить религиозные и духовные цели общественного развития;

в) сплочение граждан на принципах свободы и ответственности;

г) утверждение приоритета государства над интересами индивида;

д) интеграция общества на основе общей цели;

ж) ориентация людей в социально-политической и экономической действительности.

12. Мыслитель, заложивший философские основы либерализма:

а) Э. Берк в) К. Маркс
б) Н. Макиавелли г) Дж. Локк

13. Какое направление в русской политической мысли характеризует формула «православие, самодержавие, народность»?

а) либерализм; в) марксизм;

б) консерватизм; г) революционное народничество;

14. Сторонником какой политической идеологии был М. Бакунин?

а) либерализма; в) консерватизма;

б) социалистической идеологии; г) анархизма

15. Сторонники каких воззрений в русской политической мысли выступали против введения в России институтов народного представительства, рассматривая парламент, в частности, как «учреждение, служащее для удовлетворения личного честолюбия и тщеславия и личных интересов представителей»?

а) консерваторы; в) либералы;

б) западники; г) декабристы.

16. Какая из политических идеологий опирается на следующие ценности: преемственность развития, приоритет интересов государства над интересами личности, культ традиций, постепенность и минимум социальных изменений?

а) консерватизм; в) социал-демократизм;

б) либерализм; г) марксизм.

17. Какая из политических идеологий основными считает следующие ценности: свободу, справедливость, равенство и солидарность?

а) марксизм; в) консерватизм;

б) социал-демократизм; г) неолиберализм.

18. Можно ли утверждать, что понятия «политическая теория» и «политическая идеология» тождественны?

а) да, так как обе они представляют собой систематизированное, логически последовательное, претендующее на объективность знание;

б) нет, поскольку положения идеологии поверхностностные и стереотипностные;

в) нет, поскольку в идеологии теоретическое осмысление политики осуществляется с точки зрения интересов и целей какой-либо социальной группы.

19. Что означает «предпочитать известное неизвестному; то, что испытано, тому, что не прошло проверку практикой; факт — выдумке; действительность — тому, что возможно; близкое — далекому...»?

а) быть либералом; в) быть националистом;

б) быть социалистом; г) быть консерватором.

20. Выберите правильное утверждение:

а) политическая идеология не может способствовать формированию единства социальной группы;

б) политическая идеология представляет собой несистематизированное духовное образование;

в) идейно-политические ориентации могут быть основой конфликтного противостояния;

г) политическая идеология исключает наличие социальных мифов.

21. Определите, какой из постулатов является исходным для социалистической идеологии:

а) утверждение общества, в котором отсутствует социальное угнетение и утверждаются социальное равенство и справедливость;

б) утверждение естественного неравенства индивидов и необходимости сохранения социальной иерархии;

в) признание незыблемости естественным образом сложившегося порядка вещей:

г) утверждение принципа плюрализма во всех сферах общественной жизни

Тема 4. «Социальные основы политики»

План занятия

1. Социальная группа как субъект политики, ее критерии
2. Факторы, влияющие на политическую ориентацию индивида

Литература

Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня. Мировой обзор: Учебное пособие / Под ред. М.В. Ильина, А.Ю. Мельвиля. М., 2002. С.129-140.

Власть и элиты в современной России. Сб. научных статей / Под ред А.В. Дуки. СПб., 2003.
Голосов Г.В. Сравнительная политология: Учебник СПб., 2001. Гл.5.
Демидов Н. М. Основы социологии и политологии : учеб. пособие : допущено М-вом образования РФ / Н. Д. Демидов. 2-е изд., испр. М.: Академия, 2006.
Желтов В.В. Политическая социология: учеб. пособие для вузов: рек. УМО по классич. универ. образованию. М. : Акад. Проект, 2009.
Коломийцев В.Ф. Социология и политика: очерки. М. : URSS : ЛИБРОКОМ, 2009.
Парето В. Трактат по общей социологии // Осипова Е.В. Социология Вильфредо Парето: политический аспект. СПб., 2004.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.6.
Пугачев В.П. Политология. Высшее образование: Учебное пособие. М., 2003. Гл.6,15.
Шрейдер В. Социальная политика как ступени взаимоконтактов // Власть. 2006. №3.

Вопросы для контроля

1. По каким критериям определяется социальная группа?
2. Существует ли принципиальное различие в методологических подходах к определению социальной структуры общества?
3. Почему без знания социальной структуры общества невозможно управлять социально-политическими процессами?
4. Объясните процесс политической социализации.
5. Какие политические типы личности могут формироваться в процессе политической социализации?
6. Сформулируйте факторы, влияющие на политическую ориентацию индивида?
7. Почему представители одной и той же социальной группы могут иметь различную политическую ориентацию?

Тест по теме «Социальные основы политики»

1. В. Парето определял элиту как:

а) совокупность лиц с наиболее высокими показателями и достижениями;

б) класс, который правит;

в) узкую группу лиц, обладающей монополией на власть, и неподконтрольную обществу;

г) совокупность формальных и неформальных лидеров общества.

2. Согласно Г. Моска, правящий класс – это:

а) совокупность лиц с наиболее высокими показателями и достижениями;

б) класс, монополизирующий власть;

в) совокупность наиболее сплоченных олигархических групп;

г) совокупность формальных и неформальных лидеров общества.

3. Какое из приведенных понятий соответствует политологическому определению понятия «правящая элита»:

а) социальная группа, состоящая из лучших представителей общества

б) совокупность высших привилегированных групп, слоев, осуществляющих властные функции;

в) совокупность лиц, обладающих наивысшим коэффициентом интеллекта;

г) руководство политической партии.

4. Укажите, кто из нижеперечисленных мыслителей сформулировал «железный закон олигархии»:

а) К. Маркс;

б) В. Парето;

в) Г. Моска;

г) Р. Михельс.

5. Какую цель преследуют группы интересов в политике:

а) борьба за власть;

б) давление на власть с целью реализации своих интересов;

в) стремление реализовать собственные интересы независимо от государства;

г) стремление к изменению политического режима.

6. Какие из нижеприведенных функций характерны для групп интересов:

а) артикуляция интересов;

б) политическая социализация;

в) принятие властных решений;

г) коммуникация.

7. К субъектам политики относятся:

а) избирательное право;

б) систему банков и кредитных учреждений;

в) политические технологии;

г) кандидаты на должность президента страны.

8. Согласно теории социальной стратификации, большие социальные группы выделятся на основе:

а) отношений собственности;
б) уровню интеллекта;
в) уровню властных полномочий;
г) набору «жизненных шансов».

9. Объектом политики является:

а) группы интересов;
б) правящая элита;
в) господствующий класс;
г) электорат.

10. Какое из утверждений правильное?

а) субъект и объект власти обладают одинаковыми возможностями влияния друг на друга;
б) властные отношения характеризуются преобладающим влиянием объекта власти на ее субъект;
в) властные отношения отличает доминирование субъекта во взаимодействии с объектом власти.

11. Можно ли считать народ как объектом власти, так и ее субъектом?

а) нет, поскольку это противоположные стороны властных отношений;
б) нет, поскольку народ должен подчиняться власти;
в) да, поскольку народ является источником власти, но при этом берет на себя обязанность подчиняться соответствующим властным структурам.

12. Какое суждение точнее всего характеризует политическую социализацию?

а) политическая социализация формирует у человека индивидуальное отношение к политике;

б) политическая социализация заключается в усвоении индивидом одних и отказом от других убеждений, ценностей, установок, моделей поведения;

в) политическая социализация представляет собой процесс утраты определенных убеждений, установок, ориентации, моделей поведения;

г) политическая социализация представляет собой процесс формирования лояльности к существующей политической системе.

13. Можно ли включать в число агентов политической социализации СМИ?

а) да, так как они оказывают заметное влияние на процесс выбора и усвоения политических знаний, ценностей, норм, моделей поведения;

б) нет, поскольку они не относятся к субъектам политики;

в) нет, так как они выступают агентами не политической социализации, а социализации вообще;

14. Можно ли утверждать, что тип политического режима оказывает определенное влияние на степень политической активности личности?

а) да, так как создает более или менее благоприятные условия для политического участия граждан;

б) нет, поскольку при любом политическом режиме степень политической активности граждан примерно одинакова;

в) нет, так как при тоталитаризме вмешательство рядовых граждан в политику исключено, а при авторитаризме и демократии оно примерно равномерно.

15. К какому историческому периоду относится возникновение трактовки человека как «существа политического»?

а) античности; б) средневековью;

б) Новому времени; г) XX в.

Тема 5. Политическая власть

План занятия

1. Сущность, источники и особенности проявления политической власти
2. Легитимность власти и основные методы ее осуществления
3. Субъекты политики и власти

Литература

Гаджиев К.С. Политология: Учебник для вузов. М., 2002. Гл.2.

Грин Р. 48 законов власти / пер. с англ. Е. Я. Мигуновой. М.: РИПОЛ КЛАССИК, 2002.

Кара-Мурза С. Г. Власть манипуляции. М.: Акад. Проект, 2007.

Категории политической науки / Под ред. Мельвиля. М., 2002. Гл. 2.

Панарин А.С. Политология: Учебное пособие. М., 2002. Гл.4.

Политология: Учебник для вузов / Под ред. Василика. М., 2004. Гл.4.
Пугачев В.П. Политология: Высшее образование. М., 2003. Гл.3.
Курскова Г.Ю. Политические феномены власти // Социально-гуманитарные знания. 2000. №1.
Ледяев В.Г. Власть: концептуальный анализ. М., 2001.
Луман Н. Власть / Пер. с нем. М., 2001.
Тоффлер Э. Метафоры власти. Знание. Богатство. Сила на пороге XX века. М., 2002.

Вопросы для контроля

1. Сформулируйте определение власти и объясните ее истоки.
2. Какие средства осуществления власти Вы знаете?
3. Почему в политике идет борьба прежде всего за овладение государственной власти?
2. Кто в обществе является основным субъектом власти?
3. В чем состоит значение объективного и субъективного в политике?
4. Что понимается под политической субъектностью?
5. Каковы существенные признаки субъектов политики?
6. Назовите основные объекты политического воздействия.
7. Определите основные подходы к классификации субъектов политики.
8. Чем определяется структура построения субъектов политики в обществе?
9. Раскройте сущность принципов координации и субординации во взаимоотношениях субъектов политики.

Тест по теме «Политическая власть»

1. *С позиций теории социального обмена власть основывается:*
   а) на силе;
   б) на дефицитных ресурсах;
   в) на вере в необыкновенные качества лица, осуществляющего власть;
   г) на престиже институтов, осуществляющих власть.

2. *Под ресурсами власти понимаются:*
   а) наиболее ценные для субъекта власти средства;
   б) способы достижения целей субъектом власти;
   в) средства, позволяющие контролировать подчиненных;
   г) традиционные ценности и нормы общественного поведения.

3. К утилитарным ресурсам власти относят:

а) материальные и социальные блага;
б) правоохранительные органы, суды и тюрьмы;
в) законы;
г) ценности общества.

4. К принудительным ресурсам власти относят:

а) материальные и социальные блага;
б) правоохранительные органы, тюрьмы, суды;
в) законы;
г) ценности общества.

5. К нормативным ресурсам власти относят:

а) материальные и социальные блага;
б) правоохранительные органы, тюрьмы, суды;
в) законы;
г) ценности общества.

6) Легитимность власти означает, что власть:

а) является законной;
б) поддерживается обществом;
в) обладает достаточным количеством ресурсов для достижения целей;
г) представляет интересы большей части общества.

7. Харизматическая власть основана на:

а) уважении священного характера традиции;
б) подчинении закону;
в) вере в необычайные качества человека или группы лиц, осуществляющих власть;
г) парламентской демократии.

8. Типичным политическим строем для традиционного типа господства является:

а) монархия;
б) плебисцитарная демократия;
в) парламентская демократия;
г) диктатура.

9. Выберите правильное утверждение: власть — это феномен...

а) отличающий политику от других сфер общественной жизни;
б) характерный только для сфер политики и экономики;

в) характеризующий взаимоотношения людей на любом уровне и в любой сфере общественной жизни.

10. Корректны ли в научном смысле выражения типа «власть де нег» или «власть предрассудков»?

а) да - эти феномены оказывают влияние на поведение и деятельность людей;

б) нет, так как эти феномены могут выступать только в качестве объектов власти;

в) нет, так как эти феномены могут быть лишь ресурсами власти.

11. Возможна ли такая ситуация, при которой действия власти не законны, но при этом легитимны?

а) да, поскольку эти характеристики власти отражают ее различные свойства;

б) нет, поскольку действия власти, противоречащие существующим законам, не могут вызвать поддержки граждан;

в) нет, поскольку «легитимность» и означает «соответствие законам».

12. Какой тип политического господства предполагает систему государственной власти, основанную на альтернативных, справедливых и периодически проводимых выборах?

а) традиционное господство;

б) рационально-легальное господство;

в) харизматическое господство.

13. Правомерно ли следующее утверждение: политика есть везде, где есть власть?

а) нет, поскольку властные отношения существуют и вне политики;

б) нет, ибо ряд политических явлений не имеет никакого отношения к власти;

в) да, поскольку вне политики власти не существует.

Тема 6. Политический режим

План занятия

1. Основное содержание политического режима
2. Типы политических режимов

3. Переход к демократии: причины, основные формы, проблемы

Литература

Гаджиев К.С. Политология: Учебник для высших учебных заведений. М., 2003. Гл. 7.
Гайдар Е.Т. Авторитарные режимы: причины нестабильности // Общественные науки и современность. 2006. №5.
Голосов Г.В. Сравнительная политология: Учебник. СПб., 2001. Гл.3.
Даль Р. Демократия и ее критики / Пер. с англ. М., 2003.
Категории политической науки / Под ред. Мельвиля. М., 2002. Гл. 4,5.
Мирский Г. Ушел ли тоталитаризм вместе с XX веком? // МЭМО. 2002. №1.
Орел В. Америка. Такая, какая есть // Наш современник. 2009.№3.
Пугачев В.П. Политология. Высшее образование: Учебное пособие. М., 2003. Гл. 8,9,10.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.8.
Сморгунов Л.В. Современная сравнительная политология: Учебник. М., 2002. Гл. 6,7.
Хантингтон С. Третья волна. Демократизация в конце XX века / Пер. с англ. М., 2003.
Хардт М., Негри А. Множество: война и демократия в эпоху империи / Пер. с англ. Под ред. В.Л. Иноземцева. М., 2006. Часть 3. Демократия С.281-432.
Цыганков А.П. Современные политические режимы: структура, типология, динамика: Учеб. пособие. М., 1995.
Тирских М.Г. Трансформация политических режимов: государственно-правовое исследование. Иркутск, 2006.

Вопросы для контроля

1. Какие переменные использовали политологи для сравнительного анализа политических режимов?
2. Какие причины обусловили возникновение тоталитарных политических режимов?
3. Чем отличаются тоталитарный и авторитарный политические режимы?
4. Назовите основные разновидности авторитарных режимов.
5. Совместима ли демократия со справедливостью?
6. Какие политические институты необходимы для осуществления демократического режима власти?
7. Может ли глобализация разрушить демократию?

8. Чем отличаются гражданские и потребительские модели поведения?
9. Классифицируйте тип политического режима в России.

Тест по теме: «Политический режим»

1. Укажите, какие из приведенных понятий и определений соответствуют друг другу:

а) деспотия	провозглашение основной политической целью строительство «великого государства», «империи», «третьего рейха»;
б) политический режим	неограниченная власть одного лица или небольшой группы;
в) олигархия	историческая разновидность диктатуры, при которой власть осуществляется военачальником;
г) демократия	политический режим, при котором власть стремиться к целостному, всеохватывающему контролю за жизнью общества в целом и каждой личностью в отдельности;
д) тирания	основной политической целью правящая группа провозглашает строительство бесклассового общества;
е) авторитаризм	упорядоченное взаимодействие структур политической системы, а также совокупность методов осуществления власти и достижения политических целей;
ж) тоталитаризм	власть небольшой группы богатых и привилегированных людей;
з) диктатура	политический режим, при котором монополией на власть обладает какая-либо одна партия, группировка или одно лицо, однако сохраняются в ограниченном виде некоторые гражданские свободы;
и) президентский режим власти	режим власти, при котором высшее государственное лицо одновременно является и высшим духовным лицом;
к) парламентский режим власти	политический режим, обеспечивающий и гарантирующий права и свободы человека;
л) правый тоталитаризм	историческая разновидность диктатуры, характеризующаяся властью одного лица, опирающегося на могущественный чиновничий аппарат;
м) левый тоталитаризм	группа людей, потерявших в силу различных причин привычный социальный статус и не успевших приобрести новый;
н) маргиналы	разновидность режима власти, при котором главой

	высшей исполнительной власти является премьер-министр:
о) теократический режим власти	разновидность политического режима, при котором правительство несет ответственность перед главой государства, избираемым всем населением.

2. Кто первым ввел в политический лексикон термин «тоталитаризм»?

а) Х. Арендт; г) В.И. Ленин;
б) А. Гитлер; д) Б. Муссолини;
в) У. Черчиль; е) Т. Рузвельт.

3. Тоталитарный политический режим стал возможным потому, что

а) появились такие личности как Сталин И., Муссолини Б., Черчиль У.

б) необходимо было чрезвычайными методами преодолеть отсталость страны;

в) население не обладало высоким уровнем политического сознания и политической культуры;

г) получили широкое развитие средства массовой информации и коммуникации.

4. Какие из приведенных оценок не относятся к демократическим политическим режимам?

а) все демократические режимы соблюдают права человека;

б) все демократические режимы допускают оппозицию правящим партиям;

в) все демократические режимы характеризуются разделением властей;

г) все демократические режимы основываются на президентской форме власти;

д) для демократических режимов характерно федеративное, а не унитарное устройство.

5. Общим для тоталитарных и авторитарных политических режимов является

а) контроль над политической сферой общественной жизни;

б) отсутствие механизма преемственности власти;

в) определение целей развития общества в соответствии с приоритетами господ

6. Содержание политического режима определяется

а) характером избирательной системы;

б) частыми соревновательными выборами;

в) разделением государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;

г) уровнем реальным прав и свобод граждан и общества в целом.

7. Президентским называется такой политический режим. при котором

а) главой государства является президент;

б) президент определяет основные направления деятельности законодательной власти;

в) президент принимает окончательное решение во всех спорных ситуациях;

г) правительство формируется президентом и несет ответственность только перед ним.

8. Основными причинами перехода к демократии являются

а) интернационализация экономической жизни при доминирующей роли западного финансового капитала;

б) необходимость придать новые стимулы развитию экономики;

в) необходимость защитить общество от деспотии большинства;

г) наличие революционной ситуации в стране;

д) отсутствием плюрализма мнений в духовной сфере общественной жизни.

9. Какой политический режим характеризуется идеологизацией всех сторон общественной жизни и идеология при этом режиме призвана играть консолидирующую роль?

а) тоталитаризм; в) авторитаризм;

б) демократия; г) либерально-демократический.

Тема 7. Политическая система

План занятия

1. Понятие «политическая система». Структура политической системы
2. Механизм функционирования политической системы и ее функции

Литература

Алмонд Г., Пауэл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня. Мировой обзор: Учебное пособие / Под ред. М.В. Ильина, А.Ю. Мельвиля. М., 2002. С.74-79.
Гаджиев К.С. Политология: Учебник для вузов. М., 2003. Гл.6.
Категории политической науки / Под ред. М.А. Мельвиля. М., 2002. Гл.3.
Панарин А.С. Политология: Учебное пособие. М., 2002. Гл.5.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.7.

Вопросы для контроля

1. Какое значение имеет понятие «структура» в теории политической системы?
2. Опишите механизм функционирования политической системы.
3. Из какой совокупности подсистем состоит политическая система?
4. Какие структуры в рамках политической системы связывают общество с правительством?
5. Какие структуры выполняют функции артикуляции интересов?
6. Какие структуры формулируют нормы и правила политической системы?
7. Какие структуры осуществляют контроль за принятием решений?
8. Означает ли наличие стабильности политической системы отсутствия ее развития?
9. С помощью каких методов достигается стабильность политической системы?

Тест по теме: «Политическая система общества»

1. Укажите, какие из проведенных понятий и определений соответствуют друг другу:

а) политическая коммуникация;	1) устойчивое состояние общества, позволяющее эффективно функционировать и развиваться в условиях внутренних и внешних воздействий, сохраняя при этом свою структуру и способность контролировать процесс общественных перемен;
б) агрегирование интересов;	2) внешние по отношению к системе явления, прямо или косвенно воздействующие на нее;
в) требования;	3) доступная наблюдению деятельность, которая формирует политическую систему;
г) структурная диффе-	4) относительно высокая степень разделения между

ренциация;	структурами по функциональному признаку;
д) «выход» политической системы;	5) совокупность реакций политической системы, проявляющаяся в принятии формально-правовых норм, отношений и их реализации;
е) функции;	6) смоделированное поведение;
ж) адаптация;	7) выражение мнения о том, что уполномоченные на то лица осуществляли или не осуществляли распределение в отношении какого-то указанного объекта;
з) «вход» в политическую систему;	8) совокупность взаимодействий, посредством которых происходит властное распределение ценностей в обществе;
и) политическая стабильность;	9) процесс преобразования настроений, эмоций, чувств в рационально сформулированные требования;
к) политический риск;	10) вероятность нежелательных политических последствий, учет которых необходим в политике и экономике;
л) политическая система;	11) лояльность по отношению к политическому сообществу в целом, режиму и органам власти;
м) поддержка;	12) приспособление политической системы к требованиям, исходящим от окружающей среды, выражающееся в изменении функций, постановке новых целей и выработке новых подходов к решению проблем;
н) артикуляция интересов;	13) распространение и передача политической информации как между элементами политической системы, так и между политической системой и окружающей средой;
о) эффективность политической системы;	14) общая способность политической системы результативно реагировать на требования, создавать и размещать ценности;
п) политический институт;	15) систематизированные и практически используемые формы политической деятельности и политических отношений на основе определенных норм и процедур.

2. Теория политической системы основывается на общем системном подходе. Назовите основные положения системного подхода:

а) система – это совокупность взаимосвязанных между собой элементов, образующих некоторое целостное единство;

б) система – это сумма частей, ее составляющих;

в) система – это относительно замкнутое, автономное целое;

г) любая система взаимодействует с окружающей средой;

д) любая система в большей или меньшей степени способна адаптироваться к окружающей среде;

е) между системой и окружающей средой не существует каких-либо взаимодействий

3. К окружающей политическую систему внутренней среде относятся:

а) экологическая система;

б) международные политические системы;

в) биологическая система;

г) международные биологические системы;

д) социальные системы;

ж) международная социальная структура;

з) система культуры;

и) демографическая система;

к) международная система культуры;

л) социальная структура;

м) международная демографическая система.

4. Какие из перечисленных элементов относятся к политической системе:

а) политическая власть;

б) экология;

в) внешняя среда;

г) политика;

д) международное сообщество;

ж) политическая культура;

з) политические партии;

и) государство;

к) связь-коммуникация;

л) политический результат.

5. Какие из перечисленных функций являются функциями «входа» в политическую систему:

а) исполнение правил и норм;

б) агрегирование интересов;

в) определение правил (нормотворчество);

г) политическая коммуникация;

д) политическая социализация и рекрутирование;

е) контроль за соблюдением правил и норм;

ж) артикуляция интересов.

6. Какие из названных ниже положений раскрывают смысл функции артикуляции интересов?

а) «озвучивание» интересов средствами массовой информации;

б) трансформация интересов от социальных групп правительству;

в) преобразование настроений, эмоций, чувств в рационально сформулированные требования.

7. Какие из названных положений соответствуют функции агрегирования интересов?

а) реализация поступивших в политическую систему требований;

б) процесс согласования различных интересов;

в) преобразование требований в поддержку политической системы.

8. Какое из нижеприведенных положений соответствует функции коммуникации?

а) информирование населения о проводимой политике;

б) выработка новых норм и правил;

в) принятие наиболее важных решений.

9. Какие из перечисленных структур выполняют функцию артикуляции интересов?

а) правительство;

б) группы интересов;

в) суд;

г) политические партии;

д) законодательные органы;

ж) избирательные системы.

10. Какие из перечисленных структур формулируют нормы и правила политической системы?

а) правительство;

б) группы интересов;

в) суд;

г) политические партии;

д) законодательные органы;

е) избирательные системы.

11. Какие из перечисленных структур осуществляют контроль за принятием решений?

а) правительство;

б) группы интересов;

в) суд;

г) политические партии;

д) законодательные органы;

е) избирательные системы.

12. Какие из указанных условий способствуют укреплению политической стабильности?

а) наличие классового типа стратификации;

б) высокие показатели экономического развития и удовлетворенность большинства общества своим уровнем жизни;

в) обеспечение возможности участия групп и индивидов в формировании власти;

г) отсутствие оппозиции;

д) способность политической системы адекватно реагировать на поступающие в нее требования, корректируя политику в соответствии с ними;

е) отсутствие политических прав и свобод в обществе;

ж) наличие устойчивых политических норм, разделяемых большинством в обществе;

з) низкая степень институализации;

и) признание военными гражданской власти или, как минимум, нейтральное к ней отношение;

к) легитимность политической власти;

л) отсутствие требований, предъявляемых к системе;

м) устойчивая и эффективная система политической социализации.

13. Основными методами обеспечения политической стабильности являются

а) социально-политическое маневрирование;

б) политическое манипулирование;

г) диалог с оппозицией;

д) применение силы;

ж) контроль за ценами;

з) налоговая политика;

и) выборы.

Тема 8. Политическое лидерство

План занятия

1. Лидерство и руководство: общее и особенное
2. Происхождение политического лидерства
3. Основные типы и функции политического лидерства

Литература

Ашин Г.К. Элитология. Учебное пособие. М, 2005.
Адизес И.К. Развитие лидеров: как понять свой стиль управления и эффективно общаться с носителями иных стилей / пер. с англ. Т. Гутман. М.: Альпина Бизнес Букс, 2008.
Кови С. Лидерство, основанное на принципах / пер. с англ. П. Самсонова; ред. Р. Пискотина. М.: Альпина Бизнес Букс, 2008.
Бжезинский З. Выбор. Мировое господство или глобальное лидерство. М. : Междунар. отношения, 2007.
Щербинина Н.Г. Теория политического лидерства: учеб. пособие. М.: Весь мир, 2004.
Политический процесс: основные аспекты анализа: Сб. учебных материалов / Под ред. Е.Ю. Мелешкиной. М., 2001. Гл.10.
Гаспаришвили А. Стили лидерства менеджеров в странах СНГ // МЭМО. 2002. №2.
Кретов Б.И. Политологическая теория лидерства // Социально-гуманитарные знания. 2000. №2.
Кретов Б.И. Типология лидерства // Социально-гуманитарные знания. 2000. №3.
Кретов Б.И. Современные западные концепции лидерства // Социально-гуманитарные знания. 2000. №4.
Крыштановская О. Анатомия российской элиты. Гл. I. Основы теории элиты. М., 2005.
Смольков В.Г. Сущность и типология социального лидерства // Социально-гуманитарные знания. 2001. №6.
Энкельман Б. Харизма // Политический маркетинг. 2000. №1.

Вопросы для контроля

1. Определите феномен политического лидерства.
2. Какие причины порождают в обществе явление политического лидерства?
3. Какие теории дают объяснение природы лидерства?

4. Каковы основные типы лидерства?
5. Назовите функции политического лидера.
6. Каковы характерные черты демократического и авторитарного стилей политического лидерства?
7. Чем отличается понятия «лидерство» и «руководство»?
8. Сформулируйте основные критерии определения типов политического лидерства.

Тест по теме «Политическое лидерство»

1. Какая из ниже перечисленных функций не выполняется политическим лидером:

а) коммуникация власти и масс;
б) мобилизация масс на достижение поставленных целей;
в) принятие законов;
г) выработка и принятие политических решений.

2. Политическими лидерами становятся лица с определенными чертами характера, что соответствует:

а) теории личностных черт;
б) теории конституентов;
в) компаративной теории;
г) психологической теории.

3. *Преимущественное применение лидером санкций и угроз - характерная черта*:

а) авторитарно-демократического стиля лидерства;
б) демократического стиля лидерства;
в) невмешивающегося стиля лидерства;
г) авторитарного стиля лидерства.

4. Теория определяющей роли последователей утверждает, что лидерство:

а) результат удачного и случайного стечения множества обстоятельств;
б) формируется определенным набором личностных черт;
в) производно от позиционного контекста лидерства;
г) результат соответствия имиджа лидера ожиданиям тех, кто его поддерживает.

5. Стремление лидера убедить, что его программа и идеи в наибольшей степени отражает интересы избирателей, характерно для:

а) лидера-пожарного;

б) лидера-торговца;

в) харизматического лидера;

г) традиционного лидера.

6. Тип лидерства, основывающийся на вере в необыкновенные качества политического лидера, в политической науке обозначается как:

а) традиционный;

б) харизматический;

в) рационально-легальный;

г) диктаторский.

7. Лидерство И.В. Сталина можно рассматривать как:

а) нейтральное;

б) рационально-легальное;

в) традиционное;

г) харизматическое.

8. Пытается повысить активность подчиненных административными методами:

а) авторитарный лидер;

б) демократический лидер;

в) лидер – «знаменосец»;

г) традиционный лидер.

9. Лидерство и руководство:

а) совпадают полностью;

б) совпадают частично в сфере управления социальными процессами;

в) полностью не совпадают;

г) совпадают полностью только при демократическом политическом режиме.

10. Определите, какой тип политического лидера в соответствии с подходом М. Вебера отличает фанатическая преданность масс, вера в правоту избранной им цели, самоотверженность его сторонников:

а) традиционный;

б) рационально-легальный;

в) харизматический.

11. Может ли харизматический лидер прийти к власти в результате выборов?

а) да, поскольку выборы может выиграть только харизматический лидер;

б) да, так как механизмы прихода к власти харизматического лидера различны;

в) нет, поскольку харизматический лидер может прийти к власти только в результате революций, путчей, войн;

г) нет, так как в результате выборов к власти приходят лишь лидеры рационально-легального типа.

12. Какая из характеристик отличает деятельность политического лидера, когда «сам факт его пребывания на троне или в кресле генсека признается достаточным основанием выполнения им этой роли во временных пределах, ограниченных лишь его уходом из жизни»?

а) авторитарный тип власти;

б) харизматический тип власти;

в) демократический тип власти;

г) рационально-легальный тип власти.

Тема 9. Политическая партия

План занятия

1. Причины возникновения и основные этапы развития политических партий
2. Признаки, функции и критерии классификации политических партий
3. Типы партийных систем

Литература

Теория партий и партийных систем: хрестоматия / сост. Б. А. Исаев. М.: Аспект Пресс, 2008.
Исаев Б.А. Теория партий и партийных систем: учеб. пособие для вузов : рек. УМО по клас. унив. образованию. М. : Аспект Пресс, 2008.
Гаджиев К.С. Политология: Учебник для вузов. М., 2003. Гл.8,16.
Голосов Г.В. Сравнительная политология: Учебник. СПб., 2001. Гл. 5,6.
Динес В. Партийный дизайн в России: теории и реалии // Власть. 2003. №5.
Категории политической науки / Под ред. М.А. Мельвиля. М., 2002. Гл.6.
Пугачев В.П. Политология: Высшее образование: Учебное пособие. М., 2003. Гл.14,16.

Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.11.
Сморгунов Л.В. Сравнительная политология: Учебник. М., 2002. Гл.13.
Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. М., 2000.
Острогорский М. Демократия и политические партии / Пер. с франц. М.,1997.
Щербак А.Н. Коалиционная политика и дефрагментация партийной системы: сравнительный анализ (на примере Польши, России и Украины) // Общественные науки и современность. 2003. №4.

Вопросы для контроля

1. Дайте определение понятиям «политическая партия», «политическое движение», «общественная организация», «социальное движение».
2. По каким признакам выделяют политические партии?
3. Какие политические предпочтения выражают «левые» политические партии?
4. Какие причины обусловили формирование массовых политических партий?
5. По каким критериям классифицируют политические партии?
6. Какими причинами обусловлено формирование универсальных политических партий?
7. По каким направлениям осуществляется агрегирование интересов избирателей?
8. Какой партийный уклад формируется на основе смешанной избирательной системы?
9. Классифицируйте политические партии России по социальному критерию.

Тест по теме: «Политическая партия и партийные системы»

1. Укажите, какие из приведенных ниже понятий и определений соответствуют друг другу:

а) партология;	1) прямые и косвенные проявления общественного инакомыслия и недовольства существующим режимом;
б) политическая партия	2) группа внутри партии, имеющая особенности и отличающаяся по идейным, организационным формам;
в) партийная система	3) тип партии, являющийся продуктом всеобщего избирательного права;

г) массовая политическая партия	4) механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление;
д) фракция;	5) дисциплина, изучающая формирование и функционирование политических партий;
е) тип партии;	6) система существенных признаков политической партии, в которой выражаются социальная природа, идейная основа, главная социально-ролевая функция партии, особенности ее внутреннего устройства и преобладающий характер методов деятельности;
ж) патронажная партия;	7) добровольная политическая организация, объединяющая лиц с общими интересами и идеалами, деятельность которой направлена на завоевание политической власти, либо участие в ее осуществлении;
з) оппозиция;	8) партия, деятельность которой направлена на обеспечение представляемых политической властью преимуществ для лидера, его штаба и сторонников;
и) многопартийная система	9) партийная система, в которой более двух партий имеют достаточно сильную организацию и влияние, чтобы воздействовать на функционирование правительственных институтов;
к) идеологическая партия	10) партийная система, для которой характерно наличие антисистемных партий, существование двусторонних оппозиций, поляризация как результат значительного идеологического размежевания;
л) партийная система;	11) партия, ориентированная прежде всего на реализацию неких абстрактных принципов «поляризованного плюрализма», обозначенных в ее программе.

2. Когда возникли массовые политический партии?

а) в конце XIX в.;

б) после Первой мировой войны;

в) в середине XVIII в.;

г) в древнем Риме.

3. Каковы манипулятивные возможности однопартийной системы?

а) отсутствие реального разнообразия политических пристрастий общества;

б) односторонние преимущества в доступе к СМИ;

в) доминирование силовых методов регулирования конфликтов;

г) все перечисленные.

4. Каковы манипулятивные возможности двухпартийной системы?

а) избиратели голосуют за одну из ведущих партий из-за нежелания впустую тратить свой голос, вотируя за малочисленную партию;

б) избиратель голосует по принципу выбора меньшего из двух зол, как бы мирясь с изначальной возможностью искажения его подлинной политической воли;

в) при сохранении стабильных условий политического процесса обеспечиваются изменяющиеся интересы;

г) ни одна из названных.

5. *Каковы манипулятивные возможности атомизированной (мультипликативной) партийной системы?*

а) чрезмерный и во многом искусственный разброс мнений;

б) дезориентация политических интересов избирателя;

в) возрастание роли случайных факторов и обстоятельств в политической жизни общества, обусловленной растерянностью избирателя из-за постоянного дробления политических сил;

г) полноценное представительство групповых политических интересов.

6. Признаками политической партии являются: 1. Организационная упорядоченность. 2. Наличие целей, связанных с властными отношениями в обществе. 3. наличие лидера. 4. Приверженность традициям.

а) 2, 3;

б) 1, 2, 3;

в) 1, 2;

г) 3, 4;

7. Идеологическая партия представляет собой:

а) организованную группу людей, ориентирующуюся на практическую целесообразность действий;

б) организованную группу людей, ориентирующуюся на политическую платформу;

в) организованную группу людей, ориентирующихся на ценности традиционного общества;

г) организованную группу людей, разделяющих определенные религиозные воззрения.

8. В зависимости от участия в осуществления власти партии подразделяются на:

а) оппозиционные и легальные;

б) правящие и оппозиционные;
в) правящие и нелегальные;
г) легальные и нелегальные.

9. Назовите основной отличительный признак политической партии:
а) наличие программы;
б) социальная база;
в) притязание на политическую власть;
г) принцип демократического централизма.

10. Чем отличаются массовые партии от кадровых?
а) значительным числом членов;
б) аморфным свободным членством;
в) преобладанием идеологической и воспитательной форм деятельности;
г) опорой на профессиональных политиков и финансовую элиту.

11. Назовите особую политическую науку, тематика исследования которой общественно-политические организации:
а) теология;
б) идеология;
в) партология;
г) фактология.

12. Какая форма правления делает возможной ситуацию, когда правительство и парламент контролируются различными партиями?
а) парламентская монархия;
б) абсолютная монархия;
в) президентская республика;
г) парламентская республика.

13. В США существует классический вариант двухпартийной системы. Означает ли это, что в США есть только две политические партии?
а) да, поскольку тип партийной системы отражает число существующих партий;
б) нет, поскольку тип партийной системы определяется количеством реальных претендентов на овладение и использование власти;
в) да, поскольку при двухпартийной системе запрещено создавать более двух партий;

г) нет, поскольку это означает, что в данной стране две партии борются за пост президента, а остальные - за места в конгрессе.

Тема 10. Политическое сознание

План занятия

1. Формирование индивидуального и массового политического сознания
2. Структура политического сознания и его основные уровни

Литература

Доценко Е.Л. Психология манипуляции: феномены, механизмы и защита. 3-е изд., испр. и перераб. СПб.: Речь, 2003.
Кара-Мурза С. Г. Власть манипуляции. М.: Акад. Проект, 2007.
Карнышев А.Д. Психология в политической деятельности: учеб. пособие для вузов: рек. УМО по классическому университет. образованию. М.: ИМА-пресс, 2004.
Шестопал Е.Б. Политическая психология: учеб. для вузов: допущено М-вом образования РФ. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Аспект-Пресс, 2007.
Политическая психология: хрестоматия / сост. Е. Б. Шестопал ; науч. ред.: Т. В. Евгеньева Т.Н. Пищева ; пер.: В. Блинов [и др.]. М.: Аспект Пресс, 2007.
Пирогов А. И. Политическая психология: учеб. пособие для вузов : рек. М-вом образования РФ. М.: Трикста: Академ. Проект, 2005.
Леонтьев А.Н. Лекции по общей психологии: учеб. пособие для вузов : рек. М-вом образования РФ. 4-е изд., стер. М.: Академия: Смысл, 2007.
Лазебный Л.И. Политическое сознание: отражение, регуляции, ценности. М., 1997.
Назаров М.М. Типы политического сознания // Социологические исследования. 1992. №6.
Шилов В.Н. Политические ценности: специфика и функции // Социально-гуманитарные знания. 2003. №6.

Вопросы для контроля

1. В чем сущность политического сознания?
2. Что лежит в основе формирования индивидуального и массового политического сознания?
3. Какие типы жизненных ориентаций индивидов выделяют политические психологи?

4. Из каких элементов и компонентов слагается структура массового политического сознания?
5. В чем проявляется непосредственно взаимосвязь политического сознания и политического поведения?
6. Какие элементы массового политического сознания относятся к психологическому ряду, какие к рациональному?
7. По каким параметрам отличается рациональный уровень массового политического сознания от эмоционального?
8. Каково место идеологической составляющей в политическом сознании?

Тест по теме «Политическое сознание»

1. *Общественными потребностями являются:*
   а) потребность в пище;
   б) потребность безопасности;
   в) потребность крова;
   г) потребность в свободе.

2. *К физиологическим потребностям относятся:*
   а) потребность в пище;
   б) потребность безопасности;
   в) потребность крова;
   г) потребность в свободе.

3. *Жизненная ориентация формируется на основе удовлетворения потребности*:
   а) низкого уровня;
   б) высокого уровня;
   в) среднего уровня;
   г) любой.

4. *Конформистская жизненная ориентация ориентирует на:*
   а) активное участие в политической жизни;
   б) на эпизодическое участие в политической жизни;
   в) ориентация на среднее (быть как все);
   г) напрямую не влияет на политическое поведение.

5. *Конкретный политический выбор в рамках определенной жизненной ориентации определяется:*
   а) темпераментом индивида;
   б) конкретной ситуацией;

в) приверженностью целям определенной идеологии;
г) характером политического режима.

6. Структура политического сознания включает следующие основные компоненты:

а) знание политической действительности;
б) ориентация на систему политико-мировоззренческих ценностей;
в) чувственно-эмоциональное отношение к политическим явлениям;
г) нормы, регулирующие политическое поведение

7. Рациональные установки в массовом политическом сознании преобладают при следующих условиях:

а) ответственное поведение политических элит;
б) благоприятная социально-экономическая ситуация;
в) высокий уровень безработицы;
г) активное участие в общественно-политической жизни молодежи.

8. При доминировании в массовом политическом сознании эмоциональных установок основным субъектом политической жизни является:

а) малочисленные политические партии;
б) бюрократия;
в) толпа;
г) группы давления.

Тема 11. Политическая культура

План занятия

1. Структурные элементы и факторы формирования политической культуры
2. Типы и функции политической культуры
3. Особенности политической культуры России

Литература

Орлов И. Б. Политическая культура России XX века: учеб. пособие для вузов. М.: АспектПресс, 2008.
Глебова И.И. Политическая культура России: образы прошлого и современность / отв. ред. Ю. С. Пивоваров; РАН, Ин-т науч. информ. по обществ. наукам. М.: Наука, 2006.

Карнышев А.Д. Межэтническое взаимодействие и межкультурная компетентность. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2009.
Кузнецов В.Н. Геокультура: Основы геокультурной динамики безопасности в мире XXI: Культура-Сеть. М.: Книга и бизнес, 2003.
Бенетон Ф. Введение в политическую науку / пер. с фр. М.М. Федоровой. М.: Весь мир, 2002.
Глушков В.П. Общество и отечественная политическая культура. XX век. М., 2001.
Глебова И.И. Политическая культура России. Образы прошлого и настоящего. М.: Наука, 2006.
Категории политической науки / Под ред. Мельвиля. М., 2002. Гл.10.
Панарин А.С. Политология: Учебное пособие. М., 2002. Гл.6.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. Василика. М., 2003. Гл 12,§1.
Пугачев В.П. Политология. Высшее образование: Учебное пособие. М., 2003. Гл.18, §2.
Инглхарт Р. Культура и демократия / Под ред. Л. Харрисона и С. Хантингтона / Пер. с англ. М., 2002.

Вопросы для контроля

1. В каком соотношении находятся понятия «культура» и «политическая культура»?
2. Какое влияние на формирование культуры оказывают влияние так называемые «внешние факторы», и прежде всего экономические?
3. Как происходит формирование политической культуры?
4. Какие основные элементы включает в себя политическая культура?
5. Почему политическое поведение является важнейшей характеристикой политической культуры?
6. Каковы функции политической культуры, подчеркивающие ее значение в политической системе общества?
7. Какие типы политической культуры являются наиболее значимыми?
8. Приведите примеры влияния политической культуры общества на ход предвыборной кампании и результатов выборов.

Тест по теме «Политическая культура»

1. Совокупность индивидуальных позиций и ориентаций, образующих основание политических действий, в политической науке обозначается как:

а) политическая установка; в) политическая культура;
б) политический стереотип; г) политическое сознание.

2. Какая из ниже приведенных характеристик соответствует патриархальному типу политической культуры:

а) прямая передача политического опыта от старшего поколения к молодому;

б) в политике участвуют только люди старшего возраста;

в) ориентация на местные ценности – общину, род, клан, племя и т.п.;

г) почтительное отношение к старшим.

3) Какая из приведенных ниже характеристик соответствует политической культуре участия:

а) ориентация на активное участие в политической жизни;

б) ориентация на активное противодействие власти;

в) ориентация на активную деятельность в партийных структурах;

г) стремление оказать влияние на политическую систему с целью реализации личных и групповых интересов.

4. Какие из приведенных ниже характеристик соответствуют политической культуре подданнического типа:

а) стремление оказывать влияние на политическую систему;

б) ориентация на политические авторитеты;

в) пассивное отношение к политической системе;

г) отсутствие знаний о политической системе и принимаемых решениях.

5. В современном обществе наибольшее влияние на формирование политической культуры оказывают:

а) религия;

б) смена поколений;

в) радикальная перестройка общественных отношений;

г) средства массовой информации.

6. Своеобразие политической культуры общества проявляется:

а) в политическом языке;

б) в способности общества решать социально-экономические проблемы;

в) в особенностях политической системы;

г) в закрепившейся ориентации на определенные социально-политические ценности.

7. Политическая культура России формировалась под определяющим воздействием следующих факторов:

а) деятельность политической элиты;
б) влияние монголо-татарского ига;
в) географическое положение страны;
г) конфессиональный характер страны.

8. Какие типы политической культуры в большей степени соответствуют своеобразию политической культуры России:

а) культура политического участия;
б) подданническая политическая культура;
в) патриархальная политическая культура;
г) политическая культура восточного общества.

9. Ведущий механизм приобщения граждан к политической культуре данного общества называется:

а) политической пропагандой; в) политическим маркетингом;
б) политической социализацией; г) политическим сознанием.

10. Какому типу политической культуры соответствует привычка жить по принципу «сиди и жди, что придумают вожди»?

а) интегрированному; в) партисипативному;
б) гражданскому; г) подданническому.

Тема 12. Правовое государство

План занятия

1. Понятие правового государства
2. Технология реализации функций правового государства

Литература

Гаджиев К.С. Политология: Учебник для высших учебных заведений. М., 2003. Гл.3,5.
Панарин А.С. Политология: Учебное пособие. М., 2002. Гл.3.4.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. Василика. М., 2004. Гл 10,§3.
Пугачев В.П. Политология. Высшее образование: Учебное пособие. М., 2003. Гл.13, §2.

Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. М., 2000. Гл. 11.
Права человека: итоги века тенденции и перспективы / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2002.
Авцинова Г.И. Социально-правовое государство: сущность, особенности становления // Социально-гуманитарные знания. 2000. №3.
Бородин С.В. Кудрявцев В.Н. О разделении и взаимодействии властей в России // Государство и право. 2002. №5.
Горобец В.Д. Парламент Российской Федерации // Государство и право. 2001. №3.
Никеров Г.И. Судебная власть в правовом государстве // Государство и право. 2001. №3.

Вопросы для контроля

1. Идентичны ли понятия «закон» и «право»?
2. Чем отличается правовое государство от не правового?
3. Какие законы называются правовыми?
4. Кто является авторами концепции правового государства и в какой период времени она была сформулирована?
5. Какие функции выполняет правовое государство?
6. В чем проявляется независимость представительных органов власти в правовом государстве?
7. Что означает «право интерпелляции»?
8. Что обеспечивает независимость исполнительной власти в правовом государстве?
9. Каким образом законодательная и исполнительная власть могут влиять на судебную власть?
10. Какую роль выполняет двухпалатная структура парламента?
11. Что означает понятие «импичмент»?
12. Каковы основные тенденции в развитии современных государств?

Тест по теме «Правовое государство»

1. *К какой группе прав человека относят право на жизнь:*
   а) социальные права;
   б) политические права;
   в) личные (гражданские) права;
   г) культурные права.

2. *К каким качествам человека апеллируют политические права:*
   а) индивидуальным;
   б) гражданским;
   в) культурным;
   г) социальным.

3. *К социальным правам человека относятся:*

а) избирательные права; в) свобода совести;
б) свобода слова; г) право на жилище.

4. *К культурным правам человека относятся:*

а) медицинское обслуживание; в) личное достоинство;
б) социальное страхование; г) право на образование.

5. *К экономическим правам человека относятся:*

а) право создавать профессиональные союзы;
б) свобода передвижения;
в) тайна переписки;
г) право на собственность.

6. *К личным (гражданским) правам и свободам относятся:*

а) право на создание ассоциаций;
б) право пользования достижениями культуры;
в) право на труд;
г) неприкосновенность личности, частной жизни.

7. *Правовым называют государство, в котором:*

а) все подчиняются указаниям власти;
б) гарантируются широкие социальные права;
в) предоставлена свобода выбора в экономической сфере;
г) существенно не ущемляются фундаментальные права и свободы граждан.

8. *Законодательная власть в правовом государстве принадлежит*

а) правительству; в) парламенту;
б) президенту; г) правительству и президенту.

9. *В президентской республике правительство несет ответственность перед:*

а) парламентом; в) главой государства;
б) судебной властью; г) действует самостоятельно.

10. *Независимость судебной власти обеспечивается:*

а) несменяемостью судей;
б) неприкосновенностью судей;
в) гарантиями президента;
г) ответственностью судей только перед депутатами парламента.

11. В чем заключается основное отличие права от других нормативных систем, например морали или религии?

а) в отсутствии системы санкций;

б) в более широкой сфере функционирования;

в) в тесной связи с государством;

г) в неформальном характере.

12. Может ли закон быть неправовым?

а) да, если он не пришел процедуру утверждения в парламенте страны;

б) да, если он нарушает основополагающие принципы права, фундаментальные права человека;

в) нет, поскольку понятия «закон» и «право» тождественны;

г) нет, поскольку любой закон принимается в соответствии со сложившейся в обществе правовой системой;

13. Какой принцип действует по отношению к гражданам в правовом государстве?

а) «Разрешено все, что не запрещено»;

б) «Запрещено все, что не разрешено»;

в) «Разрешено абсолютно все»;

г) «Разрешено все, кроме политики».

14. Правомерно ли утверждать, что проживающий в стране иностранец лишен права на личную неприкосновенность?

а) да, так как он не является гражданином данной страны;

б) нет, так как права граждан данной страны и иностранцев идентичны;

в) нет, так как право на личную неприкосновенность относится к неотчуждаемым правам человека.

15. Если в обществе существует безработица, означает ли это, что в данном случае государство не выполняет своей функции по соблюдению прав человека?

а) да, поскольку государство должно предоставить работу каждому гражданину;

б) да, если это государство считается правовым;

в) нет, поскольку государство обязано лишь заботиться о создании условий для обеспечения занятости населения;

г) нет, если право на труд не закреплено в конституции.

Тема 13. Основы демократии

План занятия

1. Проблема сущности демократии в политической теории
2. Социокультурные основы демократии

Литература

Данилов С.Ю. Правовые демократические государства: очерки истории. М.: Дашков и К*, 2009.
Шабанов О.А. Наступило ли время демократии?: учеб. Пособие. Уфа: Вагант, 2005.
Гаджиев К.С. Политология: Учебник для высших учебных заведений. М., 2003. Гл. 7.
Голосов Г.В. Сравнительная политология: Учебник. СПб., 2001. Гл.3.
Гражданское общество. Истоки и современность / Науч. рук. И.И. Кальной. СПб., 2000.
Категории политической науки / Под ред. Мельвиля. М., 2002. Гл. 4,5.
Пугачев В.П. Политология. Высшее образование: Учебное пособие. М., 2003. Гл. 8,9,10.
Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. М., 2000. Гл.11, §2.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.8.
Сморгунов Л.В. Современная сравнительная политология: Учебник. М., 2002. Гл. 6,7.
Даль Р. Демократия и ее критики / Пер. с англ. М., 2003.
Демократия: теория и практика: Сб. ст. / Пер с англ. М., 1996.
Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах: сравнительное исследование / Пер. с англ. М., 1997.
Хантингтон С. Третья волна. Демократизация в конце XX века / Пер. с англ. М., 2003.
Хардт М., Негри А. Множество: война и демократия в эпоху империи / Пер. с англ. Под ред. В.Л. Иноземцева. М., 2006. Часть 3. Демократия С.281-432.
Шумпетер Й.А. Теория экономического развития. Капитализм, социализм и демократия / пер. с нем., с англ. В. С. Автономов [и др.]; под науч. ред. В.С. Автономова. М.: Эксмо, 2007.

Вопросы для контроля

1. Почему демократия становится возможной лишь при наличии определенных правовых, социальных, культурных основ?
2. Сформулируйте, какие проблемы остаются нерешенными при формальном равенстве всех перед законами?
3. Дайте определение понятия «гражданское общество»?
4. Из каких элементов слагается структура гражданского общества?
5. Что обеспечивает развитый характер гражданского общества в условиях свободы выбора в политической сфере?
6. Какие существуют подходы к урегулированию конфликтов между государством и гражданским обществом?
7. Сформулируйте основное содержание социальной основы демократии.
8. Какие ценности должны закрепиться в политической культуре населения в качестве норм в условиях демократии?

Тест по теме «Основы демократии»

1. Представление о демократии как институциональном устройстве, при котором лидеры добиваются власти путем конкурентной борьбы за голоса избирателей, является основополагающим для:

а) теории плюралистической теории демократии;
б) теории полиархии Р. Даля;
в) элитарной теории демократии;
г) шумпетеровской теории демократии.

2. Представление о демократическом процессе как о борьбе наиболее влиятельных групп интересов составляет содержание:

а) теории плюралистической демократии;
б) теории полиархии Р. Даля;
в) элитарной теории демократии;
г) теории сообщественной демократии.

3. Согласно теории А. Лейпхарта, сообщественная демократии характеризуется:

а) гомогенной структурой общества и сотрудничеством элит;
б) гомогенной структурой общества и конкуренцией элит;
в) гетерогенной структурой общества и сотрудничеством элит;
г) гетерогенной структурой общества и конкуренцией элит.

4. *Правовая основа демократии позволяет:*

а) установить формальное равенство всех перед законом;

б) установить определенное равновесие между обществом и государством;

в) обеспечить принятие справедливых законов;

г) обеспечить справедливое распределение общественного богатства.

5. *Развитое гражданское общество позволяет:*

а) установить формальное равенство всех перед законом;

б) установить определенное равновесие между обществом и государством;

в) обеспечивает реализацию укрупненных интересов граждан;

г) выработать ценности, с которыми согласно большинство граждан.

6. *Наличие большой прослойки среднего класса позволяет:*

а) обеспечить реализацию укрупненных интересов граждан;

б) выработать ценности, с которыми согласно большинство граждан.

в) обеспечить справедливое распределение общественного богатства.

г) установить определенное равновесие между обществом и государством.

7. В демократическом обществе в политических отношениях граждане руководствуются следующими нормами:

а) признают только либеральные ценности;

б) признают равные политические права и свободы за всеми гражданами;

в) признают идеологическое многообразие;

г) признают участие в политических отношениях только наиболее подготовленных и достойных граждан.

Тема 14. Принципы формирования представительных органов власти

План занятия

1. Принципы избирательного права
2. Принципы политического плюрализма

Литература

Федеральный закон «об основных гарантиях избирательных прав и права на референдум граждан Российской Федерации»

Гражданам об их политических правах / под ред. А.В. Иванченко. М., 2006.
Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Избирательное право: Вопросы и ответы. М., 2001.
Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Международная жизнь. 2001. №3.
Рыбаков А.В. Избирательное право и избирательные системы // Социально-политический журнал. 1998. №2.
Сахаров Н.А. Демократия: критерии, ценности, принципы // Вестник МГУ. Сер. 12. 1991. №2.
Сравнительное конституционное право. М., 1996. С.505-589.
Черниловский З.М. Институт референдума в свете исторического опыта // Советское государство и право. 1991. №6.

Вопросы для контроля

1. Какую роль играют принципы демократии и почему они требуют конституционного закрепления?
2. Что представляет собой идеал демократии?
3. Чем отличаются понятия «активное» и «пассивное» избирательное право?
4. Сформулируйте основные принципы избирательного права.
5. Какие ограничения налагаются на принцип всеобщности избирательного права?
6. Что требуется для реализации принципа равенства в материальном значении?
7. Посредством каких выборов может осуществляться избрание представительных органов в условиях демократии?
8. Какие разновидности выборов применяются в России?
9. Почему необходимо соблюдение принципа тайности голосования?
10. Раскройте смысл понятия «политический плюрализм».

Тест по теме «Принципы формирования представительных органов власти»

1. Укажите, какие из приведенных понятий и определений соответствуют друг другу:

а) референдум	1) право гражданина выступать в качестве избираемого;
б) избирательная кампания;	2) контингент избирателей, голосующих за какую-либо партию на выборах;
в) электорат;	3) особый тип всенародного голосования, объек-

	том которого является не тот или иной кандидат, а какой-либо важный государственный вопрос, по которому необходимо выяснить мнение населения всей страны;
г) избирательное право;	4) мероприятия государства по организации и проведению выборов;
д) избирательная процедура;	5) право гражданина выступать в качестве избирающего;
е) куриальные выборы;	6) участие в выборах избирателей, разделенных по национальному, профессиональному и другим признакам;
ж) активное избирательное право;	7) процесс выдвижения кандидатов в депутаты, агитация за них, борьба за голоса и симпатии избирателей;
з) пассивное избирательное право;	8) совокупность юридических норм, регулирующих право граждан в выборах, организацию и проведение последних, взаимоотношение между избирателями и выборными органами или должностным лицами, а также порядок отзыва неоправдавших доверие избирателей выбранных представителей;

2. *Каким избирательным правом пользуется гражданин, пришедший в день голосования на избирательный участок?*

а) активным избирательным правом;

б) пассивным избирательным правом;

в) и тем, и другим;

г) никаким.

3. Косвенная система выборов это

а) когда граждане вначале избирают не представителей в органы власти, а выборщиков, которые должны от имени граждан осуществить выборы представительного органа власти;

б) граждане непосредственно сами осуществляют выборы представительного органа власти;

в) граждане избирают только представительный орган власти низшего уровня, а затем избранный орган власти осуществляет выборы представительного органа власти вышестоящего уровня;

г) в выборах принимают только представители определенного этноса или сословия;

4. С какой целью в ряде стран устраивается максимум предвыборных расходов?

а) сэкономить бюджетные средства;

б) не допустить полного разорения кандидатов;

в) обеспечить равенство возможностей кандидатов;

г) проконтролировать доходы кандидатов.

5) С какого возраста граждане Российской Федерации обретают активное избирательное право?

а) с рождения; в) с 18 лет;

б) с 16 лет; г) с 21 года.

6) Обладаете ли вы время правом быть избранным президентом Российской Федерации?

а) да; в) буду обладать, когда мне исполнится 21 год;

б) нет; г) буду обладать, когда мне исполнится 35 лет.

7. Принцип равенства в материальном значении означает:

а) каждый депутат избирается от равной численности избирателей;

б) каждый кандидат в депутаты наделяется государством определенной суммой на проведение избирательной кампании;

в) каждый кандидат в депутаты имеет право принять от избирателей строго оговоренную законом материальную помощь;

г) кандидат в депутаты должен обладать определенным объемом собственности.

8. Какой принцип избирательного права нарушается, если практикуется резервирование за представителями определенной этнической группы части мест, не соответствующей реальной их доле в общей массе избирателей?

а) принцип всеобщности;

б) принцип равенства;

в) принцип прямых выборов;

г) принцип тайного голосования;

д) никакой.

9. Абсентеизм — это...

а) голосование с большим количеством недействительных бюллетеней;

б) уклонение граждан от участия в выборах;

в) призыв к бойкоту выборов;

г) процедура подсчета голосов избирателей.

10. В Конституции РФ записано: «Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной влиети и органы местного самоуправления» (ст. 32). О какой паре характеристик избирательного права идет речь в данной статье?

а) прямом и косвенном избирательном праве;
б) всеобщем и ограниченном избирательном праве;
в) активном и пассивном избирательном праве;
г) всеобщем и свободном избирательном праве.

Тема 15. Избирательные системы

План занятия

1. Сущность и назначение выборов
2. Мажоритарная избирательная система
3. Пропорциональная избирательная система
4. Смешанная избирательная система

Литература

Избирательная система Российской Федерации: действующее законодательство. М.: Экзамен, 2007.
Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: учеб. пособие [для вузов]. М.: ВЗФЭИ, 2006.
Туманова Л.В. Избирательный процесс в Российской Федерации: социологические и политико-правовые аспекты. М.: Проспект, 2004.
Гаджиев К.С. Политология: Учебник для вузов. М., 2003. Гл.9.
Голосов Г.В. Сравнительная политология: Учебник. СПб., 2001. Гл. 7.
Затонский В.А. Государство, политика, право, выборы: актуальные вопросы теории и практики демократии участия // Право и политика. 2003. №5.
Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов. М., 1999. Разд. 1, тема 5.
Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 2004. Гл.9.
Политология: Учебник / Под ред. В.С. Комаровского. М., 2002. Раздел III. Гл.IV.
Сморгунов Л.В. Сравнительная политология: Учебник. М., 2002. Гл.14.
Институт выборов в истории России. Источники, свидетельства современников. Взгляды исследователей XIX – нач. XX вв. М., 2001. Разд. VI-VII.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на референдум граждан Российской Федерации»
Федеральный закон «О политических партиях»
Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации»

Вопросы для контроля

1. Какая избирательная система позволяет получить в результате голосования наиболее справедливый результат и почему?
2. Какая избирательная система, на ваш взгляд, более предпочтительна для России и почему?
3. Чем различаются мажоритарная и пропорциональная избирательные системы?
4. Сформулируйте преимущества пропорциональной и мажоритарной системы выборов.
5. Сформулируйте основные недостатки пропорциональной и мажоритарной избирательных систем.
6. Какая избирательная система позволяет сформировать более сильное правительство и какая – более представительное?
7. В чем заключается специфика смешанных избирательных систем?
8. Сформулируйте критерии демократизма избирательной системы.
9. Какой тип избирательной системы используется в России при выборах в государственную Думу?

Тест по теме: «Избирательные системы»

1. *Укажите, какие из приведенных понятий и определений соответствуют друг другу:*

а) референдум	1) комплекс мероприятий в области исследования политического рынка, по изучению поведения избирателей и воздействия на них с целью победы кандидатов на выборах;
б) избирательная кампания;	2) контингент избирателей, голосующих за какую-либо партию на выборах;
в) электорат;	3) избирательная система, при которой избранным считается кандидат, набравший предусмотренное законом большинство голосов;
г) избирательное право;	4) мероприятия государства по организации и проведению выборов;
д) мажоритарная изби-	5) особый тип всенародного голосования, объектом

рательная система;	которого является не тот или иной кандидат, а какой-либо важный государственный вопрос, по которому необходимо выяснить мнение населения всей страны;
е) политический маркетинг;	6) избирательная система, при которой голосование осуществляется по партийным спискам и распределение кандидатов между партиями строго пропорционально числу подданных голосов;
ж) избирательная процедура;	7) порядок организации и проведения выборов в представительные учреждения или индивидуального руководящего представителя (например, президента страны), закрепленный в юридических нормах, а также сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций;
з) пропорциональная избирательная система;	8) право гражданина выступать в качестве избираемого;
и) куриальные выборы;	9) участие в выборах избирателей, разделенных по национальному, профессиональному и другим признакам;
к) смешанная система выборов;	10) процесс выдвижения кандидатов в депутаты, агитация за них, борьба за голоса и симпатии избирателей;
л) избирательная система;	11) право гражданина выступать в качестве избирающего;
м) активное избирательное право;	12) избирательная система, при которой одна половина кандидатов избирается по мажоритарному, а другая – по пропорциональному принципу;
н) пассивное избирательное право;	13) совокупность юридических норм, регулирующих право граждан в выборах, организацию и проведение последних, взаимоотношение между избирателями и выборными органами или должностным лицами, а также порядок отзыва неоправдавших доверие избирателей выбранных представителей;

2. Пропорциональная система с использованием открытых партийных списков представляет собой:

а) разновидность пропорциональной избирательной системы, при которой избиратель может дополнять партийный список своим собственным кандидатом;

б) разновидность пропорциональной системы, при которой избиратель голосует за список в целом;

в) разновидность пропорциональной системы, при которой избиратель имеет право не только голосовать за список в целом, но и переставлять кандидатов в списке по своему выбору;

г) голосование, представляющее собой выбор одной из нескольких кандидатур.

3. По какой избирательной системе осуществляются выборы в Государственную Думу?

а) по мажоритарной;

б) по пропорциональной;

в) по смешанной.

4. Вы решили выдвинуть свою кандидатуру на выборах в Государственную Думу по партийному списку. Какое количество членов должна насчитывать политическая партия, чтобы ее можно было зарегистрировать в органах юстиции?

а) 500; б) 1 тыс.;

в) 10 тыс.; г) 50 тыс..

5. Представьте, что вы баллотируетесь в депутаты государственной Думы. За вашу партию проголосовало 6.8% избирателей. Ваши конкуренты получили соответственно – 31. 1; 12.4; 10.8; 3, 2% голосов. Можно ли вас поздравить с избранием, если Вы стоите в партийном списке под первым номером?

а) да;

б) нет;

в) можно, если в выборах приняло участие не менее 25% избирателей;

г) можно, если в выборах приняло участие не менее 50% избирателей.

6. На основе мажоритарной системы выборов по правилу относительного большинства формируется следующая партийная система

а) система многопартийности, характеризующаяся автономностью партий и их жесткой структурой;

б) многопартийная система, в которой партии занимают гибкие позиции и стремятся к поиску консенсуса и компромисса;

в) двухпартийная система.

7. Что представляет собой при голосовании заградительный барьер:

а) избирательный ценз;

б) установленный законом минимум голосов избирателей, необходимой партии для представительства в парламенте;

в) отказ включить гражданина в избирательный список для голосования;

г) ограничение законом пассивного избирательного права.

8. Выберите правильное определение понятия «избирательная квота»:

а) электоральная формула;

б) процент набранных по итогам голосования голосов;

в) минимум голосов избирателей, необходимых для избрания одного депутата;

г) определенный законом минимум голосов, необходимый для победы на выборах кандидата или партии.

Практические задания по теме: «Избирательные системы»

Задание №1

А	Б	В	Г	Д
В	Г	А	Д	А
Б	А	Б	Б	Б
Г	Д	Г	В	В
Д	В	Д	А	Г
14	16	18	20	22

По данной шкале предпочтений определите побеждающую альтернативу:

1. по правилу относительного большинства;
2. по правилу абсолютного большинства;
3. по правилу абсолютного большинства в последнем последовательном туре;
4. по правилу рейтингового голосования (убывающий рейтинг 4,3,2,1,0);
5. по правилу парного сравнения.

Задание №2

№ округа	Величина округа «М»	Альтернативы				Общее кол-во голосов (тыс.)
		А	Б	В	Г	
1	3	2.5	2.4	3.8	1.3	10
2	7	5.4	4.6	3.6	8.4	20

3	5	3.1	2.9	5	1	12
4	3	2.3	3.8	2.4	2.5	11
5	3	3.1	2.1	1.9	2.9	10

По данным итогам голосования объясните порядок распределения депутатских мандатов по:

1. мажоритарной системе выборов (правило относительного большинства).

2. пропорциональной система выборов (метод д/ Онта, либо простой квоте, либо квоте Друппа и т.д.).

Тема 16. Избирательные процедуры и политический маркетинг

План занятия

1. Основные процедуры избирательно процесса
2. Сущность и основные функции политического маркетинга

Литература

Шевчук Д.А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: конспект лекций. Ростов н/Д: Феникс, 2007.
Туманова Л.В. Избирательный процесс в Российской Федерации: социологические и политико-правовые аспекты. М.: Проспект, 2004.
Амелин В.Н., Федоркин Н.С. Стратегия избирательной кампании. М., 2001.
Гришин Н. Основы проведения избирательной кампании. М., 2003.
Жуков К., Карнышев А. Азбука избирательной кампании: организационно-методические и психологические аспекты. М., 2001.
Ильясов Ф. Политический маркетинг: искусство и наука побеждать на выборах. М., 2000.
Политология: Учебник / Под. Ред. В.С. Комаровского. М., 2002. Ч.III. Гл. IV.
Соловьев А.И. Политология: Политическая наука, политические технологии: Учебник для студентов вузов. М., 2000. Гл. 25.
Политическая психология: Учебное пособие для вузов / Под ред. А.А. Деркача, В.И. Жукова, Л.Г. Лаптева. М., 2001. Гл.6.
Пушкарева Г.В. Политический менеджмент: Учебное пособие. М., 2002. Гл. III, XI.
Кудинов О.П. Основы организации и проведения избирательных кампаний в регионах России: Теория, методы, практика. Калининград. 2000.

Лисовский С.Ф., Естафьев В.А. Избирательные технологии: история, теория, практика. М., 2000.
Малкин К., Сучков Е. Основы избирательных технологий и партийного строительства. М., 2003.
Полуэктов В.В. Полевые и манипулятивные технологии. М., 2003.
Сегела Ж. Национальные особенности охоты за голосами: Восемь уроков для кандидата-победителя / Пер. с франц. М., 1999.
PR сегодня: новые подходы, исследования, международная практика: [Учебник]: Пер. с англ. / Науч. ред. А.П. Ситников, М.П. Бочаров, В.А. Лисов. М.: ИМИДЖ-Контакт, ИНФРА-М, 2002.
Лукашев А.В. Черный PR как способ овладения властью, или Бомба для имиджмейкера /А.В. Лукашев, А.В. Пониделко. 3-е изд., испр. и доп. СПб.: Изд. дом "Бизнесс-Пресса", 2002.
Ньюсом Д. Все о PR. Теория и практика паблик рилейшнз=This is PR. The Realities of Public Relations: [Учебник] / Даг Ньюсом, Джуди ВанСлайк Терк, Дин Крукеберг. 7-е изд. М.: ИМИДЖ-Контакт, 2001.
Самые успешные PR-кампании в мировой практике: [Учебник]: Пер. с англ. /Науч. ред. сост. А.П. Ситников, И.В. Крылов. М.: ИМИДЖ-Контакт, ИНФРА-М, 2002.

Вопросы для контроля

1. Из чего слагается структура избирательного процесса?
2. Какую роль выполняет институт регистрации избирателей?
3. Какие функции выполняют избирательные комиссии?
4. Какова основная задача политической рекламы?
5. Дайте определение понятия «политический маркетинг».
6. Перечислите основные формы и средства политической рекламы.
7. Назовите основные этапы политического маркетинга.
8. Назовите основные функции политического маркетинга.
9. Раскройте содержание основной цели политического маркетинга.

Тест по теме «Избирательные процедуры и политический маркетинг»

1. Первой стадией избирательного процесса является

а) формирование организационно-технической основы выборов
б) назначение выборов
в) выдвижение и регистрация кандидатов
г) агитация

2. К факультативным стадиям избирательного процесса не относят

а) стадию приостановки (переноса) выборов

б) стадию дополнительного выдвижения кандидатов

в) стадию агитации при проведении выборов

г) стадию повторного голосования

3. Субъектом, уполномоченным назначать выборы не является

а) органы федеральной, региональной и муниципальной власти

б) избирательные комиссии

в) прокуратура

г) судебные органы

4. Основным содержанием информационного этапа предвыборной рекламной кампании выступает:

а) формирование установки голосовать за кандидата;

б) формирование и повышение рейтинга личной привлекательности кандидата;

в) формирование восприятия кандидата как своего;

г) формирование и повышение рейтинга узнаваемости кандидата.

5. Основным содержанием побуждающего этапа предвыборной рекламной кампании выступает:

а) формирование установки голосовать за кандидата;

б) формирование и повышение рейтинга личной привлекательности кандидата;

в) формирование восприятия кандидата как своего;

г) формирование и повышение рейтинга узнаваемости кандидата.

6. Какая из перечисленных ниже форм рекламной кампании не относится к прямой:

а) наружная реклама;

б) кампания «от двери к двери»

в) позитивные высказывания авторитетных лиц о кандидате;

г) участие кандидата в пресс-конференциях.

7. Какая из форм рекламной кампании не относится к косвенной:

а) связывание имени кандидата с решением важных для избирателей социальных проблем;

б) упоминание в положительном контексте имени кандидата в СМИ;

в) позитивные высказывания авторитетных лиц о кандидате;

г) почтовые отправления.

8. *Какая из перечисленных ниже форм может быть отнесена к косвенной политической рекламе*:

а) листовки;

б) рекламные ролики в электронных СМИ;

в) акции благотворительного характера, осуществляемые от имени кандидата;

г) именные письменные обращения.

9. *Определите среди перечисленнбого ниже жанр печатной политической рекламы:*

а) «замещенное выступление»; в) спот;

б) листовка; г) политический комментарий.

10. *Какой из предложенных видов телевизионной политической рекламы не может быть отнесен к жанру «замещенного выступления»*:

а) спот; в) видеоролик;

б) видеоклип; г) интервью.

ИТОГОВЫЕ ТЕСТЫ

Тест 1

1. Какая дисциплина изучает влияние гражданского общества на распределение власти?

а) политическая география; в) политическая философия;
б) политическая социология; г) политическая антропология.

2. Какой метод политологии основывается на анализе официальных структур и формальных правил принятия решений?

а) системный; в) бихевиористский;
б) социологический; г) институциональный.

3. Бихевиористские концепции власти анализируют…

а) системную природу власти;
б) бессознательные мотивы, влияющие на властные решения;
в) ролевые отношения в процессе осуществления власти;
г) поведенческие аспекты властных отношений.

4. Какая дисциплина изучает примитивные формы политической организации?

а) прикладная политология; в) политическая история;
б) политическая антропология; г) политическая психология.

5. В различных политических учениях – форма государства, где властвуют немногие лучшие…

а) олигархия в) медиакратия;
б) меритократия; г) аристократия;

6. Олигархическое государство это…

а) неограниченная власть одного лица или небольшой группы;

б) историческая разновидность диктатуры, при которой власть осуществляется военачальником.

в) разновидность авторитарного режима, ориентированного на социальную и экономическую модернизацию;

г) власть небольшой группы богатых и привилегированных людей.

7. В условиях античной демократии действовал институт политического остракизма. В соответствии с ним…..

а) каждый гражданин, достигший определенного возраста, имел право принимать участие в управлении государством;

б) граждане, не согласные с мнением большинства народного собрания или приобретшие значительное влияние, изгонялись из государства

в) каждый гражданин имел право выставить свою кандидатуру на любую государственную должность;

г) женщины не имели права принимать участие в народных собраниях

8. Какое из приведенных объяснений происхождения государства соответствует христианской политической теории в изложении Ф. Аквинским.

а) государство есть реализация замысла Бога, а не воли отдельных гениальных людей;

б) государство есть результат грехопадения людей, несовершенства их природы;

в) государство возникает естественно, ибо по природе люди «политические животные»;

г) государство возникает как результат социального расслоения людей на знать и простой народ.

9. Кто впервые в истории политологии сформулировал и обосновал понятие суверенитета как абсолютную и постоянную власть над гражданами и подданными, не связанную никакими законами, кроме справедливых законов Бога и природы?

а) Ф. Аквинский;

б) Н.Макиавелли;

в) Ж.Боден;

г) Т.Гоббс.

10. Разновидность политической идеологии, предполагающей устройства общества на основе принципов коллективизма, равенства, справедливости, удовлетворения всех потребностей индивида, называется

а) анархизм;

б) консерватизм;

в) коммунизм;

г) либерализм.

11. Согласно идеологии консерватизма,…

а) «Равенство – это не только юридическое, но и политическое понятие, которое надо внедрить в социальную сферу»;

б) «Способность человека к справедливости делает возможной демократию. Но его склонность к несправедливости делает ее необходимой»;

в) «Только государство понимает, что есть общее благо, и только оно способно осуществить его»;

г) «Равенство это один из необходимых элементов общества, в то время как свобода – это и средство, а в некотором смысле и цель в себе».

12. Какое из приведенных высказываний характерно для либеральной идеологии?

а) «Избыток демократии равнозначен дефициту управляемости»;

б) «Солидарность есть взаимодействие всех людей ради достижения свободы и справедливости»;

в) «Верховный государственный орган можно сравнить не с головой, венчающей общество, а с шляпой, которую можно безболезненно сменить».

г) «государство это то, без чего невозможно осуществить ни порядок, ни справедливость, ни внешнюю безопасность, ни внутреннюю солидарность».

13. Сторонников какой идеологии называют «левыми»?

а) консерватизм;
б) радикализм;
в) либерализм;
г) социализм

14. Какая из стратегий наиболее характерна для политического консерватизма?

а) устойчивое стремление к сохранению определенных политических институтов и отношений;

б) ориентация на запросы граждан;

в) стремление к нововведениям;

г) ориентация на ограниченное участие граждан в выработке политических решений

15. Сторонники какой классической идеологии абсолютизировали принцип «государство – ночной сторож»?

а) социализма;
б) либерализма;
в) радикализма;
г) консерватизма.

16. Какая из идеологий апеллирует к необходимости рыночной экономике, свободы личности и ограничению государственного регулирования?

а) социализм;
б) либерализм;
в) фашизм;
г) ни одна из названных.

17. Какая из идеологий настаивает на приоритете стабильности, традиций, лояльности к власти, веры в Бога и преданности родине?

а) социализм;
б) классический либерализм;
в) консерватизм;
г) ни одна из названных.

18. Способ организации верховной государственной власти, принципы взаимоотношений ее органов, степень участия населения в их формировании, - это…

а) форма государственного устройства;

б) политический режим;

в) тип легитимного господства

г) форма правления.

19. В политологической литературе «фашизм» трактуется как

а) реакция в большинстве европейских стран против общей тенденции осуществления идеалов, унаследованных от философии просвещения. Фашизм – «нравственная болезнь» Европы;

б) форма антипролетарской реакции, выражающая противоречия монополистического капитализма и империализма;

в) один из ответов на проблемы индустриализации;

г) реакция на отчуждение в современном обществе, на сексуальное и властное подавление;

д) форма тоталитаризма

20. Тоталитарный политический режим стал возможным потому, что

а) появились такие личности как Сталин И.В., Муссолини Б., Черчиль У.

б) необходимо было чрезвычайными методами преодолеть отсталость страны;

в) население не обладало высоким уровнем политического сознания и политической культуры;

г) получили широкое развитие средства массовой информации и коммуникации.

21. Общим для авторитарных и тоталитарных политических режимов является

а) доминирование определенной идеологии;

б) отсутствие механизма преемственности власти;

в) запрещение структур гражданского общества;

г) отсутствие свободы выбора в сфере экономики;

д) все вышеперечисленные признаки;

22. Основными методами осуществления политической власти являются

а) создание физических препятствий, ограничивающих действия других;

б) законодательные акты;

в) сознательный обман, ради достижения определенной цели;
в) идеологическое воздействие;
г) традиция;
д) авторитет;
е) ни один из перечисленных;
ж) все перечисленные.

23. Что понимается под категорией «политическая власть» в правовом государстве?

а) использование элитой своих преимуществ;
б) умение навязать свою волю другому;
в) управление сильных слабыми;
г) делегирование обществом государству политических полномочий.

24. Субъекты политики это

а) социальные группы;
б) государства;
в) этнические общества и этносоциальные субъекты;
г) лидеры партий;
д) никто из перечисленных;
е) все перечисленные.

25. Согласно теории правового государства,…

а) разрешено только то, что не запрещено законом;
б) государство должно быть ограничено законом;
в) запрещено все, что не разрешено законом;
г) все государственные органы могут судить о том, является ли человек преступником или нет.

26. Какие из приведенных оценок не относятся к демократическим политическим режимам?

а) все демократические режимы соблюдают права человека;
б) все демократические режимы допускают оппозицию правящим партиям;
в) все демократические режимы характеризуются разделением властей;
г) все демократические режимы основываются на президентской форме власти;
д) для демократических режимов характерно федеративное, а не унитарное устройство.

27. В президентской республике правительство несет политическую ответственность:

а) перед парламентом;
б) перед президентом;
в) перед судом;
г) перед всеми вышеперечисленными органами.

28.В парламентской республике правительство несет ответственность:

а) перед парламентом;
б) перед президентом;
в) перед судом;
г) перед всеми вышеперечисленными органами.

29.Какие из указанных функций характерны для законодательных органов власти:

а) представительство интересов;
б) регулирование финансовой сферы;
в) принятие законов;
г) контроль за исполнением законов;
д) политический контроль за деятельностью исполнительной власти;
ж) легитимация принимаемых решений;
з) выработка внешней политики;
к) утверждение бюджета.

30.Определите, какие из указанных функций являются функциями исполнительных органов власти:

а) политический контроль за деятельностью законодательных органов власти;
б) осуществление внешней политики;
в) формирование судебной власти;
г) лоббирование интересов;
д) реализация и исполнение существующих законов;
е) отмена неправовых законов;
ж) ратификация международных договоров;
и) разработка и исполнение бюджета;
к) государственное управление.

31.Какие из перечисленных функций могут быть отнесены к функциям судебных органов власти:

а) осуществление правосудия;
б) создание новых законов;
в) правовой контроль за деятельностью законодательной и исполнительной власти;

г) участие в выработке внутренней и внешней политики;
д) толкование законов;
е) контроль за соблюдением законов.

32.Назовите формальный признак отличия президентской формы правления от парламентской:
а) наличие парламентской ответственности правительства;
б) неопределенный срок функционирования правительства;
в) наличие должности премьер-министра;
г) совмещение президентом должности главы государства и главы правительства.

33. Когда возникли массовые политический партии?
а) в конце XIX в.; в) в середине XVIII в.;
б) после Первой мировой войны; г) в древнем Риме.

34. *Признаками политической партии являются*: 1. Организационная упорядоченность. 2. Наличие целей, связанных с властными отношениями в обществе. 3. наличие лидера. 4. Приверженность традициям.
а) 2, 3; в) 1, 2;
б) 1, 2, 3; г) 3, 4;

35. В зависимости от участия в осуществления власти партии подразделяются на:
а) оппозиционные и легальные; в) правящие и нелегальные;
б) правящие и оппозиционные; г) легальные и нелегальные.

36. Многостепенные выборы означают…
а) формирование органов власти непосредственно гражданами;
б) формирование органов власти представителями различных сословий и этнических групп;
в) формирование представительных органов выборщиками;
г) формирование гражданами напрямую только представительных органов низшего уровня.
37. В России представительные органы власти формируются посредством..
а) прямых выборов
б) косвенных выборов;
в) многостепенных выборов;
г) куриальных выборов;
д) всех перечисленных.

38. С какого возраста граждане Российской Федерации обретают избирательные права?

а) с рождения;
б) с 16 лет;
в) с 18 лет;
г) с 21 года.

39. По какой избирательной системе осуществляются выборы в Государственную Думу?

а) по мажоритарной;
б) по пропорциональной;
в) по смешанной.

40. Представьте, что вы баллотируетесь в депутаты государственной Думы. За вас проголосовало 49% избирателей вашего избирательного округа. Ваши конкуренты получили соответственно – 31. 10, 5, 3 и 2% голосов. Можно ли вас поздравить с избранием?

а) да;
б) нет;
в) можно, если в выборах приняло участие не менее 25% избирателей;
г) можно, если в выборах приняло участие не менее 50% избирателей.

Тест 2

1. Мировоззренческо-методологической базой политических исследований служит...

а) политическая география
б) политическая философия
в) политическая социология
г) теория политических систем

2.Объектом изучения политологии выступает ...

а) духовная сфера общества
б) социальная структура и социальная стратификация общества
в) политическая сфера общества
г) общество как система

3.Содержание политологического знания включает…

а) законы, категории, принципы политической реальности

б) совокупность политических процессов

в) политические события и явления

г) совокупность политических институтов

4.Методом, ориентирующим на изучение поведенческих механизмов политической активности индивидов выступает ...

а) бихевиористский

б) сравнительный

в) системный

г) антропологический

5.Характерной чертой политических взглядов эпохи средневековья выступает...

а) техноцентризм

б) космоцентризм

в) гуманизм

г) теоцентризм

6.Автором теории столкновения цивилизаций является...

а) В. Парето

б) С. Хантингтон

в) С. Верба

г) Г. Алмонд

7.Возникновение политической науки в России ***НЕ ИСПЫТЫВАЛО*** *влияния...*

а) церкви и самодержавной власти

б) марксизма и утопического социализма

в) взглядов западников и славянофилов

г) активистской политической культуры

8.Современная российская политология развивается в условиях...

а) совершенствования демократических институтов власти

б) социально-экономического подъема

в) плюралистической демократии

г) системной трансформации общества

9.Политическая власть - это...

а) область политической динамики

б) система устойчивых связей и процессов в обществе

в) реальная способность и возможность осуществить свою волю

г) сфера межличностных отношений

10.Режим, основанный на признании народа в качестве источника власти, называется...

а) олигархическим

б) авторитарным

в) тоталитарным

г) демократическим

11.Государство обладает исключительным правом на...

а) соблюдение традиций

б) формирование общественного мнения

в) представление социальных интересов

г) взимание налогов

12. Гражданское общество выступает...

а) способом регулирования всей системы общественных отношений

б) системой принуждения

в) сферой принятия политических решений

г) источником социального контроля государственных органов власти

13.Системой рекрутирования политической элиты является...

а) пропорциональная

б) партийная

в) антрепренерская

г) мажоритарная

14. Главным признаком политической партии является...

а) аппарат управления

б) теоретическое обоснование деятельности

в) наличие организационной структуры

г) борьба за власть, ее завоевание, удержание, функционирование во власти

15. Режимы протекания политических процессов – это...

а) развитие, функционирование, кризис и упадок

б) революционность и эволюционность

в) радикализм, консерватизм, либерализм

г) демократия, авторитаризм, тоталитаризм

16. К институтам политической социализации относится(ятся) ...

а) семья, институты гражданского общества, средства массовой информации

б) исключительно система образования

в) политическая элита

г) государственный аппарат

17. Деление страны на территориальные округа, признание победы по большинству характеризует избирательную систему, как...

а) тоталитарную

б) мажоритарную

в) смешанную

г) пропорциональную

18. Политические конфликты могут протекать в форме ...

а) дискуссии

б) мятежа

в) забастовки

г) спора

19.Субъектами этнополических конфликтов являются...

а) этнические интересы и ценности

б) международные организации

в)региональные политические элиты

г) этнические общности

20. Политический PR (паблик рилейшнз) - это...

а) степень легитимности политической власти

б) наука и искусство политического взаимодействия и диалога

в) формы политического участия

г) формы политических инноваций

21.Внешняя политика призвана...

а) формировать правопорядок в обществе

б) защищать государственные интересы страны во внешней среде

в) обеспечивать экологическую безопасность в обществе

г) обеспечивать целостность и стабильность развития общественной системы страны

22.В основе геополитики лежит _____детерминизм.

а) географический

б) экологический

в)экономический

г) социальный

23.Комплексная система связей и взаимодействия между субъектами мирового сообщества в различных областях жизнедеятельности человечества называется _____ отношениями

а) международными

б) внешнеэкономическими

в) коммуникативными

г) геополитическими

24. Национальная безопасность - это...

а) установление добрососедских отношений со всеми государствами

б) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, в) государства от внутренних и внешних угроз

в) борьба за мир во всем мире

г) создание системы международных сил сдерживания

25. К прикладным отраслям политологии можно отнести ...

а) теорию и практику политических технологий

б) теорию общественного договора

в) теорию государства и права

г) систему социального контроля

26.Политическая сфера общества, как определенная целостность, состоящая из совокупности элементов, характеризуется _____ подходом.

а) системным

б) функциональным

в) психологическим

г) институциональным

27.К основным принципам политического прогнозирования относятся...

а) образность, эмоциональность

б) системность, непрерывность, верифицируемость, альтернативность

в) доступность, аргументированность, логичность

г) эффективность, рентабельность, экономичность

28.Преобразование политической воли субъекта в конкретную модель его будущих действий с достижением желаемого результата называется политическим ...

а) выбором

б) диагностированием

в) прогнозом

г) решением

Тест 3

Тема № 1. Политическая жизнь и властные отношения
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 1.1.
Объяснение политики, как концентрированного выражения экономики и её интересов, потребностей, как надстройки над экономическим базисом, характерно для концепции...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. теологизма
2. стратификационной
3. экономического детерминизма
4. цивилизационно-этической

Вопрос № 1.2.
К субъектам политики не относится ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. муниципальная собственность
2. муниципалитет
3. общественное объединение
4. парламент

Вопрос № 1.3.
Политику принято считать…
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. наукой и искусством
3. только искусством

2. только наукой 4. способом жизнедеятельности человека

Вопрос № 1.4.

Согласно Аристотелю, политика представляет собой ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. вид экономических отношений
2. один из вариантов религии
3. идеологию
4. высшую форму общения между людьми

Вопрос № 1.5.

Политику трактуют как проявление классовой борьбы.. .

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. конструктивизм 3. структурный функционализм
2. марксизм 4. бихевиоризм

Тема № 2. Социальные функции политики

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос №2.1.

Под термином «политическая социализация» понимают...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. совокупность политических традиций, обычаев, норм и ценностей, обеспечивающих преемственность в политике
2. политическую деятельность по регулированию социальных отношений
3. процесс усвоения личностью образцов политического поведения, опыта, значимого для общества и личности
4. процесс политической дифференциации

Вопрос № 2.2.

Взаимодействие социальных субъектов в политической сфере направлено на ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. познание окружающего мира во всем его многообразии
2. достижение общих целей и своих властных интересов
3. создание социально значимого материального продукта
4. развитие творческих способностей и новаторства

Вопрос № 2.3.

Формой политического поведения не является ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. участие в референдуме
2. пикетирование перед Домом правительства
3. членство в партии
4. обращение в общество защиты прав потребителей

Вопрос № 2.4.

Интегративная функция политики направлена на ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. формирование гражданского общества
2. развитие абсентеизма в обществе
3. поддержку лидера и политической системы
4. достижение целостности и стабильности общества

Вопрос № 2.5.

В границах политического мира находится ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. вся система общества
2. социальная реальность
3. политическая сфера общества
4. социальная организация общества

Тема № 3. Политология в системе гуманитарного знания

(Задание с выбором нескольких правильных ответов из предложенных)

Вопрос № 3.1.

В _____ не сложилось общепринятого представления о предмете политологии.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 2

1. конце XVIII в.
2. первой половине XIX в.
3. конце XIX - начале XX вв.
4. середине XX в.

Вопрос № 3.2.

Собственными (специфическими) категориями политологии являются ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 2

1. политическая система
2. политический плюрализм
3. власть как социальное явление
4. свобода

Вопрос № 3.3.

К функциям политологии относят ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 2

1. социального контроля
2. культурно-эстетическую
3. теоретико-познавательную
4. Мировоззренческую

Вопрос № 3.4.
Не относятся к предметному полю политологии...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 2

1. власть
2. общество
3. политическая власть
4. политические институты

Вопрос № 3.5.
Из политологических дисциплин имеют междисциплинарный характер...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 2

1. кратология
2. тимократия
3. политическая психология
4. политическая социология

Тема 4. Содержание и структура политологического знания
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 4.1.
Количественный анализ направлен на выявление...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. переменных, значение которых меняется количественно в результате влияния внутренних и внешних воздействий
2. категорий, необходимых для описания ситуации
3. основных факторов, способных качественно влиять на ситуацию
4. существенных тенденций и их описание

Вопрос № 4.2.
Метод, основанный на сопоставлении однотипных политических явлений, называется
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. историческим
2. сравнительным
3. институциональным
4. психологическим

Вопрос № 4.3.
Метод политологии, основанный на оценке гуманистической организации власти и на её отношениях с обществом, - это метод...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. нормативно-ценностный
2. социометрический
3. исторический
4. бихевиористский

Вопрос 4.4.
Основной способ сбора, обработки и анализа данных называется...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. тенденцией
2. технологией
3. парадигмой
4. методом

Вопрос № 4.5.

В структуре политологического знания отсутствует политическая …

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. психология
2. антропология
3. культурология
4. социология

Тема № 5. Политико-правовая мысль древнего мира и средневековья

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 5.1.

Известный мыслитель, который дал определение государства (respublica) как дела, «достояния народа» (res populi), - ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Конфуций
2. Цицерон
3. Аристотель
4. Сократ

Вопрос № 5.2.

Автором «Никомаховой этики» является...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Платон
2. Аристотель
3. Конфуций
4. Полибий

Вопрос № 5.3.

Аристотель выделил «неправильные» формы правления — ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. государства, использующие труд рабов
2. тиранию, олигархию, демократию
3. государства-полисы
4. монархию, аристократию, политию

Вопрос № 5.4.

Реформация как общественно-политическое движение по своей идеологической форме было ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. антикатолическим
2. атеистическим
3. антизападным
4. антисемитским

Вопрос № 5.5.

Политическая мысль в истории социальной философии начала формироваться в эпоху…

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. средневековья
2. Новейшего времени
3. Древнего мира
4. нового времени

Тема № 6. Гражданско-правовые концепции Нового времени и начала XX века

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 6.1.

Философские основы политического либерализма заложил...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Э. Берк
2. Дж. Локк
3. К. Маркс
4. М. Вебер

Вопрос № 6.2.

Основоположником классического консерватизма является...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. М. Вебер
2. Э. Берк
3. Дж. Локк
4. К. Маркс

Вопрос № 6.3.

Форма правления, которую не выделял Ш.Л. Монтескье, - это ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. монархия
2. демократия
3. деспотия
4. Республика

Вопрос № 6.4.

Идею народного суверенитета отстаивал …

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Т. Гоббс
2. Ж.-Ж Руссо
3. Н. Макиавелли
4. Ж. Боден

Вопрос № 6.5.

Главная тема всей политико-правовой теории Монтескье и основная ценность - это политическая(-ое)...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. свобода
2. братство
3. солидарность
4. равенство

Тема № 7. История российской политической мысли
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)
Вопрос № 7.1.
Учёный, называвший свою теоретическую концепцию «охранительным или консервативным либерализмом», - это ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. П.И. Новгородцев
2. М.Я. Острогорский
3. Б.Н. Чичерин
4. М.М. Ковалевский

Вопрос № 7.2.
А.Н. Радищев рассматривал самодержавие как...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. меньшее из зол, с которым приходится мириться
2. необходимую ступень для перехода к социалистическому обществу
3. состояние, наипротивнейшее человеческому естеству
4. оптимальную форму государственного устройства

Вопрос № 7.3.
Представителями славянофилов были...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. В.И. Ленин, Г.В. Плеханов
2. Н.Г. Чернышевский, П. Лавров
3. П.Я. Чаадаев, А.И. Герцен
4. А.С. Хомяков, И.В. Киреевский

Вопрос № 7.4.
Первым полагал, что политический деятель должен совмещать качества льва и лисицы ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. А. Грамши
2. Г. Моска
3. Н. Макиавелли
4. В Парето

Вопрос № 7.5.
В XIX в. наши соотечественники внесли значительный теоретический и политический вклад в идеологию...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. консерватизма
2. постмодернизма
3. анархизма
4. протестантизма

Тема № 8. Современные политические теории и политологические школы

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 8.1.

Изучение поведения заинтересованных групп в политическом процессе – суть _____ направления политических исследований.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. социокультурного
2. функционального
3. институционального
4. бихевиорального

Вопрос № 8.2.

Общую концепцию системного анализа применительно к политической науке разработал...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Г. Моска
2. К. Маркс
3. О. Тоффлер
4. Д. Истон

Вопрос №8.3.

Актуальной задачей российской политологии выступает задача ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. политологического сопровождения переходного периода развития общества
2. борьбы с политической оппозицией, выступающей с критикой власти
3. ликвидации бедности
4. решения проблемы социально-экономического подъема страны

Вопрос № 8.4.

В начале 1990-х гг. российская политология отказалась от ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. философской проблематики
2. идей «славянофильства»
3. классового подхода
4. использования западных концепций

Вопрос № 8.5.

В российской политологии модернизация России рассматривается преимущественно в контексте _____ модели модернизации.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. «опережающей»
2. «постиндустриальной»
3. «сырьевой»
4. «догоняющей»

Тема № 9. Политическая власть и механизмы её функционирования
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 9.1.
Под термином «власть» понимают...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. обладание ресурсами
2. социальную деятельность
3. преобразовательную деятельность
4. способность и возможность влиять на поведение людей

Вопрос № 9.2.
Под термином «легальность» понимают...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. морально-нравственную характеристику власти
2. то же самое, что и лояльность
3. то же самое, что и легитимность
4. юридическую характеристику власти

Вопрос № 9.3.
Страна, где впервые был реализован принцип разделения властей, - это...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. Россия
2. Италия
3.Великобритания
4. Германия

Вопрос № 9.4.
Раздел политологии, изучающий власть, - это…
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. политическая социология
2. элитизм
3. политическая психология
4. кратология

Вопрос № 9.5.
Палатой российского парламента является ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1
1. Государственный совет
2. Совет Федерации
3. Совет Безопасности
4. Федеральное Собрание

Тема № 10. Государство как политический институт
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 10.1.
Система специальных учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов, - это ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. форма правления
2. нормативно-правовой механизм
3. государственный аппарат
4. форма государственного устройства

Вопрос № 10.2.
Классификация государств на монархии и республики основана на ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. функциональной направленности государства
2. административно-территориальной организации
3. характере политического режима
4. способе организации высшей власти

Вопрос № 10.3.
Считал государство орудием классового господства...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. М. Вебер
2. Т. Гоббс
3. К. Маркс
4. Б. Констан

Вопрос № 10.4.
Автором фразы «Государство - это политический институт в руках экономически господствующего класса» является..
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. К. Маркс
2. Т. Гоббс
3. Н. Макиавелли
4. М. Вебер

Вопрос № 10.5.
Основой гражданского общества выступает...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1
1. объединение граждан данного государства
2. самоорганизация граждан, независимая от власти
3. политическая элита
4. совокупность граждан, имеющих право голоса

Тема № 11. Политическая система общества. Политические режимы
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 11.1.
К политической системе относится_____подсистема.
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. образовательная
2. социальная
3. нормативная
4. Экономическая

Вопрос № 11.2.
По Д. Истону, политическая система – это …
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. саморегулирующийся саморазвивающийся организм, реагирующий на поступающие извне импульсы (система «вход - выход»)
2. автономная от общества многомерность, развивающаяся по своим законам
3. множество взаимодействий, поведений, и государственных и негосударственных
4. способ организации верховной власти в обществе

Вопрос № 11.3.
Под представительной демократией понимают...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. систему принятия политических решений посредством референдумов
2. осуществление власти народа через избранные им государственные органы
3. прямое осуществление власти народом
4. переходную эпоху от авторитаризма к демократическому режиму

Вопрос № 11.4.
Не являет(-ют)ся характеристикой традиционной политической системы...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. неразделенность власти
2. наследственный тип власти
3. неразвитые институты гражданского общества
4. многопартийность

Вопрос № 11.5.

Способ функционирования политической системы, определяющий характер политической жизни в данной стране - это политический (-ая)...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. режим
2. власть
3. культура
4. Идеология

Тема № 12. Гражданское общество как условие демократии

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 12.1.

Органы самоуправления по месту жительства являются...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. официальной структурой федерального управления
2. органами государственной власти
3. государственными институтами контроля и надзора
4. институтами гражданского общества

Вопрос № 12.2.

К понятию «гражданское общество» относят...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. совокупность социальных отношений и институтов, обеспечивающих условия для самореализации отдельных индивидов и групп вне политики.
2. общество, в котором граждане реализуют свои политические права
3. общество, состоящее только из граждан государства
4. этническое сообщество, живущее вне политики, по естественным законам

Вопрос № 12.3.

К признакам гражданского общества не относится...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. рыночная экономика, основанная на многообразии форм собственности
2. приоритет государства над обществом
3. наиболее полное обеспечение прав и свобод личности
4. плюрализм

Вопрос № 12.4.

Высшей ценностью гражданского общества является...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. человек
2. свободная рыночная экономика
3. государство
4. частная собственность

Вопрос № 12.5.

К социальным субъектам политики относятся

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. предпринимательские организации
2. законодательные органы власти
3. парламенты
4. судебные органы власти

Тема № 13. Политическая элита и лидерство

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 13.1.

Сторонники теорий черт лидера основное внимание уделяют...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. ситуации, в рамках которой происходит формирование лидера
2. человеческой психике как основе всех поступков людей
3. личным качествам лидера
4. отношению лидера с ведомыми

Вопрос № 13.2.

_____ функция политического лидера выражается в согласовании позиций и объединении различных групп интересов на основе общей идеи, общих ценностей и идеалов.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Инструменталистская
2. Мобилизационная
3. Ориентационная
4. Интегративная

Вопрос № 13.3.

Одним из основателей элитологии (учения об элитах) является...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Т. Парсонс
2. К. Маркс
3. В. Парето
4. С. Хантингтон

Вопрос № 13.4.

Согласно теории элит, власть в обществе всегда принадлежит...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. большинству народа

2. политической партии
3. харизматическому лидеру
4. обладающему необходимыми качествами меньшинству

Вопрос № 13.5.
Одним из авторов концепции политической элиты является...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. А.де Токвиль
2. Т. Гоббс
3. Г. Моска
4. М. Бакунин

Тема № 14. Политические партии и партийные системы
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)
Вопрос № 14.1.
Совокупность всех политических партий, действующих на легальной основе в стране, характеризует понятие...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. «политический режим»
2. «политическая система»
3. «государственный строй»
4. «партийная система»

Вопрос № 14.2.
«Гибридным» институтом, относящимся одновременно и к политической системе, и к гражданскому обществу, является...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. ассоциация учёных-политологов
2. партия
3. предпринимательский союз
4. Парламент

Вопрос № 14.3.
По характеру членства партии делятся на ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. консервативные и революционные
2. демократические и антидемократические
3. массовые и кадровые
4. правящие и оппозиционные

Вопрос № 14.4.
Важнейшей характеристикой политической партии является:
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. объединение, направленное на приобретение и использование власти
2. организация, защищающая интересы людей
3. объединение сторонников определенной идеи
4. форма участия в делах государства

Вопрос № 14.5.

Законы, отражающие связь партийных и избирательных систем, сформулировал ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Р. Арон
2. В. Парето
3. Дж. Сартори
4. М. Дюверже

Тема № 15. Политические отношения и процессы

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 15.1.

Основу политических процессов, по Д. Истону, составляет цикл ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. «инновация - инвестиции»
2. «доход - расход»
3. «вызов - реакция»
4. «стратегия - тактика»

Вопрос № 15.2.

Политический процесс представляет собой ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. политическое становление личности, вхождение человека в политику, его подготовку и включение во властные отношения
2. упорядоченную последовательность действий и взаимодействий субъектов политики, связанных с реализацией властных интересов и целедостижением
3. разворачивающуюся в социальном хронотопе совокупность взаимодействий субъектов, имеющую свою внутреннюю логику и, как следствие, целеполагающий или непреднамеренный результат
4. развитие политических норм

Вопрос № 15.3.

Сторонники институционального подхода связывают политический процесс с...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. деятельностью внесистемной оппозиции
2. функционированием и трансформацией институтов власти
3. совокупностью поведенческих реакций групп населения
4. изменениями экономических условий существования общества

Вопрос № 15.4.

Локальный, региональный, национальный, международный, глобальный - всё это_____ политических отношений

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. структура
2. объекты
3. механизм проявления
4. уровни существования

Вопрос № 15.5.

Динамические стороны политики находят выражение в понятии политический (-ое,-ая,-ие)…

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. структура
2. традиции
3. лидерство
4. процесс

Тема 16. Политическая культура и социализация

(Задание с выбором одного правильного ответа)

Вопрос № 16.1.

Качество политической культуры, заключающееся в терпимости к иному мнению, иным ценностям, называется ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. абсентеизмом
2. маргинальностью
3. толерантностью
4. Лояльностью

Вопрос № 16.2.

Процесс формулирования и выражения требований, предъявляемых к политическим структурам, принимающим властные решения, это...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. политическая адаптация
2. артикуляция интересов
3. политическая социализация
4. поляризация интересов

Вопрос № 16.3.

Ведущий механизм приобщения граждан к политической культуре данного общества называется политической(-им) ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. маркетингом
2. институционализацией
3. социализацией
4. пропагандой

Вопрос № 16.4.

Целью политической социализации является политическаяграждан.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. фрустрация
2. индивидуализация
3. адаптация
4. депривация

Вопрос № 16.5.
Типы политической социализации определяются...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. конкретно-историческими условиями
2. внешней политикой государства
3. национальными интересами
4. национальной безопасностью

Тема № 17. Политическое развитие и кризисы
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 17.1.
Спонтанной называется модернизация,...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. возникшая и протекающая естественным путем, в процессе самопроизвольного преобразования социально-экономической структуры общества и его политических институтов
2. возникающая под давлением общества и его политических институтов
3. инициированная внешними (метрополия) по отношению к обществу силами в целях преобразования социально-экономической структуры общества и его политических институтов
4. инициированная государством в целях преобразования социально-экономической структуры общества и его политических институтов

Вопрос № 17.2.
Столкновение двух или более сил с целью реализации своих интересов в условиях противодействия называется ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. консенсусом
2. конфликтом
3. компромиссом
4. сепаратизмом

Вопрос № 17.3.
В демократическом обществе политические конфликты ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. локализованы в политической сфере
2. разрешаются через смену государственного строя
3. характеризуются высокой напряженностью конфликтного взаимодействия
4. в основном носят скрытый характер

Вопрос № 17.4.
Политическое развитие представляет собой разновидность...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. политического конфликта
2. политического реформирования
3. политического процесса
4. политического прогресса

Вопрос №17.5.
Закономерностью политического развития считается...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. равномерность
2. линейность
3. дистантность
4. Неравномерность

Тема № 18. Технологии управления политическими процессами
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 18.1.
К функциям СМИ в сфере политики не относится …
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. обеспечение обмена информацией между властью и обществом
2. побуждение людей к политической активности на основе осознанного восприятия
3. участие в качестве субъекта политической агитации в избирательном процессе
4. формирование информационного пространства рынка

Вопрос № 18.2.
Методы решения политических проблем, которые можно представить в виде алгоритма, состоящего из операций и процедур, называют политическими...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. коммуникациями
2. технологиями
3. взаимодействиями
4. Санкциями

Вопрос № 18.3.
К технологии конструирования имиджа кандидата не относится…
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. формирование желаемого образа кандидата в реальных чертах под реальную ситуацию
2. анализ образа кандидата с точки зрения личностных предпочтений электората
3. диагностика проблем, волнующих электорат

4. диагностика личностных критериев, значимых для электората

Вопрос №18.4.
Получение государством информации от общества по поводу тех или иных политических решений называется ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. полилогом
2. обратной связью
3. пропагандой
4. диалогом

Вопрос №18.5.
Партиципаторная модель управления в политике нацелена на ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. установление анархии
2. закрытый стиль руководства
3. утверждение диктатуры
4. привлечение к процессу политического управления максимально широкого круга граждан

Тема № 19. Мировая политика и геополитика
(Задание с выбором одного правильного ответа)
Вопрос № 19.1.
Часть системы международных отношений, связанная с деятельностью государств по властному обеспечению своих интересов, которые возникают в этой сфере, называется _____ политикой.
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. мировой
2. внешней
3. колониальной
4. географической

Вопрос № 19.2.
Наиболее реальный путь выживания человечества
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. отказ от техногенной цивилизации
2. преодоление глобальных проблем современности
3. мирное освоение космоса
4. возрождение религиозных норм

Вопрос № 19.3.
Геополитическим оформлением национально-государственного пространства является ...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. государственная граница
3. дипломатическое признание

2. наличие вооружённых сил 4. государственная символика

Вопрос № 19.4.

Социальное явление, представляющее собой одну из форм разрешения общественных противоречий между государствами, народами, классами и социальными группами средствами вооружённого насилия, - это...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. конкуренция 3. война
2. противостояние 4. Кризис

Вопрос № 19.5.

Геополитика изучает...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. влияние географических факторов на культуру
2. взаимодействие государств в географическом пространстве
3. влияние пространства на жизнь общества
4. взаимодействие географического пространства и общества

Тема № 20. Международные отношения и международная политика

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 20.1.

Субъектами международных отношений могут быть ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. общественные институты 3. международные коммуникации
2. нормы международного права 4. народы

Вопрос № 20.2.

Современная либеральная теория международных отношений пропагандирует идею...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. отказа от глобального правления в пользу абсолютной свободы
2. мирового порядка, организаторами которого должны быть только развитые страны
3. соблюдения баланса сил в условиях конфликта цивилизаций
4. демократического мира и мирового гражданского общества

Вопрос № 20.3.

Международный характер состава и целей, частный характер учредительства, добровольный характер деятельности — это критерии _____ как актора международных отношений.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. международных межправительственных организаций (МПО)
2. транснациональных корпораций (ТНК)
3. международных неправительственных организаций (МНПО)
4. государства

Вопрос № 20.4.

Комплексная дисциплина, система знаний о будущем называется

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. геронтологией
2. футурологией
3. эпистемологией
4. аксиологией

Вопрос №20.5.

Сегодняшнее состояние мировой экономики отражает понятие

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. устрашение конкурентов
2. разрядка напряженности
3. взаимозависимость стран и народов
4. умиротворение экономически наиболее мощных держав

Тема № 21. Международные организации и их роль в международных отношениях

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 21.1.

Не является постоянным членом Совета Безопасности ООН...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Великобритания
2. США
3. Франция
4. Германия

Вопрос № 21.2.

Постоянные объединения межправительственного и неправительственного характера, созданные на основе международного соглашения для содействия решению международных проблем и развития сотрудничества государств, называются...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. международными организациями
2. транснациональными корпорациями
3. международными органами
4. международными учреждениями

Вопрос №21.3.
Штаб-квартира ООН располагается в...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Вене
2. Нью-Йорке
3. Брюсселе
4. Женеве

Вопрос №21.4.
Не является постоянным членом Совета Безопасности ООН
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Франция
2. Великобритания
3. Китай
4. ФРГ

Вопрос № 21.5.
Международные экологические организации сформировались в …
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. 2000-х
2. 1940-1950-х
3.1900-1910-х
4.1960-1970-х

Тема № 22. Роль и место России в мировой системе
(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 22.1.
К функциям Совета Безопасности РФ не относится...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности
2. разработка предложений по совершенствованию мер национальной безопасности
3. руководство органами и силами обеспечения национальной безопасности
4. подготовка проектов решений по предотвращению угроз

Вопрос № 22.2.
ЕврАзЭС - это...
Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. Евразийское экономическое сообщество
2. энергетический союз стран СНГ
3. международный договор об экономическом сотрудничестве между СНГ и Китаем
4. структура ООН, обеспечивающая сотрудничество между Европой и Азией

Вопрос № 22.3.

Согласно Конституции, основные направления внешней политики России определяет ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. государство
2. Министерство иностранных дел
3. правящая партия
4. Президент

Вопрос № 22.4.

Факторы, угрожающие национальной безопасности, по масштабу воздействия не могут быть ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. локальные
2. информационные
3. региональные
4. глобальные

Вопрос № 22.5.

Основной критерий национального интереса в современной России - это выражение государством интересов и реализация потребностей...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. государственных институтов
2. многонационального российского народа
3. русских в ближнем и дальнем зарубежье
4. русских эмигрантов

Тема № 23. Методология познания политической реальности

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос № 23.1.

Методологической особенностью бихевиористского метода является

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. опора на сравнительный политический анализ
2. использование категорий психоанализа
3. изучение партийных структур
4. комплексный анализ государственных, правовых и политических институтов

Вопрос № 23.2.

К полевым наблюдениям относят исследования,...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. организованные на прямом контакте с исследовательской группой
2. проводимые в естественной обстановке, в реальных условиях ситуации

3. проводимые в условиях, которые определяет и создает сам исследователь

4. проводимые наблюдателем «со стороны», то есть вне исследуемого объекта

Вопрос № 23.3.

Метод исследования и способ рассуждения, посредством которого из общих посылок в соответствии с законами логики следует заключение частного характера, называется...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. редукцией
2. интродукцией
3. дедукцией
4. индукцией

Вопрос № 23.4.

Последовательное расчленение целостного объекта на подсистемы и элементы с целью их всестороннего изучения - это...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. классификация
2. анализ
3. абстрагирование
4. синтез

Вопрос № 23.5.

Расцвет бихевиорализма в политической науке приходится на период_____ века.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. конца XX
2. середины XIX
3. первой половины XX
4. начала XXI

Вопрос № 24.1.

Бихевиоризм как направление в политической науке на практике, в первую очередь, связывают с исследованиями...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1.становления и развития политических институтов

2. ценностей политической культуры реального социума

3.нормативно-правовой базы политики и власти

4. электорального поведения

Вопрос № 24.2.

Выборочная совокупность в прикладных политических исследованиях - это...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. первичная социальная группа, основанная на кровном родстве или

браке

2. часть генеральной совокупности, подлежащая непосредственному обследованию

3. социальная группа, объединяемая общностью интересов, целей, задач

4. обозначение политической элиты, которая пришла во власть на основе выборов

Вопрос № 24.3.

Политический имиджмейкер — это…

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. специалист по политической рекламе

2. политтехнолог, работающий в сфере массовых коммуникаций и отвечающий за пресс-службу

3. профессионал в сфере PR-коммуникаций, способный создавать позитивный образ политика

4. публичный политик-профессионал

Вопрос № 24.4.

Сравнительная политология выявляет.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. различия в уровне жизни в государствах мира в зависимости от типа установившегося политического режима

2. пути преодоления господствующей психологической установки населения на сравнение собственного уровня жизни с уровнем жизни в других странах

3. закономерности путем сопоставления однотипных политических явлений и категорий с целью выяснения их общих и специфичных черт

4. общую логику развития политических процессов

Вопрос № 24.5.

Восприятие, ожидания, мотивации, познавательные процессы, чувства в политической сфере изучаются …

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. политической социологией
2. социальной психологией
3. политической психологией
4. политической антропологией

Тема № 25. Политическое прогнозирование

(Задание с выбором одного правильного ответа)

Вопрос №25.1.

Перспективная форма социально-политического прогноза служит для...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. сопоставления существующих моделей с развитием их в будущем
2. решения проблемы «на перспективу» с использованием информации о будущем
3. описания условий, необходимых для моделей будущего
4. выяснения величины влияния случайных факторов на развитие ситуации

Вопрос № 25.2.

Результатом прогнозного поиска является...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. определение факторов влияния на ситуацию
2. конкретная модель будущего во всех деталях
3. информация о текущем состоянии объекта прогноза
4. обозначение комплекса проблем, которые необходимо решить, исходя из выявленных тенденций

Вопрос № 25.3.

Политические прогнозы не бывают...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. краткосрочными
2. долгосрочными
3. бессрочными
4. оперативными

Вопрос № 25.4.

Разработка политического прогноза заканчивается…

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. разработкой нормативного прогноза
2. выработкой рекомендаций для оптимизации политических решений
3. оценкой прогнозного фона
4. разработкой исходной модели объекта прогнозирования

Вопрос № 25.5.

Период упреждения - это ...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. промежуток времени, на который разрабатывается прогноз
2. промежуток времени, в течение которого проводится исследование
3. период, включающий в себя этапы постановки гипотезы
4. период между разработкой поискового и нормативного прогнозов

Тема № 26. Политическое моделирование

(Задание с выбором одного правильного ответа из предложенных)

Вопрос №26.1.

Исследование политических процессов и явлений путем опросных методик называется _____ методом.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. коммуникативным
2. институциональным
3. статистическим
4. социологическим

Вопрос № 26.2.

Построение моделей на основе фундаментальных концептуальных положений, относящихся к предмету исследования, - это_____ моделирование.

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов -1

1. вербальное
2. интуитивное
3. образное
4. нормативное

Вопрос № 26.3.

Перечень показателей исследуемого объекта, отобранных в результате анализа документов, полученных в процессе сбора информации и систематизированных в соответствии с принятой классификацией, называется...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. формальным языком модели
2. когнитивной моделью
3. концептуальной моделью объекта
4. тезаурусом показателей

Вопрос № 26.4.

Сущность политического моделирования заключается в...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. исследовании политических процессов и явлений путем разработки и изучения их моделей
2. обосновании методов разрешения политических конфликтов
3. обосновании управленческих решений
4. обосновании методов политического прогнозирования

Вопрос № 26.5. Компьютерное моделирование рассматривается в политологии как...

Варианты ответов. Кол-во правильных ответов - 1

1. прикладной метод политического исследования

2. разновидность сравнительного метода политических исследований
3. элемент институционального направления в политологии
4. составляющая исторического метода политических исследований

3. ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ–СПРАВОЧНИК

А

Абсентеизм – уклонение от политического участия, политическая апатия. Причинами абсентеизма считаются: отсутствие у личности общепринятых ном политической культуры, утрата или отсутствие групповой идентичности, крайняя степень недоверия к политическим институтам, высокая степень удовлетворенности личных интересов, порождающая ощущение ненужности политики. В современной России достаточно велика доля населения, для которого характерен политический абсентеизм.

Абсолютизм – форма правления, разновидность авторитаризма, характеризующаяся сосредоточением в руках монарха законодательной, исполнительной и судебной властей. Современными абсолютистскими монархиями являются Саудовская монархия, Марокко, Непал.

Автаркия – политика замкнутости и самоизоляции государства. Чаще всего проявляется в стремлении государства создать самодостаточную экономику, способную функционировать вне мировой хозяйственной системы. Автаркия также может сводиться к культурной изоляции.

Авторитаризм – политический режим, характеризующийся монополией на власть одного лица, группировки или партии. При авторитаризме могут существовать представительные органы власти, выборы, оппозиция. Однако их функционирование достаточно ограничено и носит формальный характер. Контролируя государственную власть, правящая группа допускает свободу выбора в других сферах общественной жизни.

Агрегация интересов – функция политической системы, заключающаяся в придании однородности множеству разнохарактерных требований и интересов, выработке общих требований и их иерархизация. Функцию агрегации (укрупнения) интересов в демократических политических системах выполняют группы интересов, политические партии, парламент. В процессе агрегирования интересов могут вырабатываться как общие соглашения, так и поляризованные позиции, крайние альтернативы политики.

Адаптация политическая – приспособление политической системы, политических структур к требованиям, исходящим от окружающей среды, выражающееся в изменении функций, определении новых целей и выработке новых подходов к решению проблем.

Активное избирательное право – право гражданина изюирать.

Анархизм – политическая идеология, провозглашающая необходимость уничтожения государства и замены любых форм принудительной власти свободной и добровольной ассоциацией граждан. Государство анархизмом отождествляется с насилием и принуждением, несовместимыми с индивидуальной свободой как высшей социальной ценностью.

Антрепренерская система – система рекрутирования элит, обладающая открытостью, широким кругом селектората и высокой конкурентностью отбора. Антрепренерская система ориентируется в первую очередь на личные качества кандидата, на его умение привлечь к себе внимание людей, на способность доказывать свою компетентность. При такой системе отбор носит открытый, конкурентный характер, осуществляется большим кругом лиц (в идеале - всем населением через выборы) и из различных по своему положению групп.

Аристократия – авторитарный режим, при котором реальная политическая власть сосредоточена в руках привилегированной знати, чаще всего наследственной.

Антисемитизм – разновидность националистической идеологии, проповедующей нетерпимость и преследование людей еврейской национальности.

Артикуляция интересов – одна из функций политической системы, заключающая в формулировании требований, предъявляемых к структурам, принимающим решения. Эту функцию выполняют политические партии, парламент, корпоративные институты. Артикуляция интересов способствует установлению коммуникации между окружающей средой и политической системой.

Б

Бикамеральность – построение парламента с делением на две палаты

Бихевиоризм – подход в политологии, основывающийся на изучении политического поведения, применении количественных методов к изучению и сравнению политических объектов. «Единицей» политического исследования в рамках данного подхода признается наблюдаемое поведение индивидов и групп в различных политических ситуациях.

Бонапартизм – разновидность авторитарного, чаще всего военного режима, при котором за счет лавирования между интересами различных слоев, ни один из которых не может претендовать на роль социального лидера, вся государственная власть сосредотачивается в руках правящей группы или отдельного человека. При этом социальный контроль за действиями власти отсутствует или крайне ослаблен.

Бюрократия – прослойка людей, профессионально занимающихся вопросами управления и выполнением решений высших органов власти. Дея-

тельность этих людей основана на разделении функций и ролей посредством четких правил и процедур.

В

Вето – право главы государства или верхней палаты парламента приостанавливать действие закона, принятого нижней палатой.

Власть – способность и возможность изменять поведение людей, несмотря на их сопротивление.

Власть политическая – один из видов власти в обществе. Ее отличительными чертами являются легальность в применении силы и других средств властвования в пределах страны, обязательность решений для всего общества. Власть политическую подразделяют на государственную и общественную. Государственная власть обеспечивается соответствующими политическими институтами (парламент, правительство, судебные органы и т.д.), органами правопорядка (армия, прокуратура и т.д.), а также юридической базой. Общественная власть формируется партийными структурами, общественными организациями, независимыми средствами массовой информации, общественным мнением.

Власть законодательная – одна из ветвей власти государства, издающая законы. В современных демократиях непосредственным носителем законодательной власти является парламент. Парламент российской Федерации – Федеральное Собрание.

Власть исполнительная – одна из ветвей власти государства, признанная обеспечивать выполнение законов, управление обществом. Носитель исполнительной власти – правительство.

Власть судебная – одна из ветвей власти в государстве, устанавливающая факты нарушения конституции и закона и определяющая на основе закона санкции за их нарушение.

Власть легитимная – власть, признаваемая правомочной и оправданной со стороны тех, в отношение которых она направлена.

Влияние – способность одного субъекта изменять поведение другого субъекта, используя убеждение, силу авторитета, обещание вознаграждения и иные ресурсы.

Вотирование – утверждение предложений исполнительной власти в парламенте.

Вотум недоверия – признание парламентом неудовлетворительной работы правительства, после чего в парламентской республике становится обязательной (в полупрезидентской республике – возможной) отставка правительства.

Всеобщая Декларация прав человека – документ, в котором изложены современные представления о правах и свободах человека и требования их

соблюдения. Принята Генеральной Ассамблеей Организации объединенных Наций (ООН) 10 декабря 1948 г.

Г

Геополитика – наука, изучающая обусловленность политических процессов в больших социальных системах географическим положением страны и другими факторами.

Глобалистика – система междисциплинарных научных знаний о жизненно важных общечеловеческих проблемах. К глобальным проблемам современности ученые относят такие, как предотвращение ядерной войны, охрана окружающей среды, этнополитическая, энергетическая, сырьевая, продовольственная и демографическая проблемы, мирное освоение космоса и богатство Мирового океана, ликвидация опасных болезней и т.д. Политическая глобалистика изучает мировые проблемы, которые имеют политических характер или связаны с политической сферой.

Государственная Дума – нижняя палата Федерального Собрания. Включает 450 депутатов. Депутатом ГД может быть избран любой гражданин, достигший 21 года. К сфере ведения ГД относятся: утверждение Председателя Правительства РФ; решение вопроса о доверии Правительству РФ; назначение на должность и освобождение от нее Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности; принятие федеральных законов; ратификация или денонсация международных соглашений; вопросы войны и мира. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случае трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства РФ, предложенной Президентом, а также в случае двукратного выражения недоверия правительству РФ в течение трех месяцев.

Государство – центральный институт политической системы, особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом, монополией на применение узаконенного насилия и осуществляющая управление обществом с помощью специального механизма (аппарата). Важнейшими конституирующими элементами государства выступают территория, население (народ), и суверенная власть. Будучи суверенной, государственная власть распространяется на все население и все общественные организации, может отменить любые проявление всех иных властей, имеет исключительные средства воздействия, которыми никто, кроме нее, не обладает (армия, полиция, тюрьмы и т.д.).

Государство правовое – государство, ограниченное в своих действиях правом, подчиненное воле суверенного народа и призванное охранять основополагающие права и свободы личности.
Государство социальное – государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности для реализации жизненных целей, развития личности.
Государственная власть – институализированная политическая власть, то есть власть реализуемая при помощи специализированных институтов, каковыми является государство в целом, а также его отдельные институциональные структуры, предстающие как институты государственной власти (исполнительная власть, парламент, суды, силовые структуры).
Гражданское общество – совокупность социальных образований: групп, коллективов, организаций, ассоциаций, объединенных специфическими экономическими, этническими, культурными, религиозными и др. интересами, реализуемыми вне сферы государства. Гражданское общество выполняет ряд важнейших функций: обеспечивает автономию человека и возможности реализации частных интересов независимо от государства, обеспечивает гарантию прав человека, ограничивает сферу деятельности государства, является основой правового государства и государства.
Группы интересов – объединения индивидов на основе общих интересов, стремящихся оказать влияние на политические институты в целях обеспечения принятия благоприятных и выгодных для себя решений. Главными функциями групп интересов являются: артикуляция и агрегирование интересов, коммуникация и рекрутация. По сферам деятельности выделяют экономические, социальные, социокультурные группы давления. В отличие от политических партий группы давления не ставят своей целью борьбу за власть. Деятельность групп давления получила название «лоббизм».
Губернатура – функция принятия политико-управленческих решений. В узком смысле – одна из двух (наряду с легистратурой) функций исполнительной власти, связанной с выработкой и осуществлением того или иного политического курса.

Д

Дебаты – официально установленный порядок обсуждения, обмена мнения между депутатами по вопросам законодательства или деятельности правительства.
Демагогия – заявления, высказывания, выступления, в которых для достижения политических целей используется ложь, обман, спекуляции, методы манипулирования сознанием.
Демократия – политический режим, характеризующийся гарантиями прав и свобод человека, наличием всеобщего избирательного права и свободных

выборов, уважением прав меньшинства, политическим плюрализмом, публичностью власти, разделением властей, политической конкуренцией. Современная демократия является представительной демократией, которая сводится к совокупности способов выявления и согласования различных социальных интересов. В политической теории существует большое количество различных моделей демократии (элитарная демократия, плюралистическая демократия, демократия участия и др.), так или иначе реализуемых в практике современных стран.

Депривация – состояние недовольства, вызываемое расхождением между реальным и оцениваемым состоянием, к которому стремится субъект. Концепция депривации является исходной для объяснения протестных форм политического поведения.

Депутат – избранный народом представитель, уполномоченн6ый осуществлять законодательную власть в представительных органах власти.

Деспотия – одна из разновидностей авторитарного режима, существовавшего в странах Древнего востока. Специфическими чертами этого режима являлись концентрация власти в руках деспота, опиравшегося на широкий слой государственных чиновников, теократический характер государства, государственная и общественная собственность на землю.

Диктатура – политический режим, характеризующийся неограниченной властью одного лица, небольшой группы или организации. Его характеризует неограниченный и бесконтрольный характер власти, отсутствие разделения властей, монополизация власти, бесправность человека, низкая степень легитимности власти, применение преимущественно репрессивных форм и методов социального контроля. В настоящее время политологи выделяют две основные разновидности диктатуры – авторитаризм и тоталитаризм. Причины возникновения диктатур весьма разнообразны. Их усматривают в кризисах и разрушениях традиционных структур общества, традициях, политической культуре народов, психологии масс, отсутствии развитого гражданского общества.

Дискриминация – ограничение или лишение прав определенной категории граждан по признаку расовой или национальной принадлежности, по признаку пола, по религиозным и политическим убеждениям. Дискриминация нарушает права человека. Формами дискриминации являются: сегрегация – переселение лиц какой-либо национальности на специально отведенные территории (резервации, гетто) и геноцид – намеренное и систематическое уничтожение представителей определенной этнической, религиозной или социальной группы.

Диссидент – лицо, находящееся в нравственно-политической оппозиции к существующей власти и официальным политико-правовым нормам и ценностям. В средневековой Европе диссидентами называли вероотступников

и еретиков, а в более поздние времена – тех индивидов, которые не придерживались господствующей религии или идеологии.

З

Заградительный барьер – минимальное число голосов избирателей (в процентах), которое должна набрать партия, чтобы принять участие в распределении мандатов.

Заинтересованная группа – социальная общность или организация, стремящаяся к достижению своих задач путем давления на институты власти в целях принятия ими соответствующих политических решений.

Законодательная инициатива – закрепленное в Конституции право внесения законопроектов в парламент.

Западничество – направление русской общественно-политической мысли, отрицающее специфический, самобытный путь развития России и выступающее за ее реформирование по западному образцу.

«Зеленые» - экологическое движение, выступающее за сохранение и защиту окружающей среды. В ряде стран (ФРГ) – одно из влиятельных общественно-политических движений.

И

Идеология – систематизированные и концептуализированные представления о существующих социально-политических и экономических институтах, а также о желательных формах и направлениях развития общества, отражающих интересы тех или иных социальных слоев и групп.

Идентичность – осознание личностью своей принадлежности к определенной группе, своего статуса, роли. В политологии под идентичностью понимается чувство принадлежности личности к определенной группе, согласие с определенными политическими ценностями, выражение симпатий к определенной политической партии или лидеру и оказание им поддержки.

Избирательная система – совокупность избирательных прав и процедур, на основе которых осуществляются выборы в представительные органы власти или высших должностных лиц. Существует три типа избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная. При мажоритарной системе избранным считается депутат, набравший большинство голосов в своем избирательном округе. При пропорциональной избирательной системе депутатские мандаты распределяются между партиями пропорционально количеству голосов, полученных каждой партий на выборах. При смешанной избирательной системе часть депутатов избирается по мажоритарному, а часть по пропорциональному принципу.

Избирательное право – совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах представительных органов. Различают активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным) избирательное право.

Избирательный процесс – совокупность действий, предпринимаемых партиями, избирательными объединениями и кандидатами, а также их командами для достижения предвыборных целей, прежде всего для победы на выборах.

Иммунитет депутатский – неприкосновенность личности депутата, состоящая в том, что он не может быть подвергнут аресту или привлечению к судебной ответственности без согласия парламента.

Императивный мандат – наказ избирателей, которому избранное лицо должно следовать; система дисциплины в рамках депутатского объединения, предполагающая солидарную позицию по принципиальным вопросам.

Империя – одна из древнейших форм государственного устройства. Признаками империи являются: высокая концентрация власти, ее распространение на обширную территорию; значительно этнически и культурно разнородный состав населения; экспансионистские устремления элиты; сильный бюрократический аппарат. Для создания и сохранения империй политические элиты вынуждены не только осуществлять физическое насилие, но и создавать мощный и эффективный бюрократический аппарат, способствовать экономическому развитию провинций и периферии.

Импичмент – процедура выдвижения обвинения против высших должностных лиц государства и отстранение их от должности.

Инаугурация – процедура вступления в должность главы государства.

Институт политический – организация политической деятельности политических отношений на основе определенных норм и процедур. К политическим институтам относятся государственные органы власти (парламент, правительство, суд), структуры, осуществляющие представительство интересов (политические партии, группы интересов, лоббизм), способы избрания должностных лиц (избирательная система) и др.

Институализация политическая – процесс образования, закрепления и признания основными политическими участниками политических норм, процедур, ценностей и эталонов политического поведения, а также способов контроля за их соблюдением. В совокупности это является важнейшим условием политической стабильности.

Интерпелляция – запрос депутатов в адрес правительства по тем или иным вопросам внутренней и внешней политики.

К

Квалифицированной большинство – перевес при голосовании не менее, чем в 2/3 голосов.

Кворум – необходимое минимальное участие граждан в выборах того или иного избранного органа, а также необходимое количество его членов для признания органа правомочным.

Клика – небольшая группа людей, основанная на неформальных и личных связях и объединенная вокруг определенного политического лидера. Как правило, целью деятельности клики является захват и удержание государственной власти насильственным путем.

Коалиция – политический союз, возникающий в результате соглашения различных политических сил, партий относительно целей и методов проводимой политики. Правительство, формирующееся из представителей различных политических сил, называется коалиционным.

Коммунизм – в политологии под данной категорией понимается политическая идеология, предполагающая устройство общества на основе принципов коллективизма, социального равенства и социальной справедливости.

Коммуникация – совокупность процессов и институтов, осуществляющих информационную связь между политической системой и окружающей средой, а также между элементами политической системы. Коммуникативную функцию осуществляют партии, группы интересов, средства массовой информации. Неразвитость политической коммуникации является одной из причин низкой степени адаптации политической системы, едет к утрате поддержки и нестабильности.

Конвенция – международное соглашение, имеющее обязательную силу для государств, которые его подписали.

Консенсус – состояние согласия большинства общества, основных социально-политических сил относительно наиболее важных принципов политической организации, распределения ценностей, благ, власти и прав в обществе.

Консерватизм – политическая идеология, выступающая за сохранение традиционных норм и ценностей. Интересы государства, нации общности консерватизм оценивает выше, чем интересы индивида, либо какой-либо группы. Выступает за сильное государство, рассматривая его прежде всего охранительный институт, обеспечивающий порядок и стабильность. Основные ценности: религия, семья, закон, порядок, государство, духовная культура.

Конфедерация – форма государственного устройства, представляющий собой союз суверенных государств. В рамках конфедерации каждое государство – участник сохраняет свою политическую самостоятельность, кон-

ституцию, правовую и национальную финансовую систему, собственные вооруженные силы. Для выработки общей политики учреждаются общие органы власти, в которые делегируются представители от каждого государства-участника. Однако решения этих органов носят рекомендательный характер и не обязательны для исполнения каждым членом конфедерации.

Контрассигнация – обязательная подпись главы правительства или ответственного министра на документе перед его подписанием главой государства.

Кооптация – введение в состав выборного органа новых членов решением самого этого органа без проведения дополнительных выборов.

Коррупция – использование должностным лицом своих прав и полномочий с целью личного обогащения.

Л

Легистратура – а) функция исполнительной власти по прямому исполнению законов; б) срок полномочий избранного должностного лица.

Легальность – означает формально-юридическую законность, объектом которой может быть власть, политические институты, политическая деятельность.

Легитимация – процесс, в результате которого обеспечивается легитимность власти.

Легитимность – смысл понятия легитимности переводится на русский язык как правомочность власти, лояльность и поддержка со стороны граждан.

Либерализм – политическая идеология, преследующая цель ликвидации или ограничения всяческих форм государственного и общественного принуждения по отношению к индивиду. Современный либерализм – весьма сложное и неоднородное явление, которое развивается под влиянием и во взаимодействии с другими идейно-политическими течениями, прежде всего с консерватизмом. Основными ценностями либерализма являются: индивид, права и свободы человека, демократия, рынок, конкуренция, неприкосновенность частной собственности, правовое (минимальное) государство.

Лидерство политическое – постоянное, приоритетное влияние определенного лица на общество, политическую организацию или социальную группу.

Лоббизм – целенаправленное воздействие группы интересов на органы власти с целью реализации своих специфических интересов. Методами лоббистской деятельности является работа по подготовке законопроектов в комитетах и комиссиях парламента, личные встречи и контакты, использование средств массовой информации для формирования общественного

мнения, подготовка и распространение результатов научных исследований, организация деятельности «своих» людей внутри органов власти, финансирование избирательных кампаний. В ряде демократических стран с целью отделения лоббизма от коррупции приняты законы о лоббизме (США, Канада), которые регулируют лоббистскую деятельность. К лоббистским организациям относятся многие юридические фирмы, различные консультативные бюро и агентства по связям с общественностью. Основным источником их кадров является профессиональные адвокаты, специалисты в области рекламы, бывшие депутаты и чиновники.

М

Мажоритарная система – вид избирательной системы, при которой избранным становится кандидат, получивший большинство голосов избирателей в соответствующем округе.

Мажоритарная система относительная – избирательная система, при которой кандидату для победы необходимо набрать простое большинство голосов избирателей округа, пришедших на выборы.

Мажоритарная система абсолютная – избирательная система, при которой для победы в округе кандидату необходимо получить голоса абсолютного большинства избирателей, пришедших на выборы (т.е. минимум пятьдесят процентов плюс один голос).

Манипулирование сознанием – скрытое воздействие на политическое сознание в целях формирования определенного политического поведения. Основана на сокрытии информации, которая может повлиять на принятие решений, либо ее искажении. Наиболее часто манипулирование сознанием используется в так называемых «грязных технологиях» ведения политической борьбы.

Маргинальность – пограничность, промежуточность. В политологии под маргинальностью понимается потеря или отсутствие принадлежности к какой-либо социальной группе или классу, соответствующая утрата горизонтальных экономических, социальных и духовных связей, разрушение системы ценностной ориентации. Маргинализация общества является одной из предпосылок установления диктатуры.

Медиократия – власть в обществе средств массовой информации и прежде всего – телевидения и радио.

Менталитет – особый духовный склад, способ видения мира, отражающий устойчивые стандарты и стереотипы восприятия действительности.

Монархия – форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследования.

Монархия парламентская – форма правления, при которой монарх, являясь главой государства, выполняет преимущественно функции церемониального руководства, в то время как реальная политическая власть принадлежит парламенту и правительству, формируемого на основе парламентского большинства.

Мотив власти – психологическая потребность, определяющая стремление к власти. Мотив власти сводится к потребности в доминировании, влиянии, в ощущении своего могущества и превосходства.

Муниципалитет – выборный орган местного самоуправления, местным управлением именуется управление делами местного значения, осуществляемое выборными органами, которые уполномочены представлять население той или иной административно-территориальной единицы, и их административным аппаратом. Опыт многих стран свидетельствует, что эффективное функционирование системы местного самоуправления обеспечивается следующими условиями: в законодательном порядке четко определены полномочия всех органов, в пределах своих полномочий местные органы полностью самостоятельны, они функционируют на твердой финансовой основе.

Н

Национализм – идеология и социальная практика, политика. основанная на подчинении одной нации других, на проповеди национальной исключительности и превосходства, разжигании национальной вражды, недоверия, конфликтов.

Неолиберализм – одна из форм современного либерализма, предполагающая в отличии от классического либерализма, достаточно активную регулирующую роль государства по отношению к экономике, а также сильную социальную политику государства, то есть частичное перераспределение богатств в пользу малообеспеченных слоев.

Непотизм – предоставление властными лицами значимых должностей и государственной собственности исходя из родственных связей.

О

Омбудсмен – чиновник, рассматривающий жалобы граждан на других чиновников.

Олигархия – правление сверхбогатого меньшинства в интересах своего дальнейшего обогащения. Современные олигархические режимы характеризуются гегемонией компрадорской буржуазии (Камерун, Тунис). Возможно также существование парламентов, которые на деле лишь прикрывают реальную монополию на власть правящей группировки.

Оппозиция – политическое меньшинство, противостоящее политическому большинству, курсу проводимой политике, целям и методам осуществления власти. В демократических государствах между правящими силами и оппозицией нет разногласий относительно прав человека, существующих политических процедур, формы правления и государственного устройства. Дискуссии и конфликты возникают по поводу оценки степени и методов вмешательства государства в экономику, величины государственных расходов на социальные программы, методов проводимой внешней политики.

Охлократия – власть толпы, черни. В Древней Греции это государственная форма, представляющая собой выродившуюся демократию, когда царствовала толпа, руководствующаяся низменными страстями, творящей насилие и беззаконие. Чаще всего охлократия проявляется в смутное время, когда старые нормы,. ценности и институты, уклады жизни разрушаются без соответствующей замены новыми. Охлократии исторически недолговечны, как правило, они сменяются той или иной разновидностью диктатуры. В настоящее время под охлократией принято понимать состояние власти, характеризующееся доминированием в политике государства социальных низов и преобладанием характерных для них средств достижения цели.

П

Парламент – представительный и законодательный орган власти. Основными функциями парламента как политического института являются: представительство интересов различных социальных групп, выбор и определение альтернатив общественного развития, разработка и принятие законов, политический контроль за деятельностью исполнительной власти, обеспечение легитимности принимаемым решениям. Современным российским парламентом является Федеральное Собрание.

Парламентская республика – форма правления, при которой правительство формируется парламентским большинством и несет ответственность перед парламентом. Глава государства выполняет преимущественно церемониальные функции.

Патернализм – тип взаимодействия между правящими элитами и неэлитными группами, при котором первые гарантируют социальную поддержку и защиту нижестоящим группам в обмен на лояльность и поддержку с их стороны. Социальные гарантии, как правило сводятся к обеспечению занятости и минимума материальных благ независимо от количества и качества труда.

Партийная система – механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление. Партийные системы различаются по количеству партий, уровню соревновательности. Формирует тип партий-

ной системы применяемая на протяжении длительного времени определенная избирательная система (мажоритарная, пропорциональная, смешанная).

Партия политическая – политический институт, посредством которого осуществляется взаимосвязь гражданского общества и государства. Политическая партия – инструмент в борьбе за достижение и осуществление власти.

Партии кадровые – партии, для которых характерны небольшая численность, рыхлая организационная структура, отсутствие четко прописанных обязанностей по отношению к партии со стороны ее членов, отсутствие жесткой идеологической заданности, деятельность исключительно в правовых рамках.

Партии массовые – партии, для которых характерна многочисленность, жесткая организационная структура, четкое распределение прав и обязанностей между членами, обязательная работа членов в той или иной партийной структуре, четко выраженная идеологическая направленность. При достижении целей массовые партии, как правило, не связывают себя формально-юридическими рамками.

Пассивное избирательное право – право гражданина избираться в те или иные выборные органы.

Пацифизм – мировоззренческое движение и направление, отвергающее любую войну как средство разрешения спорных вопросов.

Петиция – письменное прошение от имени группы, подаваемое высшим органам власти.

Плюрализм политический – многообразие интересов, ценностей, концепций, взглядов. Политический плюрализм включает в себя множество политических структур, выполняющих функции артикуляции и агрегирование интересов. Основой политического плюрализма является многообразие форм собственности, а также толерантность.

Плутократия – политический режим, при котором власть фактически принадлежит наиболее богатой части общества.

Политическая культура – совокупность индивидуальных ориентаций на политическую систему, закрепившихся в качестве норм и регулирующих политический процесс. Политическая культура позволяет выделить качественную сторону политической системы, объяснить различия в функционировании и результатах деятельности внешне схожих политических систем.

Политическая психология – наука, изучающая психологические аспекты политической жизни. Объектами политико-психологических исследований являются политическое участие, политическое лидерство, политические ценности и установки, мотивы, влияющие на политическое поведение, по-

литическая социализация, массовое сознание и т.д. В настоящее время политическая психология является самостоятельной научной дисциплиной.

Политическая система – совокупность политических институтов, взаимодействий, норм, ориентаций, выполняющих функции интеграции общества и адаптации к окружающей среде. Посредством совокупности взаимодействий в рамках политической системы происходит властное распределение ценностей в обществе.

Политическая социализация – процесс усвоения культурных ценностей, политических ориентаций, освоение форм политического поведения. Различают первичную и вторичную политическую социализацию. Первый характеризуется непосредственным приобретением знаний и политических установок. Второй – «проекцией» черт характера, раннего детского опыта, непосредственного окружения личности на формируемые политические установки.

Политическая стабильность – устойчивое состояние политической системы, позволяющее ей эффективно функционировать и развиваться под влиянием внешней и внутренней среды, сохраняя при этом свою структуру, способность контролировать процессы общественных перемен.

Политический конфликт – столкновение, противоборство политических субъектов, обусловленное противоположностью их политических интересов, ценностей и взглядов. Исходя из причин возникновения, выделяют конфликты интересов, конфликты ценностей и конфликты идентификации. Первые из них возникают в результате столкновения интересов по поводу перераспределения ресурсов (размеры налогов, размеры социального обеспечения и др.). Вторые – связаны с существованием в обществе противоположных политических ценностей и норм и отсутствием согласия по ним. Третий тип конфликтов обусловлен этнолингвистической и религиозной неоднородностью общества и идентификацией индивидов с определенными политическим силами, конкретной расой, религией, социальной общностью и т.п.

Политический маркетинг – это комплекс мероприятий области исследования политического рынка, по изучению поведения избирателей и воздействия на них с целью победы кандидатов на выборах.

Политический протест – проявление негативного отношения к политической системе в целом, ее отдельным элементам, нормам, ценностям, принимаемым решениям открыто демонстративной форме. К протестным формам политического поведения относятся митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, массовые и групповые насильственные акции.

Политический режим – это совокупность методов достижения политических целей и осуществления власти, обеспечивающих упорядоченное взаимодействие структур политической системы. Данное понятие раскры-

вает динамический, функциональный характер политических целей и осуществления власти. Наиболее часто встречающейся типологизацией режимов является их подразделение на тоталитаризм, авторитаризм и демократию.

Политический терроризм – оппозиционная деятельность экстремистских организаций или отдельных личностей, целью которых является систематическое или единичное применение насилия или его угрозы для запугивания населения и правительства.

Политическое поведение – это совокупность реакций социальных субъектов на деятельность политической системы. Политическое поведение подразделяется на политическое участие и абсентеизм.

Политическое сознание – осознанное отношение социальных субъектов к политическим явлениям. В структуру политического сознания включаются политические нормы и ценности, политические убеждения и представления, теоретические и эмпирические знания. Политическое сознание формируется в процессе политической социализации.

Политология – наука о политике. Как самостоятельная наука сформировалась во второй половине XIX века. Ныне политическая наука выступает важнейшей частью общегуманитарного знания.

Популизм – политическая деятельность, предполагающая в качестве основного средства достижения цели прямую апелляцию к общественному мнению, опору на массовые настроения, спекулирующая на внушаемости больших групп людей.

Права человека – совокупность неотъемлемых прав и свобод, обеспечивающих автономию личности и ограничивающих власть государства. Условно прав человека можно разделить на личные (гражданские), политические и социально-экономические. К личным правам относятся: право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, а также неприкосновенность жилища, свободу перемещения и выбора места жительства. Содержанием политических прав являются провозглашаемое равенство всех перед законом, право на гражданство, на свободу мысли, совести, религии и убеждений, на свободу ассоциаций и союзов граждан, участие граждан в выборах и управлении страной. Комплекс социально-экономических прав обеспечивает право на труд, отдых, социальное обеспечение и образование. Деятельность правового государства строится в соответствии с правами человека и ограничивается последними.

Правительство – политический институт, выполняющий функции исполнительной власти. Процедура формирования правительства зависит от формы правления. По Конституции Российской Федерации формирование правительства является прерогативой президента. Председатель Прави-

тельства назначается Президентом и утверждается Государственной Думой.

Правовое государство – государство, основанное на принципах верховенства права, подчинении всех закону и разделении государственной власти.

Правящая элита – это совокупность неоднородных групп, занимающих привилегированное положение в обществе, обладающих властью и возможностью влиять на общество.

Президент – глава государства в большинстве стран с парламентской формой правления. В президентских республиках президент является одновременно и главой правительства.

Президентская республика – форма правления, при которой правительство формируется (без согласования с парламентом) избранным президентом, возглавляется и перед ним несет ответственность. Президент совмещает функции главы государства и главы исполнительной власти.

Пропорциональная избирательная система – избирательная система, при которой депутатские мандаты распределяются между партиями, пропорционально числу поданных за них голосов.

Пролонгация – продление срока действия международного акта.

Промульгация – официальное опубликование законодательного акта.

Р

Радикализм – стремление к реализации методов и действий, направленных на коренные изменения существующей социальной и политической системы.

Разделение властей – один из основополагающих принципов правового государства. Разделение властей означает институциональное распределение полномочий между законодательной (парламент), исполнительной (правительство) и судебной ветвями власти. Механизм разделения властей позволяет предотвратить концентрацию власти в руках одного органа власти, сформировать систему «сдержек и противовесов».

Ратификация – утверждение подписанного международного документа парламентом, что придает этому договору юридическую силу.

Рекрутация – механизм отбора в правящую элиту, на руководящие должности в государстве или партии.

Республика – форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

Ресурсы власти – средства, используемые субъектом власти для достижения целей. Ресурсы власти подразделяются на экономические (финансовые, сырьевые, технические, материальные и др.), социальные (престиж, статус, льготы, социальные услуги и др.), культурно-информационные

(средства массовой информации, учреждения науки, образования и др.) и принудительные (армия, служба безопасности, правоохранительные органы, суд и др.).

Референдум – всенародное голосование по наиболее важным вопросам жизни государства.

С

Секуляризация – процесс перехода от традиционных ориентаций, норм, ценностей к рациональным, учитывающим эмпирическую реальность.

Селекторат – круг лиц, осуществляющих подбор кадров, отбор претендентов на ответственные должности

Сепаратизм – политическая деятельность, направленная на отделение части территорий от государства, провозглашение государственной независимости и суверенитета. Истоками сепаратизма являются культурные, национальные, экономические, религиозные различия, а также стремление региональной элиты обрести большую самостоятельность.

Сецессия – процесс отделения, выхода из состава государства какой-либо его части. В современных конституциях практически всех государств право сецессии не предусмотрено.

Социал-демократия – одно из течений социалистической идеологии, отрицающее необходимость социальной революции и диктатуры пролетариата, признающее плюрализм форм собственности, демократический характер общества, выступающее за свободу, солидарность, социальную справедливость и социальную обеспеченность.

Совет Федерации – верхняя палата Федерального Собрания Российской федерации. В Совет Федерации входят по два представителя от 84 субъектов Российской Федерации (по одному от законодательного и исполнительного органов власти).

Социальное государство – разновидность государства с развитой системой социального обеспечения, гарантирующей минимальный уровень жизни и снижение социального риска для наемных работников. Статус социального государства официально закреплен в конституциях Германии, Испании, Франции, России и др. странах.

Сравнительная политология – отрасль политологии, в рамках которой путем сравнения выделяются общие черты и специфические различия разнообразных групп политических объектов.

Структурный функционализм – направление в политологии, с позиций которого исследуются политические системы. С точки зрения структурного функционализма, любая политическая система состоит из структур, выполняющих определенные функции. Под структурами понимаются политические организации или институты. Структуры состоят из совокупности

взаимосвязанных ролей (например, депутат – это политическая роль, а парламент – политическая структура). Под функциями понимается всякая периодическая деятельность или совокупность наблюдаемых взаимодействий.

Субкультура политическая – совокупность политических ориентаций, отличающихся от доминирующих политических ценностей. Носителем политической субкультуры может быть та или иная общность: элита, маргинальные слои, этнические группы, молодежь и др.

Субъект власти – активная сторона политического действия, носитель и источник политической деятельности. Признаками субъекта власти являются принятие решений, влияние на процесс выработки и принятия решений, осуществление деятельности по реализации решений и контроль за их реализацией. Субъектами политики могут быть как социальные общности (ассоциации, группы интересов, политические лидеры), так и политические институты (парламент, правительство, президент, суд, партия и др.).

Субъект федерации – административно-территориальное образование, часть федеративного государства, обладающая ограниченными политическими правомочиями. Как правило, субъект федерации может иметь свою конституцию, соответствующую нормам и требованиям федеральной конституции, законодательные и исполнительные органы власти. В состав Российской Федерации входит 89 субъектов.

Спикер – председатель палаты парламента.

Суверенитет – независимость и верховенство государственной власти. В современных условиях под суверенитетом понимается способность государства в установленных пределах осуществлять свои функции.

Т

Теократия – форма правления, при которой высшая государственная власть осуществляется духовенством. Достаточно часто при теократии монарх одновременно является главой церкви. Примером современной теократии являются Саудовская Аравия, Исламская республика Иран, Ватикан.

Теоретическая политология – раздел политической науки, занимающийся изучением общих закономерностей функционирования политической системы и отдельных ее компонентов, а также определением способов и направлений их изменений.

Толерантность – терпимость по отношению к чужому мнению, поступку, позиции; одна из базовых ценностей демократии.

Тоталитаризм – политический режим, при котором государство стремится к полному, всеохватывающему контролю за всеми сторонами обществен-

ной жизни в соответствие с целями господствующей идеологии. Тоталитаризм – разновидность диктатуры.

У

Унитарное государство – форма государственного устройства, административно-территориальные образования которой не имеют политической самостоятельности.

Ф

Фашизм – политический режим, отличающийся крайним этатизмом и национализмом.

Федеральное собрание – представительный и законодательный орган власти Российской Федерации. Состоит из двух палат: верхней – Совета Федерации и нижней – Государственной Думы.

Федерация – форма государственного устройства, при которой входящие в состав административно-территориальные образования (субъекты федерации) обладают ограниченной юридической и политической самостоятельностью. По правовому статусу субъектов федерации подразделяют на симметричные, в которых права и представительство субъектов Федерации в высших органах власти одинаковы, и асимметричные, в которых существует неравенство субъектов либо в правах, либо в представительстве. Большинство федераций, в том числе и Россия, относятся к асимметричному типу.

Феменизм – общественно-политическое движение, выступающее за расширение прав и роли женщин в обществе.

Форма государственного устройства – структура высших государственных органов власти. Форма правления характеризуется порядком формирования высших органов власти, а также распределением между ними функций и полномочий. Выделяют две основные формы правления: монархию и республику.

Х

Харизма – экстраординарная способность, свойство, качества индивида (не столь приобретенные им, сколько дарованные природой), выделяющие его среди остальных.

Хунта – 1) органы местного самоуправления в Испании, Италии, а также в некоторых государствах Латинской Америки; 2) группа военных, захватившая власть в результате государственного переворота.

Ш

Шовинизм – комплекс национальных настроений, чувств, идей национальной исключительности, основанный прежде всего на силовом превосходстве определенной нации.

Э

Электоральный (избирательный) процесс – разновидность политического процесса, особенно важная для стран с демократическим режимом, где именно через посредство выборов происходит формирование основных институтов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

Эгалитаризм – направление общественно-политической мысли, утверждающее в качестве высшей политической ценности равенство. Согласно эгалитаризму, государство должно проводить политику в области перераспределения доходов.

Экстремизм – приверженность к крайностям в политике. Чаще всего экстремизм проявляется в отрицании существующих политических норм, ценностей, процедур, основополагающих принципов организации политических систем, стремлении к подрыву политической стабильности и низвержению существующей власти. Различают экстремизм политический, этнический, религиозный.

Электорат – совокупность граждан, обладающих избирательными правами.

Этатизм – высокая степень вмешательства государства в экономическую и социальную жизнь общества. Процессы этатизации приводят к сильной централизации, росту и усилению бюрократии, монополизации политической власти.

Этнократия – система власти, основанная на привилегированном положении представителей основного («титульного») этноса в органах власти.

4. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Антология политической мысли (Т. 1-5). – М., 1997.
Алексеева Т. А. Современные политические теории: Курс лекций / Т. А. Алексеева. – М., 2007.
Артемов Г. П. Политическая социология : учеб. пособие / Г. П. Артемов. − М., 2010.
Гаджиев К. С. Политология (основной курс) : учебник / К. С. Гаджиев. – М., 2007.
Горелов А. А. Политология : учебник / А. А. Горелов. − М., 2009.
Дегтярев А. А. Основы политической теории / А. А. Дегтярев. – М., 1998.
История политико-правовых учений : учеб. пособие. − М., 2011.
История политических и правовых учений : учебник. – М., 2009.
Кара-Мурза С. Г. Советская цивилизация. − Кн.1: От начала до Великой Победы С. Г. Кара-Мурза. − М., 2002.
Категории политической науки / Под ред. Мельвиля. – М., 2002.
Кин Д. Демократия и гражданское общество. О трудностях европейского социализма, перспективах демократии и проблеме контроля над социально-политической властью = Democracy and Civil Society / Джон Кин. − М., 2001.
Крадин Н. Н. Политическая антропология / Н. Н. Крадин. − М., 2004.
Кретов Б. И. Прикладная политология : учеб. пособие / Б. И. Кретов. – М., 2009.
Кулаков В. В. Политология : учеб. пособие по изучению дисциплины «политология» для студентов высших учебных заведений / В. В. Кулаков, Е. И. Каширина. – Ростов н/Д : Феникс, 2011.
Медведев Н. П. Политическая регионалистика : учебник / Н. П. Медведев. – М., 2002.
Методические подходы политологического исследования и метатеоретические основы политической теории. − М., 2004.
Мухаев Р. Т. Политология Р. Т. Мухаев. – М., 2007.
Общая и прикладная политология: Учебное пособие / Под ред. В. И. Жукова. – М., 2004.
Ольшанский Д. В. Основы политической психологии: учеб. пособие для вузов / Д. В. Ольшанский. − Екатеринбург, 2001.
Орлов И. Б. Политическая культура России XX века : учеб. пособие для студентов Вузов / И. Б. Орлов. – М., 2008.
Панарин А. С. Политология : учеб. пособие / А. С. Панарин. – М., 2002.
Политология : учеб. пособие / Под ред. А. А. Радугина. – М., 2011.
Политология : учебник для вузов / Д. В. Доленко, И. В. Бахлов, О. В. Бахлова и др. − М., 2002.

Политология : учебник для бакалавров / под ред. проф. В. Н. Лавриненко. – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 2011.
Политология: учебник для вузов / Под ред. Василика. М., 2009.
Пугачев В. П. Политология / В. П. Пугачев. – М., 2003.
Пушкарева Г. В. Политология : краткий курс лекций / Г. В. Пушкарева. − М., 2002.
Симонишвили Л. Р. Модели организации государственной власти: учеб. пособие / Л. Р. Симонишвили. – М., 2012.
Соловьев А. И. Политология: Политическая теория. Политические технологии: учебник для вузов : рек. М-вом образования РФ / А. И. Соловьев. − М., 2008.
Теория политики : учеб. пособие / Под ред. Б. А. Исаева. – СПб., 2008.

5. ОБЩИЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Политология как научная дисциплина, ее структура
2. Методы научных исследований политики
3. Место политологии в системе гуманитарного образования и ее функции
4. Политическая теория Платона
5. Политические идеи Аристотеля
6. Теория и практика античной демократии
7. Политическая мысль в период Средних веков (Ф. Аквинский, Авг. Аврелий)
8. Политическая теория Н. Макиавелли
9. Политика и нравственность
10. Проблема политической стабильности в период ранних индустриальных обществ (Ж. Боден, Т. Гоббс)
11. Проблема политической стабильности в период ранних индустриальных обществ (Б. Спиноза, Д. Локк)
12. Политическая идеология, ее сущность, основные черты и функции
13. Политические идеи либерализма
14. Политический консерватизм
15. Политические идеи социал-реформизма
16. Политический режим, его содержание и сущность
17. Тоталитарный (мобилизационный) политический режим (причины, черты, разновидности)
18. Авторитарный политический режим (черты и разновидности)
19. Демократический политический режим (черты и разновидности)
20. Переход к демократии (причины, формы, проблемы)
21. Политической система общества, ее структура и основные функции
22. Механизм функционирования политической системы

23.Государство как основной политический институт (происхождение, признаки, функции)
24.Типы государств по форме правления
25.Типы государств по государственному устройству
26.Правовое государство, его характерные черты и функции
27.Технология разделения государственной власти
28. Происхождение и основные этапы развития политических партий
29.Политическая партия, ее признаки, основные функции. Критерии классификации политических партий
30.Основные типы партийных систем
31.Сущность политического лидерства. Лидерство и руководство
32.Теории политического лидерства
33.Типы политического лидерства и его основные функции
34.Политическое сознание, его содержание и формирование
35.Структура и основные уровни политического сознания
36.Гражданское общество как основа демократии
37.Социальная и правовая основы демократии
38.Политическая культура как основа демократии
39.Принципы демократии, их необходимость. Идеал демократии
40.Принципы избирательного права
41.Принципы политического плюрализма
42.Выборы и их роль. Условия демократичных выборов
43.Мажоритарная система выборов, ее правила
44.Преимущества и недостатки мажоритарной системы выборов
45.Пропорциональная система выборов, ее разновидности
46.Методы перевода предпочтений избирателей в депутатские мандаты
47.Преимущества и недостатки пропорциональной системы выборов
48.Проблема сущности демократии в современной политической теории
49.Избирательная кампания: основные этапы и ключевые проблемы
50.Технологии избирательных кампаний

Учебное издание

Политология

Учебно-практическое пособие для бакалавров

Шалак Александр Васильевич

Издается в авторской редакции

ИД № 06318 от 26. 11. 01.
Подписано в печать .Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная.
Печать трафаретная. Усл. печ. л. Уч-изд. л. Тираж 300 экз.
Заказ

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права
664003, Иркутск, ул. Ленина, 11.
Отпечатано в ИПО БГУЭП.